



# CITTÀ DI NOVARA

Deliberazione N° 74 del 14/12/2023

Proposta N° 102 del 06/12/2023

## OGGETTO

### LINEE GUIDA PER UN NUOVO PRG DEL COMUNE DI NOVARA - APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventitre, mese di Dicembre, il giorno quattordici, alle ore 14:20, nella sala consiliare del Palazzo Municipale si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica .

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste Vice Segretario Generale, Dott. Davide Zanino.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti :

COLLI VIGNARELLI, GAGLIARDI, GRAZIOSI, IODICE, PALADINI, RICCA.

Consiglieri presenti N. 27

Consiglieri assenti N. 6

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, CHIARELLI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, PIANTANIDA, ZOCCALI.

**Il Presidente riconosce la validità della seduta.**

N. 74 OGGETTO: LINEE GUIDA PER UN NUOVO PRG DEL COMUNE DI NOVARA - APPROVAZIONE.

*Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 3 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Mattiuz ad illustrarne il contenuto.*

*Entra la consigliera Paladini; i consiglieri presenti sono n. 28.*

*Dopo la relazione dell'Assessore Mattiuz, intervengono i consiglieri Fonzo, Iacopino, Stangalini, Pirovano, Allegra, Pasquini, Piscitelli, Paladini, il Sindaco, l'Arch. Mariani – Dirigente del Settore Staff Nuovo Piano Regolatore - ed ancora l'Assessore Mattiuz per chiarimenti.*

*Durante il suo intervento, il consigliere Fonzo presenta il seguente emendamento:*

***“Ulteriori considerazioni rispetto alle Osservazioni sulle linee Guida presentate dal PD in data 01.12.2023 prot. n. 141.420 riferite alla discussione avvenuta in 2^ CC di ieri 11.12.2023:***

Con riferimento al Contributo fornito in oggetto, ed alla conseguente relativa istruttoria rimessa dall'Ufficio in Piano in data 06.12.2023 prot. n. 143509 contenuta nel quaderno di sintesi delle Osservazioni e dei Contributi, ferme restando le considerazioni espresse nella sezione “Parere preliminare dell'Ufficio di Piano” si potrebbero valutare in una fase di emendamento le seguenti parti propositive del documento:

A Pagina n. 3

Punto dell'Argomento: n. 8 – Ultimo periodo.

La nostra città ha un debito di verde pubblico previsto e non realizzato di oltre un milione di mq. e questosolo considerando gli standard urbanistici previsti dalla Legge regionale piemontese pur con le sue varianti.

**Gli standard previsti dagli anni 70 ora sono inadeguati in rapporto alle mutazioni climatiche in corso**, oggi infatti dovrebbero almeno essere raddoppiati portando il deficit strutturale ad almeno 3 milioni di mq.

Commento:

L'affermazione in grassetto è condivisibile dal punto di vista tecnico. Non è stata inserita all'interno delle linee guida perché sicuramente il Comune di Novara ha un deficit di standard ope legis che andremo a cristallizzare con le analisi e lo stato di attuazione del PRG vigente; se come propone l'osservazione lo stesso standard dovrà essere almeno raddoppiato questo si traduce in una cospicua azione urbanistica di individuazione delle aree <prima>, con conseguente ingente vincolo urbanistico delle medesime <poi>, per poi attivare gli espropri entro i primi 5 anni di vigenza del PRG, pena la decadenza del vincolo e l'applicazione sulle aree vincolate ma non acquisite dell'art. 9 del DPR 380/2001 e s.m.i.. Tale ipotesi, assai probabile visti i tempi amministrativi degli espropri e gli ingenti impegni di spesa, porterebbe poi sempre ad un deficit e alla necessità di agire sul PRG, o per reiterare i vincoli o per eliminarli.

Per ovviare a tale problema <eccesso di aree vincolate oltre la previsione di legge e, per contro, obbligo di legge (una volta individuate) alla loro acquisizione/esproprio> e recepire la condivisibile affermazione si potrebbe pensare ad un emendamento che introduca” il concetto nelle linee guida al livello 4.3 “Costruire una rete di percorsi Verdi e Blu” di “*verificare all'interno del dispositivo e grafico e normativo del PRG, con il fine di ampliare la dotazione degli standard originariamente previsti dalla normativa degli anni 70, soprattutto il verde, che si giudicano inadeguati anche in rapporto alle condizioni climatiche in corso, ed anche con riferimento alla implementazione della qualità della vita dei cittadini novaresi, nelle maggiori aree di riqualificazione e/o rigenerazione urbana e nelle eventuali nuove aree azionate un quantitativo minimo, implementabile, di standard urbanistici qualitativi, aggiuntivi allo standard di legge, questi ultimi di carattere ambientale. Laddove tale ipotesi risulti tecnicamente fattibile estendere la medesima anche ad altri livelli del nuovo PRG.*”

Quanto sopra potrebbe trovare corretta localizzazione nelle strategie del livello 4.3 – strategie - in calce a pag. 46.

A Pagina n. 3

Punto dell'Argomento: n. 10 – Ultimo periodo.

Non viene menzionato alcun progetto periferie con un piano dei servizi che abbia come riferimento la città dei 15'. **Un progetto quindi che assicuri a tutti i quartieri una buona autonomia funzionale ed una propria**

**identità, con il recupero della pedonalità, realizzazione di spazi collettivi ed associativi, la tutela e lo sviluppo di attrezzature commerciali ed artigianali integrate, la qualificata presenza di aree verdi attrezzate.**

Commento:

L'argomento è stato abbondantemente trattato in più livelli delle linee guida però, ad abundantiam, si potrebbe replicare il concetto al livello 5.2 Costruire sul costruito per rigenerare e valorizzare l'esistente aggiungendo nelle strategie del 5.2 a pag. 78 un nuovo punto 7 che reciti:

*Consci del fatto che la legislazione urbanistica regionale non prevede la formazione di un piano dei servizi contestuale al PRG, ma ravvisata la necessità di configurare la città policentrica nella città dei 15 minuti dotata anche di servizi, nei quartieri più periferici il nuovo PRG dovrà assicurare il recupero della pedonalità, la realizzazione di spazi collettivi ed associativi, la tutela e lo sviluppo di attrezzature commerciali ed artigianali integrate, la qualificata presenza di aree verdi attrezzate, con il fine di conferire specifica identità e centralità a detti quartieri.*

In aggiunta:

Si potrebbe inoltre, a nostro giudizio, tentare una implementazione del punto 12, non interamente sviluppato, con riferimento al rapporto tra Università UPO e sua integrazione con il tessuto produttivo che gli osservanti trattano al punto n. 12.

Pag. 4

Punto dell'Argomento: n. 12 – 2^ periodo del 2^ punto.

.....; un forte impegno per l'università che sia fortemente integrata nel tessuto produttivo, sociale e culturale della città, valorizzando le attività di ricerca esistenti, la promozione e la crescita di nuovi livelli occupazionali qualificati, stabili e duraturi.

In calce al punto 2 della strategia del livello 6.3 "Implementare la rete del turismo, del commercio e del terziario diffuso" di pag. 106 aggiungere il seguente periodo:

*"In particolar modo il nuovo PRG dovrà tessere, con gli strumenti dell'urbanistica, una più forte integrazione tra il tessuto socio – culturale – produttivo e l'Università del territorio, con l'obiettivo di promuovere la crescita e conseguentemente generare nuovi livelli occupazionali qualificati".*

*Escono i consiglieri Caressa, Pace e Pirovano; i consiglieri presenti sono n. 26;*

*Posto in votazione, l'emendamento viene accolto.*

*Successivamente,*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Premesso che:**

- il Comune di Novara è dotato di un PRG vigente, elaborato tra il 2004 ed il 2008 dallo studio Collettivo Urbanistica – capogruppo arch. Gianfranco Pagliettini, approvato il 16.06.2008 con alcuni ex officio dalla Regione Piemonte con DGR n. 51 – 8996, pubblicata sul BURP n. 26 del 26.06.2008; detti ex Officio furono poi oggetto di presa d'atto e quindi in parte recepiti dal Comune di Novara con propria deliberazione consiliare n. 89 del 12.09.2008, esecutiva;
- detto PRG vigente non fu, durante la sua approvazione, sottoposto a Valutazione Ambientale Strategica ma fu approvato, in sede di prima applicazione del D. Lgs.vo 152/2006 e s.m.i. – Codice dell'Ambiente, con una relazione di coerenza ambientale; giudizio espresso nella fase conclusiva di approvazione del piano in quanto lo stesso era in itinere alla data di entrata in vigore del Decreto;
- detto PRG vigente è stato nel corso del tempo <15 anni> modificato e variato in alcune sue parti al fine di rispondere meglio ad esigenze pianificatorie da esso non previste; sintetizzando il PRG è stato variato con:
  - n. 1 variante strutturale con contestuale PPE e n. 1 strutturale in itinere RIR;
  - n. 22 varianti parziali approvate;
  - n. 2 varianti di valorizzazione ex art. 16 bis;
  - n. 6 varianti contestuali l'approvazione di OO.PP;

- n. 2 varianti SUAP, 1 normativa d'ambito l'altra localizzativa di un insediamento e relative opere;
  - n. 34 modificazioni o correzioni di errori materiali ai sensi dell'art. 17 c. 12 LR 05.12.1977 n. 56 es.m.i.
- i contenuti normativi dell'art. 17 c. 1 sempre della LR 05.12.1977 n. 56 dispongono che: “ ... *il PRG ogni 10 anni è sottoposto a revisione intesa a verificarne l'attualità e ad accertare la necessità o meno di modificarlo, variarlo o sostituirlo; è altresì oggetto di revisione in occasione della revisione dei piani territoriali e del piano paesaggistico o del piano territoriale regionale con specifica considerazione dei valori paesaggistici.* “;
- con riferimento alla disposizione poc'anzi citata per il PRG del Comune di Novara sono abbondantemente sia trascorsi i 10 anno dalla data della sua approvazione, che ne impongono quanto meno una verifica/revisione, sia intervenute normative importanti sovra ordinate quale l'approvazione del PPR, approvato in data 03.10.2017 con DGR n. 233 – 35.836 che di fatto ha introdotto nuovi criteri di verifica delle previsioni urbanistiche subordinate alla disciplina ambientale;

**Dato atto che:**

- il Comune di Novara con propria Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 12.01.2022 ad oggetto: "*Nuova Macrostruttura Organizzativa dei Servizi Comunali*" successivamente modificata ed integrata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 306 del 14.06.2022, ha inteso aggiungere due settori in staff alla Direzione Generale dedicati alle progettazioni strategiche; tra questi due vi è quello relativo alla formazione del Nuovo Piano Regolatore della Città di Novara. Detto Settore Staff del nuovo PRG è stato inserito nell'Ambito funzionale - Funzioni per la crescita sostenibile della città;
- dallo scorso mese gi Giugno – Luglio 2023 l'Ufficio di Piano è operativo sia come sede fisica che come dotazione di personale, di quella strumentale ed anche di quella economica;
- nella Sezione Operativa del Documento Unico di Programmazione <DUP> anni 2023/2025 (il cui schema è stato approvato giusta Deliberazione della Giunta Comunale n. 371/2022 del 29.07.2022) approvato con propria deliberazione n. 58 del 28.09.2022, al paragrafo 1.2.7 – indirizzi ed obiettivi strategici al punto 4 – la città continua a trasformarsi si dava atto che ....”è intenzione dell'Amministrazione iniziare un percorso per la realizzazione di un Nuovo Piano Regolatore Generale per la città, percorso che dovrà coinvolgere tutte le forze tecniche, culturali e associative della comunità.”;
- il Comune di Novara ha già nel frattempo aderito, nello spirito della redazione del Nuovo Piano Regolatore, all'Infrastruttura Regionale per l'Informazione Geografica, di cui alla LR 01.12.2017 n. 21, con propria Deliberazione di Giunta Comunale n. 356 del 27.06.2023, immediatamente eseguibile. Con essa è stato approvato anche lo schema di protocollo tra Comune Regione Piemonte per la sperimentazione di USC <Urbanistica Senza Carta> sul modello della quale redigere il nuovo PRG;
- il Comune ha avviato la costruzione della propria base cartografica per la redazione del Nuovo PRG, e dei Servizi Cloud annessi, utilizzando i fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza PNRR – M1 – C1 investimento 1.2 per sviluppare un'unica piattaforma/ambiente in cui far convergere le diverse applicazioni/funzioni inerenti la gestione territoriale, a partire dal PRGC così avviare il percorso con una solida base informativa e gestionale digitale (SIT ovvero - GIS, GeoGraphical Information System). L'avvio delle operazioni è avvenuto con Determina Dirigenziale n. 16 del 06.02.2023 da parte del Settore 02 Smart City e attrattività culturale della città;
- il Comune ha già strutturato un Partenariato Pubblico, ex art. 15 L. 241/92 e s.m.i., con l'Istituto di Ricerca IRES Piemonte per la redazione di contributi tecnico scientifici inerenti le analisi demografiche e socio - economiche attinenti la prima fase di studi prodromici la redazione del

Nuovo PRG di Novara. Lo schema di Protocollo d'Intesa è stato approvato giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 432 del 22.08.2023, immediatamente eseguibile; con esso protocollo, siglato tra le parti rispettivamente il 06 – 09.10.2023 saranno possibili esplorazioni su benchmark di città italiane ed europee;

- Il Comune, sempre nella logica conoscitiva del territorio e della città ha avviato una collaborazione di ricerca con il Dipartimento ABC del Politecnico di Milano finalizzata allo sviluppo di: a) ricerche per lo sviluppo e riqualificazione del territorio urbano novarese; b) studi per la valorizzazione di aree e immobili pubblici, anche di proprietà del Comune di Novara. Anche per tale partenariato rientrante nell'alveo dell'art. 15 L. 241/90 e s.m.i. è stato approvato lo schema di Convenzione giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 623 del 28.1.2023, immediatamente eseguibile;
- Il Comune di Novara ha già approvato altri strumenti di pianificazione e programmazione del traffico urbano quali: il PUMS con propria deliberazione n. 70 del 21.11.2022; il Biciplan e Zone 30 con propria deliberazione n. 71 sempre del 21.11.2022; il masterplan del TPL con propria deliberazione n. 72 anch'essa del 21.11.2022; PULS approvato con propria deliberazione n. 73 del 27.11.2023. Risulta altresì adottata il nuovo PGTU con deliberazione di Giunta Comunale n. 554 del 24.10.2023.

#### **Ravvisato che:**

- L'Ufficio di Piano sin dalla data della sua costituzione ha avviato la stesura e concluso la redazione delle Linee Guida in oggetto svolgendo preliminari analisi socio – culturali, tipologico – insediative, urbanistiche, ambientali, ecc. intervistando i rispettivi Settori comunali e gli assessori competenti, attraverso appositi tavoli, partendo da un brogliaccio di lavoro sulle Linee del febb. 2023;
- è opportuno procedere con la redazione delle analisi del Nuovo PRG e della conseguente Proposta Tecnica del Progetto Preliminare secondo il metodo della progettazione urbanistica partecipata e per far ciò risulta anche necessario avere chiare le linee d'indirizzo politiche sulla scorta delle quali impostare sia la partecipazione che la progettazione;

**Richiamato** l'elaborato “Novara Linee Guida - per un Nuovo PRG” Ed. nov. 2023 redatto dall'Ufficio di Piano la cui struttura è organizzata in una prima sezione di tre capitoli in cui sono enunciati n.13 Obiettivi specifici <nel cap. 1>, n. 7 livelli di approfondimento e ipotesi di progettazione costitutivi le componenti del nuovo PRG <Ambientale, Insediativo – Residenziale, Produttivo, Logistico, Infrastrutturale, Sociale – Culturale – Educativo – Sportivo, e Digitale, una breve descrizione della Novara di Oggi <cap. 2>, e alcune indicazioni metodologiche sulla formazione del nuovo PRG <cap. 3>; di una seconda sezione di specifica analisi dei livelli singoli 7 e successiva predisposizione di Linee Guida, Strategie e Azioni, e di una terza sezione in cui è trattato il tema dell'area vasta.

#### **Dato altresì atto che:**

- Le linee Guida edizione nov. 2023 sono state informalmente presentate ai Consiglieri di maggioranza in data 06.11.2023, riscontrando una condivisione di massima dei contenuti del documento;
- Per espressa volontà delle minoranze consiliari è stata appositamente convocata una specifica Commissione Consiliare in data 20.11.2023 in cui sono state preventivamente illustrate le Linee Guida con l'ausilio di schemi grafici; durante l'illustrazione i commissari hanno convenuto di aprire una fase di approfondimento e conoscitiva del documento al fine di formulare contributi utili alla sua definitiva redazione, con l'intento di evitare emendamenti al testo;
- La fase conoscitiva concertata ha prodotto l'inoltro di n. 6 Contributi, che i Gruppi consiliari hanno definito “Osservazioni” n. 5 da parte del Movimento 5 Stelle 2050 e 1 da parte del Partito

democratico. Detti contributi sono stati acquisiti in data 01.12.2023 al prot. 141.155 per il M5S ed al Prot. n. 141.420 per il PD;

- La fase valutativa e di merito di detti contributi ha prodotto un documento dall'oggetto "Quaderno di sintesi dei Contributi/Osservazioni" e relative considerazioni di merito, redatto sempre dall'Ufficio di Piano, e acquisito in data 06.12.2023 al prot. n. 143.509. Detto quaderno istruttorio è conservato agli atti del procedimento;
- In esito all'analisi di detti contributi, ed al recepimento parziale di alcuni di essi, si provveduto all'integrazione del documento delle Linee Guida giungendo alla redazione della Revisione n. 1 – dic. 2023 e che lo stesso è stato quindi rimesso da parte dell'Ufficio di Piano nella sua versione definitiva in data 06.12.2023 al prot. n. 143.527/2023. Dette Linee Guida costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione.

**Ritenuto** nel merito del documento "Linee Guida per un Nuovo PRG di Novara" di condividerne i contenuti e le indicazioni in esso presenti che saranno un primo e cospicuo indirizzo politico alla redazione delle Analisi e della Proposta tecnica del Progetto Preliminare di PRG e di conseguenza di procedere alla sua approvazione

**Dato atto inoltre che** ai fini contabili la presente proposta di deliberazione non ha riflessi diretti o indiretti sul bilancio e sul patrimonio dell'Ente.

**Richiamato:**

- Il D. Lgs.vo 267/2000 e s.m.i.;

**Visti altresì** gli allegati pareri espressi, ognuno per quanto di propria competenza, dal Dirigente del Servizio in Staff alla Direzione Generale Nuovo PRG e dal Dirigente del Settore n. 6 Risorse Finanziarie, in ordine alla proposta di deliberazione in esame, ai sensi dell'art. 49 c.1 del D. Lgs.vo n. 267/2000 TUEL;

Sentito il parere della 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 12/12/2023

Prima della votazione della delibera esce la consigliera Iodice ed entra il consigliere Pirovano – i consiglieri presenti sono n. 26

Con 18 voti favorevoli e 8 astenuti (*i consiglieri Renna Laucello Nobile, Allegra, Baroni, Spilinga, Iacopino, Pirovano, Fonzo, Paladini*) resi dai 26 Consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente

## **DELIBERA**

1. Per tutto quanto in preambolo indicato e qui interamente richiamato, di Approvare il documento denominato Linee Guida per un Nuovo PRG del Comune di Novara – rev. 1 - Dicembre 2023 redatte e rimessa dall'Ufficio di Piano ed acquisite al prot. n. 143.527/2023 in data 06.12.2023. Detto Elaborato costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di dare atto che ai fini contabili la presente proposta di deliberazione non ha riflessi diretti o indiretti sul bilancio e sul patrimonio dell'Ente;
3. Di demandare all'Ufficio di Piano l'applicazione di dette Linee Guida nella redazione delle Analisi e nella predisposizione della proposta tecnica del Progetto Preliminare del Nuovo PRG.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

**Sig. Edoardo Brustia**

*(atto sottoscritto digitalmente)*

**VICE SEGRETARIO GENERALE**

**Dott. Zanino Davide**

*(atto sottoscritto digitalmente)*