



# CITTÀ DI NOVARA

**Deliberazione N° 42 del 30/09/2024**

*Proposta N° 54 del 23/09/2024*

## OGGETTO

### **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2025-2027 – ESAME ED APPROVAZIONE.**

L'anno duemilaventiquattro, mese di Settembre, il giorno trenta, alle ore 14:20, nella sala consiliare del Palazzo Municipale si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica .

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste Il Vice Segretario Generale, Dott. Davide Zanino.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Palmieri Pietro
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Pasquini Arduino
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Picozzi Gaetano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Pirovano Rossano
Bonelli Patrizia	Graziosi Valentina	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Iacopino Mario	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iodice Annaclara	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Napoli Tiziana	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Nieli Maurizio	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia

Risultano assenti :

CARESSA, GAGLIARDI, GAMBACORTA, GRAZIOSI, PACE, RAGNO, RICCA.

Consiglieri presenti N. **26**

Consiglieri assenti N. **7**

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, DE GRANDIS, FRANZONI, MOSCATELLI, NEGRI, STANGALINI, VICENZI, ZOCCALI.

**Il Presidente riconosce la validità della seduta.**

N. 42 OGGETTO: **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2025-2027 – ESAME ED APPROVAZIONE.**

*Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 4 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita il Sindaco e l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto.*

*Entra il consigliere Gambacorta; i consiglieri presenti sono n. 27.*

*Dopo la relazione del Sindaco e dell'Assessore Moscatelli, intervengono i consiglieri Pirovano, Spilinga, Allegra, Iacopino, Colli Vignarelli, Eempio, Gigantino, Paladini, Fonzo, ed ancora il Sindaco per chiarimenti.*

*Durante la discussione entrano i consiglieri Ricca, Caressa, Ragno ed esce la consigliera Paladini; i consiglieri presenti sono n. 29.*

*Ricordato che, in data 23/09/2024, sono state presentate da parte dei Consiglieri Comunali n° 64 proposte di emendamento, il Presidente invita l'Assemblea all'esame ed alla votazione degli emendamenti relativi alla deliberazione in oggetto.*

### **ESITO DELL'ESAME DEGLI EMENDAMENTI**

- *emendamento prot. n. 114698 - 1* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 114698 - 2* **RESPINTO**  
*20 contrari – 9 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga)*
- *emendamento prot. n. 114698 – 3* **ACCOLTO**  
*unanimità dei presenti (29)*
- *emendamento prot. n. 114698 – 4* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 114698 – 5* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 114698 - 6* **RESPINTO**  
*20 contrari – 9 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga)*
- *emendamento prot. n. 114698 - 7* **RESPINTO**  
*21 contrari – 8 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)*

*escono il Sindaco e la consigliera Iodice – presenti n. 27*

- *emendamento prot. n. 115612 - 1* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115612 - 2* **RITIRATO**

- *emendamento prot. n. 115612 - 3* **RESPINTO**  
**18 contrari – 9 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga*)

***Entra il Sindaco, esce la consigliera Napoli - presenti n. 27***

- *emendamento prot. n. 115612 - 4* **RESPINTO**  
**19 contrari – 8 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

- *emendamento prot. n. 115612 - 5* **RESPINTO**  
**19 contrari – 8 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

***Escono i consiglieri Fonzo, Gambacorta, Nieli e Ricca – presenti n. 23***

- *emendamento prot. n. 115612 - 6* **ACCOLTO**  
**unanimità dei presenti (23)**

***Entra il consigliere Nieli – presenti n. 24***

- *emendamento prot. n. 115612 - 7* **RESPINTO**  
**17 contrari – 7 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

***Esce il Sindaco, entra il consigliere Gagliardi – presenti n. 24***

- *emendamento prot. n. 115612 - 8* **RESPINTO**  
**16 contrari – 8 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)
- *emendamento prot. n. 115612 - 9* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115612 - 10* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115612 - 11* **RITIRATO**

***Entrano il Sindaco ed i consiglieri Gambacorta, Napoli e Ricca – presenti n. 28***

- *emendamento prot. n. 115612 – 12 (testo emendato)* **ACCOLTO**  
**unanimità dei presenti (28)**

- *emendamento prot. n. 115612 - 13* **RESPINTO**  
**19 contrari – 9 favorevoli** (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga*)

***Esce il consigliere Gagliardi – presenti n. 27***

- emendamento prot. n. 115612 - 14 **RESPINTO**  
**18** contrari – **9** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga*)
- emendamento prot. n. 115612 - 15 **RITIRATO**

***Escono il Sindaco ed il consigliere Nieli, entra il consigliere Gagliardi – presenti n. 26***

- emendamento prot. n. 115612 - 16 **RESPINTO**  
**19** contrari – **7** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)
- emendamento prot. n. 115612 - 17 **RITIRATO**

***Entra il consigliere Nieli – presenti n. 27***

- emendamento prot. n. 115612 - 18 **RESPINTO**  
**20** contrari – **7** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)
- emendamento prot. n. 115612 - 19 **RESPINTO**  
**18** contrari – **9** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga*)

***Esce il consigliere Iacopino – presenti n. 26***

- emendamento prot. n. 115636 - 1 **RESPINTO**  
**18** contrari – **8** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Ricca, Spilinga*)

***Esce la consiglieria Ricca – presenti n. 25***

- emendamento prot. n. 115636 - 2 **RESPINTO**  
**19** contrari – **6** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

***Entra il consigliere Iacopino, esce il consigliere Renna Laucello Nobile – presenti n. 25***

- emendamento prot. n. 115636 - 3 **ACCOLTO**  
**unanimità dei presenti (25)**
- emendamento prot. n. 115636 - 4 **RESPINTO**  
**19** contrari – **6** favorevoli (*Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Spilinga*)

- *emendamento prot. n. 115636 - 5* **RITIRATO**

***Escono i consiglieri Freguglia e Nieli, entra il Sindaco ed il consigliere Renna Laucello Nobile – presenti n. 25***

- *emendamento prot. n. 115636 - 6* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (25)***

***Esce il consigliere Gagliardi – presenti n. 24***

- *emendamento prot. n. 115636 - 7* **RESPINTO**  
***17 contrari – 7 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)***

***Entrano i consiglieri Fonzo, Gagliardi e Nieli – presenti n. 27***

- *emendamento prot. n. 115636 - 8* **RESPINTO**  
***19 contrari – 8 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)***

***Esce il consigliere Crivelli – presenti n. 26***

- *emendamento prot. n. 115636 - 9* **RESPINTO**  
***18 contrari – 8 favorevoli (Allegra, Baroni, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)***

***Esce il consigliere Baroni, entra il consigliere Crivelli – presenti n. 26***

- *emendamento prot. n. 115636 - 10* **RESPINTO**  
***19 contrari – 7 favorevoli (Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)***

- *emendamento prot. n. 115636 - 11* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (26)***

- *emendamento prot. n. 115636 - 12* **RITIRATO**

***Escono i consiglieri Fonzo e Spilinga – presenti n. 24***

- *emendamento prot. n. 115636 - 13* **RESPINTO**  
***19 contrari – 5 favorevoli (Allegra, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile)***

***Entrano i consiglieri Fonzo e Spilinga, esce il consigliere Eempio – presenti n. 25***

- *emendamento prot. n. 115636 - 14* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 15* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 16* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 17* **RITIRATO**
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 18* **RESPINTO**  
**18** contrari – **7** favorevoli (*Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

***Entra il consigliere Esempio – presenti n. 26***

- *emendamento prot. n. 115636 - 19* **RESPINTO**  
**18** contrari – **8** favorevoli (*Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Nieli, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)

***Escono i consiglieri Fonzo e Spilinga – presenti n. 24***

- *emendamento prot. n. 115636 - 20* **RESPINTO**  
**19** contrari – **5** favorevoli (*Allegra, Colli Vignarelli, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile*)
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 21* **RITIRATO**

***Entrano i consiglieri Fonzo e Spilinga – presenti n. 26***

- *emendamento prot. n. 115636 - 22* **RESPINTO**  
**19** contrari – **7** favorevoli (*Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*)
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 23* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 24* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 25* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 26* **RITIRATO**
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 27* **RESPINTO**  
**18** contrari – **7** favorevoli (*Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*) – **1** astenuto (*Nieli*)
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 28* **ACCOLTO**  
**unanimità dei presenti (26)**
  
- *emendamento prot. n. 115636 - 29* **ACCOLTO**  
**unanimità dei presenti (26)**

- *emendamento prot. n. 115636 - 30* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 31* **RITIRATO**
- *emendamento prot. n. 115636 - 32* **RITIRATO**

***Esce la consigliera Napoli – presenti n. 25***

***Il Presidente ed il Vice Segretario Generale rilevano il mancato funzionamento del sistema di votazione elettronica e, pertanto, comunicano all’Aula che si proseguirà con le votazioni per alzata di mano***

- *emendamento prot. n. 115636 - 33* **RESPINTO**  
***18 contrari – 7 favorevoli (Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga)***

***Entra la consigliera Napoli e Freguglia – presenti n. 27***

- *emendamento prot. n. 115690 - 1* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (27)***
- *emendamento prot. n. 115694 - 1* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (27)***
- *emendamento prot. n. 115694 - 2* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (27)***
- *emendamento prot. n. 115694 - 3* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (27)***
- *emendamento prot. n. 115694 - 4* **ACCOLTO**  
***unanimità dei presenti (27)***

*Successivamente,*

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto il D.lgs. 118/2011 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” e s.m.i.;

Preso atto che il principio contabile concernente la programmazione, allegato n. 4/1 al suddetto D. Lgs. n. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell’azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Considerato che il DUP, come indicato al punto 8 del principio contabile citato:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e, in particolare, il presupposto necessario per l'approvazione del bilancio di previsione;
- si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO); la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, mentre la seconda ha un orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione;

Richiamati:

- l'art. 151 co.1 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii., il base al quale gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e, a tal fine, presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale,
- l'art. 170 del medesimo D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità (approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 25.10.2019 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 dell'08.07.2024) che all'articolo 7 disciplina le competenze e l'iter per la predisposizione e per l'approvazione del DUP;

Dato atto che:

- la Giunta Comunale con deliberazione n. 333 del 26.07.2024 ha approvato lo schema di DUP 2025-2027;
- lo schema di DUP 2025-2027 è stato depositato e messo a disposizione del Consiglio Comunale in data 26.07.2024 (comunicazione prot. 93361/2024);
- lo schema di DUP 2025-2027 è stato esaminato dalla Commissione Consiliare nella seduta del 19.09.2024;
- il termine per la presentazione di emendamenti allo schema di DUP 2025-2027 è stato differito, come concordato in sede di riunione dei Capigruppo del 6.9.2024, alle ore 13,00 del giorno 23.09.2024;

Dato atto che il DUP si compone di due sezioni:

- la *Sezione Strategica (SeS)*, che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo (quinquennale) e sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato;
- la *Sezione Operativa (SeO)*, che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione (triennale), ha carattere generale e contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica;



Dato atto che il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 contiene:

- l'elenco delle spese in conto capitale 2025-2027;
- il Programma triennale dei lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025;
- il Programma triennale di acquisti di forniture e servizi 2025-2027;
- il Piano triennale delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2025-2027;
- la Programmazione finanziaria della spesa di personale per gli anni 2025-2027;
- il programma annuale per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Dato atto che il parere del Collegio dei Revisori dei conti deve essere acquisito sul DUP 2025-2027 (o sulla Nota di aggiornamento del DUP 2025-2027) unitamente al Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027;

Considerato che sono pervenute:

- entro il termine del 23.09.2024, n. 64 proposte di emendamento da parte dei Consiglieri Comunali, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (all. 1a – prot. 114698/2024, 1b – prot. 115612/2024, 1c – prot. 115636/2024, 1d – prot. 115690/2024, 1e – prot. 115694/2024);

Visti i pareri espressi dal Direttore Generale, dai Dirigenti competenti e dal Dirigente del Settore Risorse finanziarie in merito alla regolarità tecnica e dal Dirigente del Settore Risorse finanziarie in merito alla regolarità contabile delle n. 64 proposte di emendamento pervenute entro il 23.09.2024, (allegato n. 2 quale parte integrante e sostanziale al presente atto);

Visto l'articolo 7, comma 14, del vigente Regolamento di contabilità che stabilisce che gli emendamenti vengano discussi con regole ordinarie in sede di Consiglio Comunale;

Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica, espressi dal Direttore Generale, dai Dirigenti competenti e dal Dirigente del Settore Risorse finanziarie e in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, sul presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 7 del Vigente Regolamento di Contabilità e dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

*Prima della votazione intervengono, per dichiarazione di voto, i consiglieri Fonzo e Iacopino*

Con **20** voti favorevoli e **7** contrari (*i consiglieri Allegra, Colli Vignarelli, Fonzo, Iacopino, Pirovano, Renna Laucello Nobile, Spilinga*), resi per alzata di mano consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente,

## **DELIBERA**

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 170 del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii e in conformità a quanto disposto dal Principio contabile della programmazione (allegato n. 4/1 del Dlgs 118/2011), il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2025-2027, proposto dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 333 del 26.07.2024, modificato e integrato come dagli emendamenti prot. nn.: 114698/3, 115612-6, 115612-12, 115636-

3/6/11/28/29, 115690-1, 115694-1/2/3/4 approvati, e composto dai seguenti documenti allegati alla presente deliberazione, quali parti integranti e sostanziali:

- Documento Unico di Programmazione (DUP) per triennio 2025-2027;
  - Allegato A – Spese in conto capitale 2025-2027;
  - Allegato B – Programma triennale dei lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025;
  - Allegato C – Programma triennale di acquisti di forniture e servizi 2025-2027;
  - Allegato D - Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni degli immobili 2025-2027;
2. di dare atto che il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025-2027 dovrà essere redatto in attuazione e conformità del presente DUP 2025-2027, eventualmente aggiornato in conseguenza di nuove necessità che dovessero intervenire e che dovranno essere recepite mediante Nota di aggiornamento del DUP 2025-2027;
3. di dare atto che il parere del Collegio dei Revisori dei conti dovrà essere acquisito sul DUP per il triennio 2025-2027, o sulla successiva Nota di aggiornamento, unitamente al Bilancio di previsione finanziario triennio 2025-2027.

Con successiva votazione, a voti favorevoli unanimi resi per alzata di mano dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

**Sig. Edoardo Brustia**

*(atto sottoscritto digitalmente)*

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

**Dott. Zanino Davide**

*(atto sottoscritto digitalmente)*