



CITTÀ DI NOVARA

Deliberazione N° 30 del 17/06/2024

Proposta N° 39 del 06/06/2024

OGGETTO

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 AI SENSI DELL'ARTICOLO 193 DEL DLGS 267/2000 E ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2024 AI SENSI DELL'ARTICOLO 175 DEL DLGS 267/2000. RICOGNIZIONE SULL'ESISTENZA O MENO DI DEBITI FUORI BILANCIO.

L'anno duemilaventiquattro, mese di Giugno, il giorno diciassette, alle ore 14:20, nella sala consiliare del Palazzo Municipale si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica .

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste Il Vice Segretario Generale, Dott. Davide Zanino.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti :

COLLI VIGNARELLI, GAMBACORTA, RICCA, ROMANO, STANGALINI.

Consiglieri presenti N. **28**

Consiglieri assenti N. **5**

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, CHIARELLI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, PIANTANIDA, ZOCCALI.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 30 OGGETTO: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026 AI SENSI DELL'ARTICOLO 193 DEL DLGS 267/2000 E ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2024 AI SENSI DELL'ARTICOLO 175 DEL DLGS 267/2000. RICOGNIZIONE SULL'ESISTENZA O MENO DI DEBITI FUORI BILANCIO.

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 5 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto.

Dopo la relazione dell'Assessore Moscatelli, intervengono il Sindaco ed i consiglieri Pirovano, Allegra, Spilinga, Fonzo, Paladini, nonché gli Assessori Armienti, Lanzo ed ancora l'Assessore Moscatelli per chiarimenti.

Durante il suo intervento, il Sindaco presenta un emendamento, allegato sub A) parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, e comunica che lo stesso ha già acquisito:

- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile da parte dei rispettivi Dirigenti competenti*
- il parere favorevole dei Revisori dei Conti.*

Escono i consiglieri Caressa, Pirovano, Napoli ed entrano le consigliere Ricca e Stangalini; i consiglieri presenti sono n. 27

IL CONSIGLIO COMUNALE, con 20 voti favorevoli e 7 astenuti (i consiglieri Baroni, Iacopino, Renna Laucello Nobile, Spilinga, Fonzo, Allegra, Paladini), resi con sistema elettronico dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, **APPROVA** l'emendamento.

Dopodiché il Presidente pone in votazione la delibera, nel testo così come emendato.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate:

- la deliberazione n. 85 del 21.12.2023, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione NADUP 2024-2026 e il Bilancio di previsione finanziario triennio 2024-2026;
- le successive variazioni di bilancio intervenute in corso d'esercizio;

Considerato che:

- con deliberazione n. 115 in data 12.03.2024 la Giunta Comunale ha approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2023 e, contestualmente, ha provveduto alle conseguenti variazioni di bilancio 2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 15.04.2024 è stato approvato il Rendiconto 2023 che presenta un avanzo di amministrazione di € 63.973.556,46 così suddiviso:

Parte accantonata	€ 39.106.000,00 (-)
Parte vincolata	€ 11.434.758,24 (-)

Parte destinata a investimenti	€ 1.115.150,85 (-)
Parte disponibile	€ 12.317.647,37 (+)

Visto l'art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000 che prevede che l'ente locale provveda almeno una volta all'anno, con deliberazione dell'organo consiliare, a verificare il permanere degli equilibri generali di bilancio;

Considerato che il suddetto art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000 prevede che, in caso di accertamento negativo degli equilibri, il Consiglio comunale adotti:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del Dlgs 267/2000;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

Visto l'art. 194, comma 1, del Dlgs 267/2000 in base al quale il Consiglio Comunale, con deliberazione di cui al citato art. 193 del Dlgs 267/2000, riconosce la legittimità di eventuali debiti fuori bilancio;

Visto l'art. 175 del Dlgs 267/2000 relativo alle variazioni di bilancio;

Visto l'articolo 187 del Dlgs 267/2000 in merito alla composizione del risultato di amministrazione e alle modalità di utilizzo dello stesso;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità e in particolare la Sezione III – Salvaguardia degli equilibri di bilancio e l'articolo 33 – Assestamento generale di bilancio;

Vista la VERIFICA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO 2024-2026 e la RICOGNIZIONE SULL'ESISTENZA DI DEBITI FUORI BILANCIO, come riportato nei seguenti punti.

1.1.1) Verifica degli equilibri di bilancio 2024 – GESTIONE DI COMPETENZA 2024

La verifica è stata effettuata tenendo in considerazione gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa assunti nel corso dell'esercizio 2024 e la proiezione degli stessi su base annua in relazione allo stimato andamento della gestione delle entrate e delle spese;

Da tale verifica emerge che gli equilibri si sostanziano e vengono mantenuti con le componenti di entrata, compresa l'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2023 (parte vincolata e parte disponibile-quota libera) e di spesa indicate analiticamente negli allegati A, B, C e D, cui conseguono le variazioni di assestamento generale del bilancio finanziario 2024 riportate negli allegati 1 e 2, con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011 e di seguito così riepilogati:

Bilancio di parte Corrente 2024 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota vincolata	€	68.985,39	(+)	All. A
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota disponibile (avanzo libero)	€	3.975.476,16	(+)	All. A
Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	3.287.832,12	(+)	All. A
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	740.948,05	(-)	All. A
Maggiori spese titolo 1, 4	€	9.771.885,37	(-)	All. B
Minori spese titolo 1, 4	€	3.180.539,75	(+)	All. B
Saldo variazione bilancio corrente 2024	€	0,00		

L'Avanzo d'amministrazione 2023 – parte vincolata, viene applicato per l'importo di € 68.985,39 a finanziamento della spesa indicata in dettaglio nei citati allegati;

L'Avanzo d'amministrazione 2023, parte disponibile-quota libera, viene applicata al bilancio corrente come di seguito indicato:

per la salvaguardia degli equilibri di bilancio	€ 3.429.476,16	Articolo 187, comma 2, lettera b), Dlgs 267/2000
per il finanziamento di spese a carattere non ripetitivo, indicate nell'allegato B	€ 546.000,00	Articolo 187, comma 2, lettera d), Dlgs 267/2000
totale	€ 3.975.476,16	

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2024 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota vincolata (+ € 1.265.000,00 - € 1.240.000,00)	€	25.000,00	(+)	All. C
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota destinata a investimenti	€	0,00	(+)	All. C
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota disponibile (avanzo libero) (+ € 1.392.020,00 - € 551.000,00)	€	841.020,00	(+)	All. C
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6	€	6.106.117,80	(+)	All. C
Minori entrate titolo 4, 5, 6	€	50.000,00	(-)	All. C
Maggiori spese titolo 2, 3	€	8.791.137,80	(-)	All. D
Minori spese titolo 2, 3	€	1.869.000,00	(+)	All. D
Saldo variazione bilancio Investimenti 2024	€	0,00		

(Gli allegati A, B, C, D e 1, 2 costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto).

Evidenziati di seguito gli elementi più significativi che influiscono sugli equilibri di bilancio

BILANCIO CORRENTE 2024

- maggiore entrata per adeguamento dell'importo del Fondo di Solidarietà Comunale, per € 217.000,00
- maggiore entrata per stima maggior gettito Addizionale Comunale Irpef, per € 250.000,00
- minore entrata dai Comuni conurbazione TPL, per € 201.540,00
- maggiore entrata per restituzione quote TPL versate in eccesso 2023, per € 499.370,00
- stima maggiore entrata servizio asili nido, per € 100.000,00
- spesa per contributo alla finanza pubblica (cosiddetta spending review, legge di bilancio 2024), per € 738.000,00
- maggiore spesa per manutenzione ordinaria immobili, per € 216.000,00
- maggiore spesa gestione condominiali, per € 131.200,00
- maggiore spesa per manutenzione ordinaria impianti, per € 157.000,00
- maggiore spesa per assistenza alunni con disabilità, per € 330.000,00
- maggiore spesa per iniziative culturali, per € 150.000,00 (di cui € 50.000,00 coperta da entrate da terzi)
- maggiore spesa per adeguamento contributo annuo Fondazione Teatro Coccia, per € 150.000,00
- maggiore spesa per manutenzione ordinaria strade, per € 150.000,00
- maggiore spesa per morosità ordinaria alloggi ERP, per € 140.000,00
- minore spesa per gestione pubblica illuminazione, per € 300.000,00
- maggiore spesa per minori in strutture ed emergenza abitativa, per € 2.200.000,00
- maggiore spesa per accollo oneri gestione De Pagave, per € 150.000,00
- minore spesa per contributo all'Agenzia Mobilità Piemonte per servizio TPL, per € 383.000,00
- maggiore spesa per refezione scolastica, per € 340.000,00
- minore spesa per trasporto scolastico alunni portatori di disabilità, € 137.000,00

In riferimento allo stanziamento di spesa per accollo oneri di gestione dell'APS De Pagave si precisa quanto segue:

Con la presente variazione di bilancio vengono integrati i fondi già stanziati con la precedente DCC n. 20 del 15.04.2024. In tal modo gli stanziamenti di bilancio 2024-2026, nelle annualità 2024 e 2025, assicurano risorse disponibili per € 1.000.000,00 finalizzate alla procedura di accettazione della devoluzione patrimoniale dell'Azienda, con l'accollo dei rapporti creditori e debitori (per circa € 900.000 riguardanti oneri per arretrati e rinnovo contrattuale del personale dipendente) e dell'eventuale disavanzo finale.

La devoluzione patrimoniale dovrà essere accettata con successivo provvedimento del Consiglio Comunale, cui seguirà apposita Deliberazione della Giunta Regionale di estinzione dell'APS De Pagave e di devoluzione al Comune di Novara.

BILANCIO INVESTIMENTI 2024-2026

- opera di smaltimento acque piovane via Biancalani, per € 150.000,00

- maggiore spesa Pinqua 2^ lotto, per € 1.523.000,00
- maggiore spesa Pinqua 3^ lotto, per € 298.000,00
- maggiore spesa per adeguamento prezzi lavori cavalcavia Porta Milano/S. Lorenzo, per € 300.000,00
- modifica delle modalità di finanziamento delle seguenti opere pubbliche:
 - perizia di variante Cavalcavia XXV Aprile
 - da € 1.000.000,00 con avanzo d'amministrazione vincolato urbanizzazioni
 - a € 50.000,00 con avanzo d'amministrazione vincolato urbanizzazioni ed € 950.000,000 con mutuo
 - pista ciclabile Novara-Caltignaga (finanziamento comunale)
 - da € 927.000,00 con avanzo d'amministrazione quota libera
 - a € 376.000,00 con avanzo d'amministrazione quota libera ed € 551.000,00 con mutuo

1.1.2) Verifica degli equilibri di bilancio 2024 – GESTIONE DI COMPETENZA 2024-2026

Al fine di adeguare le previsioni alla reale disponibilità delle risorse e alle necessità di impiego, occorre apportare alcune variazioni agli stanziamenti di competenza degli esercizi 2025 e 2026 del bilancio finanziario triennale 2024-2026 come riportato negli allegati 1 e 2 (con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) e analiticamente dettagliate negli allegati E, F, G, H, I, L, M ed N quali parti integranti e sostanziali del presente atto e riassunte in sintesi nelle seguenti tabelle riepilogative:

Bilancio di parte Corrente 2025 – gestione competenza

FPV e Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	2.493.449,69	(+)	All. E
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	492.765,89	(-)	All. E
Maggiori spese titolo 1, 4	€	4.510.649,69	(-)	All. F
Minori spese titolo 1, 4	€	2.509.965,89	(+)	All. F
Saldo variazione bilancio corrente 2025	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2025 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	2.702.479,60	(+)	All. G
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	3.563.000,00	(-)	All. G
Maggiori spese titolo 2	€	2.702.479,60	(-)	All. H
Minori spese titolo 2	€	3.563.000,00	(+)	All. H
Saldo variazione bilancio investimenti 2025	€	0,00	(+)	

Bilancio di parte Corrente 2026 – gestione competenza

FPV e Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	2.265.822,68	(+)	All. I
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	516.878,23	(-)	All. I
Maggiori spese titolo 1, 4	€	3.197.802,68	(-)	All. L
Minori spese titolo 1, 4	€	1.448.858,23	(+)	All. L
Saldo variazione bilancio corrente 2026	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2026 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	1.821.000,00	(+)	All. M
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	0,00	(-)	All. M
Maggiori spese titolo 2	€	1.821.000,00	(-)	All. N
Minori spese titolo 2	€	0,00	(+)	All. N
Saldo variazione bilancio investimenti 2026	€	0,00	(+)	

1.1.3) Modifiche alla Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione NADUP 2024-2026

Dalle variazioni di bilancio sintetizzate nelle precedenti tabelle conseguono le modifiche e le integrazioni di:

- programma triennale dei lavori pubblici 2024-2026 ed elenco annuale 2024 (allegato A alla NADUP 2024-2026), così come esposto in allegato NADUP-A al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026 (allegato B alla NADUP 2024-2026), così come esposto in allegato NADUP-B al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Occorre, inoltre, integrare il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari PdAV (allegato C alla NADUP 2024-2026) inserendo, nella scheda n. 6 “Cessioni in diritto di proprietà o in diritto di superficie ai sensi delle Leggi 167/62, 865/71 e 457/78” la trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà del terreno in Via Poletti n. 10 intersezione Corso Milano, con conseguente modifica del PdAV, così come esposto in allegato NADUP-C al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

1.2) Verifica degli equilibri di bilancio 2024 – GESTIONE DI CASSA 2024

La verifica della gestione di cassa è stata effettuata tenendo conto delle riscossioni e dei pagamenti effettuati fino al mese di maggio e della proiezione degli stessi a fine esercizio;

Da tale verifica emerge che l’equilibrio risulta mantenuto, con un fondo di cassa a fine anno positivo, mediante le variazioni degli stanziamenti di cassa esposte in dettaglio negli allegati 1 e 2 (secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) quali parti integranti e sostanziali del presente atto e come sinteticamente di seguito esposto:

fondo di cassa finale previsto al 31.12.2024, ante variazione	€	33.382.950,82
previsioni di maggiori entrate bilancio corrente	(+)	€ 1.730.500,00
previsione di maggiori spese bilancio corrente	(-)	€ 8.260.321,00
previsione di maggiori entrate bilancio investimenti	(+)	€ 5.281.487,80
previsione di maggiori spese bilancio investimenti	(-)	€ 6.597.081,55
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2024, post variazione	€	25.537.536,07

1.3) Verifica degli equilibri di bilancio 2024 – GESTIONE RESIDUI

In merito alla gestione dei residui, la situazione a oggi valutabile si fonda sull’operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi (di cui alla citata deliberazione di Giunta Comunale n. 115 in data 12.03.2024) e si evidenzia che nel corso della gestione 2024 non si

sono riscontrati scostamenti di rilevanza riguardo ai residui mantenuti e riguardo alle entrate e alle spese reiscritte;

Si rileva che, alla data attuale, la gestione dei residui attivi e dei residui passivi si sostanzia nella situazione rappresentata nelle seguenti tabelle:

Si evidenzia in particolare, per quanto riguarda **i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità** oggetto di correlato accantonamento al Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, quanto segue:

- alla data del 31.12.2023 i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità (soggetti a svalutazione) sono stati determinati nell'ammontare complessivo di € 29.248.561,01;
- in sede di Rendiconto 2023 è stato accantonato, nel risultato di amministrazione 2023, il FCDE per l'importo di € 26.200.000,00;
- i residui attivi al netto del citato FCDE ammontano a € 3.048.561,01;
- alla data del 04.06.2024 si sono registrati incassi relativi a tali residui attivi per l'importo di circa € 3.147.000, superiori all'importo netto di cui sopra;
- appare, di conseguenza, ragionevole prevedere che entro la fine del corrente esercizio le riscossioni possano risultare tali da raggiungere, tendenzialmente, circa il 15-20% dei residui al 31.12.2023 (con un tasso di riscossione superiore al 10,42% stimato in sede di rendiconto 2023).

Si riscontra pertanto, per quanto concerne la complessiva **gestione residui attivi e residui passivi**, il permanere di una situazione atta a garantire gli equilibri di bilancio e che non richiede adeguamento del FCDE in riferimento alla gestione residui;

1.4) Verifica degli equilibri di bilancio 2024 – FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ' COMPETENZA 2024-2026, FONDO SOCCOMBENZE e FONDO PER RISULTATO NEGATIVO SOCIETÀ PARTECIPATE

1.4.1) Fondo Crediti Dubbia Esigibilità – competenza 2024-2026

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità iscritto a Bilancio 2024-2026 è stato adeguato, nel rispetto dei principi contabili e di quanto previsto dall'art. 1 comma 882 della legge 205/2017 (riguardante la progressività di applicazione del FCDE, con l'applicazione del fondo nella misura del 100% a partire dal 2021), coerentemente con le modifiche all'entrata disposte con il presente provvedimento sugli esercizi 2024, 2025 e 2026 come di seguito indicato:

esercizio 2024

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.200.000,00
variazioni precedenti	- € 42.500,00
variazione attuale	+ € 80.000,00
importo stanziamento dopo la variazione	€ 5.237.500,00

esercizio 2025

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.200.000,00
variazioni precedenti	€ 0,00

variazione attuale	+ €	30.000,00
importo stanziamento dopo la variazione	€	5.230.000,00

esercizio 2026

importo stanziamento in sede di bilancio	€	5.200.000,00
variazioni precedenti	€	0,00
variazione attuale	+ €	10.000,00
importo stanziamento dopo la variazione	€	5.210.000,00

1.4.2) Fondo soccombenze:

Il Servizio Politiche per la Casa, con nota del 20.05.2024, ha comunicato che nulla è variato in termini di pretese di ATC rispetto all'ultima richiesta (del 13.03.2024) pari ad € 3.848.524,87 riferita al 31.12.2022; tale importo, prudentemente, può essere stimato in € 4.900.000 in riferimento al 31.12.2023;

Il Servizio Avvocatura, con note del 23.05.2024 e del 03.06.2024, ha comunicato potenziali spese a fronte di possibili sentenze sfavorevoli per circa € 2.364.000;

Le potenziali soccombenze, stimate con criteri prudenziali, potrebbero ammontare all'importo di € 7.264.000.

In merito si rappresenta che nel risultato di amministrazione 2023 è presente un fondo accantonamento per potenziali passività e soccombenze per l'importo di € 7.000.000.

Inoltre nel bilancio 2024-2026 è stanziato, per ciascuno degli esercizi, il fondo soccombenze per l'importo annuo di € 100.000,00.

L'ammontare totale delle risorse destinate alla copertura di potenziali passività, nel triennio 2024-2026, risulta, pertanto, di € 7.300.000, sufficiente a garantire la copertura delle stimate potenziali soccombenze, anche tenuto conto che le stesse non si renderanno esigibili per intero nel corso del presente esercizio.

1.4.3) Fondo per risultato negativo società partecipate:

In sede di rendiconto 2023 è stato definito un accantonamento di € 500.000,00 a copertura delle perdite delle società partecipate (fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 6 del DL 23/2020, come sostituito dall'articolo 1, comma 266, della Legge 178/2020, in materia di riduzione di capitale delle società).

Le società Assa Spa, SUN Spa, Albezzano Srl, ATL Terre Alto Piemonte Scarl hanno approvato i bilanci 2023 con risultati positivi (utile d'esercizio).

La società Acqua Novara VCO Spa, invece, chiude il bilancio 2023 con una perdita di € 1.013.343; tale risultato negativo, però, è stato immediatamente ripianato mediante la riduzione degli utili portati a nuovo, presenti nel Patrimonio netto per un importo di € 48.360.323.

Si rileva pertanto che, al momento, le previsioni 2024 del FCDE, del Fondo soccombenze e del Fondo per la copertura del risultato negativo delle società partecipate appaiono congrue a mantenere indenne l'Ente dal rischio di situazioni sfavorevoli atte ad incidere negativamente sull'equilibrio finanziario;

2) Ricognizione sull'esistenza di eventuali DEBITI FUORI BILANCIO

In seguito alla ricognizione svolta dai Servizi comunali in merito a eventuali **DEBITI FUORI BILANCIO**, ai fini di cui all'articolo 194 del Dlgs 267/2000, è stata rilevata l'esistenza del seguente debito fuori bilancio (come si evince dalla documentazione conservata agli atti):

Dispositivo n. 22/2024 Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado del Piemonte (contenzioso IMU anno 2015), per € 500,00

Al riguardo si fa rilevare che la copertura finanziaria della spesa è assicurata dallo stanziamento già previsto a bilancio 2024, che presenta la necessaria disponibilità, per oneri straordinari della gestione corrente;

Considerato, da ultimo, che, tenuto conto del contesto economico condizionato dal generale incremento dei prezzi, permangono elementi di incertezza riguardo i riflessi sul quadro finanziario generale e del Comune e che, pertanto, appare opportuno monitorare costantemente la situazione finanziaria dell'Ente e prevedere la possibilità di procedere nel corso del 2024 a un'ulteriore successiva verifica degli equilibri di bilancio;

Visto l'emendamento prot. 74504 del 12.06.2024 presentato dal Sindaco, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale e preso atto dell'esito della votazione dello stesso richiamata in premessa;

Visti i pareri sul citato emendamento, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Dlgs 267/2000 allegati alla presente deliberazione in merito:

- alla regolarità tecnica, espressi dai Dirigenti del Settore Risorse finanziarie, del Settore Politiche educative e sportive, del Settore Sviluppo del Territorio;
- alla regolarità contabile espresso, dal Dirigente del Settore Risorse finanziarie;

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del Dlgs 267/2000, sulla proposta di deliberazione (verbale n. 16/2024);

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del Dlgs 267/2000, sull'emendamento proposto (verbale n. 17/2024);

Dato atto che la 1^a Commissione Consiliare ha esaminato la presente deliberazione nella seduta del 13.06.2024;

Visti i pareri ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Dlgs 267/2000 allegati alla presente deliberazione in merito:

- alla regolarità tecnica, espressi dai Dirigenti del Settore Risorse finanziarie, del Settore Politiche sociali, del Settore Lavori pubblici, del Settore Politiche educative e sportive, del Settore Sostenibilità ambientale e Cura della città, del Settore Sviluppo del Territorio;
- alla regolarità contabile espresso, dal Dirigente del Settore Risorse finanziarie;

Con 20 voti favorevoli e 7 contrari (*i consiglieri Renna Laucello Nobile, Iacopino, Baroni, Fonzo, Paladini, Spilinga, Allegra*), resi mediante sistema elettronico dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente

D E L I B E R A

1. di approvare, ai sensi dell'art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000, la **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2024-2026**, che si sostanzia come segue:

1.1) GESTIONE DI COMPETENZA

1.1.1) GESTIONE DI COMPETENZA 2024

La verifica degli equilibri di bilancio 2024-2026 – **GESTIONE DI COMPETENZA 2024** è stata effettuata tenendo in considerazione gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa assunti nel corso dell'esercizio 2024 e la proiezione degli stessi su base annua in relazione allo stimato andamento della gestione. Dalla stessa emerge che gli equilibri si sostanziano e vengono mantenuti con le componenti di entrata, compresa l'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2023 (parte vincolata e parte disponibile-quota libera) e di spesa indicate analiticamente negli allegati A, B, C e D, cui conseguono **le variazioni di assestamento generale di bilancio finanziario 2024** riportate negli allegati 1 e 2, con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011 e di seguito così riepilogati:

Bilancio di parte Corrente 2024 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota vincolata	€	68.985,39	(+)	All. A
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota disponibile (avanzo libero)	€	3.975.476,16	(+)	All. A
Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	3.287.832,12	(+)	All. A
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	740.948,05	(-)	All. A
Maggiori spese titolo 1, 4	€	9.771.885,37	(-)	All. B
Minori spese titolo 1, 4	€	3.180.539,75	(+)	All. B
Saldo variazione bilancio corrente 2024	€	0,00		

L'Avanzo d'amministrazione 2023 – parte vincolata, viene applicato per l'importo di € 68.985,39 a finanziamento della spesa indicata in dettaglio nei citati allegati;

L'Avanzo d'amministrazione 2023, parte disponibile-quota libera, viene applicata al bilancio corrente come di seguito indicato:

per la salvaguardia degli equilibri di	€ 3.429.476,16	Articolo 187, comma 2,
--	----------------	------------------------

bilancio		lettera b), Dlgs 267/2000
per il finanziamento di spese a carattere non ripetitivo, indicate nell'allegato B	€ 546.000,00	Articolo 187, comma 2, lettera d), Dlgs 267/2000
totale	€ 3.975.476,16	

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2024 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota vincolata (+ € 1.265.000,00 - € 1.240.000,00)	€	25.000,00	(+)	All. C
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota destinata a investimenti	€	0,00	(+)	All. C
Applicazione Avanzo amministrazione 2023, quota disponibile (avanzo libero) (+ € 1.392.020,00 - € 551.000,00)	€	841.020,00	(+)	All. C
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6	€	6.106.117,80	(+)	All. C
Minori entrate titolo 4, 5, 6	€	50.000,00	(-)	All. C
Maggiori spese titolo 2, 3	€	8.791.137,80	(-)	All. D
Minori spese titolo 2, 3	€	1.869.000,00	(+)	All. D
Saldo variazione bilancio Investimenti 2024	€	0,00		

(Gli allegati A, B, C, D e 1, 2 costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto).

L'avanzo di amministrazione viene applicato per gli importi sopra indicati, nel rispetto dell'articolo 187 del Dlgs 267/2000.

Dopo la presente variazione l'avanzo di amministrazione 2023 risulta disponibile come di seguito indicato:

Fondi del risultato d'amministrazione 2023	Importo definito in sede di rendiconto 2023	Importo applicato con le precedenti variazioni	Importo applicato con la presente variazione	Totale importo applicato dopo la presente variazione	Importo disponibile dopo le variazioni
Fondi accantonati	€ 39.106.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 39.106.000,00
Fondi vincolati	€ 11.434.758,24	€ 7.705.059,35	€ 93.985,39	€ 7.799.044,74	€ 3.635.713,50
Fondi destinati a investimenti	€ 1.115.150,85	€ 1.017.840,00	€ 0,00	€ 1.017.840,00	€ 97.310,85
Parte disponibile	€ 12.317.647,37	€ 6.132.832,20	€ 4.816.496,16	€ 10.949.328,36	€ 1.368.319,01
Totale	€ 63.973.556,46	€ 14.855.731,55	€ 4.910.481,55	€ 19.766.213,10	€ 44.207.343,36

1.1.2) GESTIONE DI COMPETENZA 2024-2026

In relazione al bilancio 2024-2026, vengono apportate alcune variazioni anche agli stanziamenti degli esercizi 2025 e 2026 come riportato negli allegati 1 e 2 (con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) e analiticamente dettagliate negli allegati E, F, G, H, I, L, M ed N quali parti integranti e sostanziali del presente atto e riassunte in sintesi nelle seguenti tabelle riepilogative:

Bilancio di parte Corrente 2025 – gestione competenza

FPV e Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	2.493.449,69	(+)	All. E
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	492.765,89	(-)	All. E
Maggiori spese titolo 1, 4	€	4.510.649,69	(-)	All. F
Minori spese titolo 1, 4	€	2.509.965,89	(+)	All. F
Saldo variazione bilancio corrente 2025	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2025 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	2.702.479,60	(+)	All. G
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	3.563.000,00	(-)	All. G
Maggiori spese titolo 2	€	2.702.479,60	(-)	All. H
Minori spese titolo 2	€	3.563.000,00	(+)	All. H
Saldo variazione bilancio investimenti 2025	€	0,00	(+)	

Bilancio di parte Corrente 2026 – gestione competenza

FPV e Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	2.265.822,68	(+)	All. I
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	516.878,23	(-)	All. I
Maggiori spese titolo 1, 4	€	3.197.802,68	(-)	All. L
Minori spese titolo 1, 4	€	1.448.858,23	(+)	All. L
Saldo variazione bilancio corrente 2026	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2026 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	1.821.000,00	(+)	All. M
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	0,00	(-)	All. M
Maggiori spese titolo 2	€	1.821.000,00	(-)	All. N
Minori spese titolo 2	€	0,00	(+)	All. N
Saldo variazione bilancio investimenti 2026	€	0,00	(+)	

Si dà atto del rispetto dell'art. 175 del Dlgs 267/2000 in quanto:

- le variazioni del bilancio corrente trovano compensazione all'interno dello stesso;
- non vengono finanziate spese correnti con entrate iscritte nei titoli 4, 5 e 6;
- le variazioni non comportano né spostamenti di dotazioni dai capitoli iscritti nei servizi per conto di terzi in favore di altre parti del bilancio né spostamenti di somme tra residui e competenza;

1.1.3) MODIFICHE ALLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE NADUP 2024-2026

In conseguenza alle presenti variazioni viene modificata e integrata la NADUP 2024-2026 con particolare riferimento:

- al programma triennale dei lavori pubblici 2024-2026 ed elenco annuale 2024 (allegato A alla NADUP 2024-2026), così come esposto in allegato NADUP-A al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- al programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026, (allegato B alla NADUP 2024-2026), così come esposto in allegato NADUP-B al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Viene inoltre integrato il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari PdAV (allegato C alla NADUP 2024-2026) inserendo, nella scheda n. 6 “Cessioni in diritto di proprietà o in diritto di superficie ai sensi delle Leggi 167/62, 865/71 e 457/78” la trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà del terreno in Via Poletti n. 10 intersezione Corso Milano, con conseguente modifica del PdAV, così come esposto in allegato NADUP-C al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

1.2) GESTIONE DI CASSA 2024

Dalla verifica degli equilibri di bilancio 2024 in relazione alla **GESTIONE DI CASSA** emerge che l'equilibrio di cassa risulta mantenuto, con un fondo di cassa a fine anno positivo, mediante le variazioni degli stanziamenti di cassa esposte in dettaglio negli allegati 1 e 2 (secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) quali parti integranti e sostanziali del presente atto e come sinteticamente di seguito esposto:

fondo di cassa finale previsto al 31.12.2024, ante variazione	€	33.382.950,82
previsioni di maggiori entrate bilancio corrente	(+)	€ 1.730.500,00
previsione di maggiori spese bilancio corrente	(-)	€ 8.260.321,00
previsione di maggiori entrate bilancio investimenti	(+)	€ 5.281.487,80
previsione di maggiori spese bilancio investimenti	(-)	€ 6.597.081,55
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2024, post variazione	€	25.537.536,07

1.3) GESTIONE RESIDUI

Per quanto concerne la **GESTIONE DEI RESIDUI** la situazione a oggi valutabile si fonda sull'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi (di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 115 in data 12.03.2024) e si evidenzia che nel corso della gestione 2024 non si sono riscontrati scostamenti di rilevanza riguardo ai residui mantenuti e riguardo alle entrate e alle spese riscritte;

Alla data attuale la gestione dei residui attivi e dei residui passivi si sostanzia nella situazione rappresentata nelle seguenti tabelle:

La situazione dei **residui attivi di dubbia o difficile esigibilità** oggetto di corrispondente accantonamento a Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, risulta così sintetizzabile:

- alla data del 31.12.2023 i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità (soggetti a svalutazione) sono stati determinati nell'ammontare complessivo di € 29.248.561,01;
- in sede di Rendiconto 2023 è stato accantonato, nel risultato di amministrazione 2023, il FCDE per l'importo di € 26.200.000,00;
- i residui attivi al netto del citato FCDE ammontano a € 3.048.561,01;
- alla data del 04.06.2024 si sono registrati incassi relativi a tali residui attivi per l'importo di circa € 3.147.000, superiori all'importo netto di cui sopra;
- appare, di conseguenza, ragionevole prevedere che entro la fine del corrente esercizio le riscossioni possano risultare tali da raggiungere, tendenzialmente, circa il

15-20% dei residui al 31.12.2023 (con un tasso di riscossione superiore al 10,42% stimato in sede di rendiconto 2023).

Pertanto, per quanto concerne la complessiva **gestione residui attivi e residui passivi**, si registra il permanere di una situazione atta a garantire gli equilibri di bilancio e che non richiede adeguamento al FCDE in riferimento alla gestione residui;

1.4) FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ COMPETENZA 2024-2026, FONDO SOCCOMBENZE, FONDO COPERTURA RISULTATO NEGATIVO SOCIETÀ PARTECIPATE

In merito si rileva quanto segue:

1.4.1) Fondo Crediti Dubbia Esigibilità competenza:

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità iscritto a Bilancio 2024-2026 è stato adeguato, nel rispetto dei principi contabili e di quanto previsto dall'art. 1 comma 882 della legge 205/2017 (riguardante la progressività di applicazione del FCDE, con l'applicazione del fondo nella misura del 100% a partire dal 2021), coerentemente con le modifiche all'entrata disposte con il presente provvedimento sugli esercizi 2024, 2025 e 2026 come di seguito indicato:

esercizio 2024

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.200.000,00	
variazioni precedenti	- € 42.500,00	
variazione attuale	+ € 80.000,00	
importo stanziamento dopo la variazione	€ 5.237.500,00	

esercizio 2025

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.200.000,00	
variazioni precedenti	€ 0,00	
variazione attuale	+ € 30.000,00	
importo stanziamento dopo la variazione	€ 5.230.000,00	

esercizio 2026

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.200.000,00	
variazioni precedenti	€ 0,00	
variazione attuale	+ € 10.000,00	
importo stanziamento dopo la variazione	€ 5.210.000,00	

1.4.2) Fondo soccombente:

Le potenziali soccombente, stimate con criteri prudenziali sulla base dei dati forniti dal Servizio Politiche per la Casa e dal Servizio Avvocatura, potrebbero ammontare all'importo di € 7.264.000.

In merito si rappresenta che nel risultato di amministrazione 2023 è presente un fondo accantonamento per potenziali passività e soccombenze per l'importo di € 7.000.000.

Inoltre nel bilancio 2024-2026 è stanziato, per ciascuno degli esercizi, il fondo soccombenze per l'importo annuo di € 100.000,00.

L'ammontare totale delle risorse destinate alla copertura di potenziali passività, nel triennio 2024-2026, risulta, pertanto, di € 7.300.000, sufficiente a garantire la copertura delle stimate potenziali soccombenze, anche tenuto conto che le stesse non si renderanno esigibili per intero nel corso del presente esercizio.

1.4.3) Fondo copertura risultato negativo società partecipate:

In sede di rendiconto 2023 è stato definito un accantonamento di € 500.000,00 a copertura delle perdite delle società partecipate (fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 6 del DL 23/2020, come sostituito dall'articolo 1, comma 266, della Legge 178/2020, in materia di riduzione di capitale delle società).

Le società Assa Spa, SUN Spa, Albezzano Srl, ATL Terre Alto Piemonte Scarl hanno approvato i bilanci 2023 con risultati positivi (utile d'esercizio).

La società Acqua Novara VCO Spa, invece, chiude il bilancio 2023 con una perdita di € 1.013.343; tale risultato negativo, però, è stato immediatamente ripianato mediante la riduzione degli utili portati a nuovo, presenti nel Patrimonio netto per un importo di € 48.360.323.

Non risulta pertanto necessario incrementare stanziamenti di accantonamenti nel corso del presente esercizio 2024

Si rileva, in conclusione, che, al momento, le previsioni 2024 del FCDE, del Fondo soccombenze e del Fondo per la copertura del risultato negativo delle società partecipate appaiono congrue a mantenere indenne l'Ente dal rischio di situazioni sfavorevoli atte ad incidere negativamente sull'equilibrio finanziario.

2. di rilevare che dalla ricognizione svolta dai Servizi comunali **EMERGE l'esistenza di DEBITI FUORI BILANCIO** come di seguito indicato:

Dispositivo n. 22/2024 Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado del Piemonte (contenzioso IMU anno 2015), per € 500,00

Al riguardo si fa rilevare che la copertura finanziaria della spesa è assicurata dallo stanziamento già previsto a bilancio 2024, che presenta la necessaria disponibilità, per oneri straordinari della gestione corrente;

Per il predetto debito deve essere attivato il procedimento di riconoscimento di legittimità, ai sensi dell'articolo 194 del Dlgs 267/2000.

3. di precisare infine che, tenuto conto del contesto economico condizionato dal generale incremento dei prezzi, permangono elementi di incertezza riguardo i riflessi sul quadro finanziario generale e del Comune e che, pertanto, appare opportuno monitorare costantemente la situazione finanziaria dell'Ente e prevedere la

possibilità di procedere nel corso del 2024 a un'ulteriore successiva verifica degli equilibri di bilancio;

4. di esprimere l'indirizzo di procedere all'accettazione della devoluzione patrimoniale dell'APS De Pagave, dando atto che:
 - nel bilancio 2024-2026, annualità 2024 e 2025, sono stanziati risorse nell'ammontare di € 1.000.000, disponibili per l'accollo dei rapporti creditori e debitori e dell'eventuale disavanzo finale;
 - la devoluzione patrimoniale dovrà essere accettata con successivo provvedimento del Consiglio Comunale, cui seguirà apposita Deliberazione della Giunta Regionale di estinzione dell'APS De Pagave e di devoluzione al Comune di Novara

Con successiva votazione, a voti unanimi resi mediante sistema elettronico dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Sig. Edoardo Brustia

(atto sottoscritto digitalmente)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dott. Zanino Davide

(atto sottoscritto digitalmente)