

Città di Novara

Determina n. 119 / 29/03/2023 del Settore 9 - Lavori Pubblici

Area / Servizio: Settore 9 - Lavori Pubblici

Minutante: Marengo Giovanna

Unità

Proponente Settore 9 - Lavori Pubblici

Proposta n.: 614

Nuovo Affare

Affare Precedente

Prot. N. _____ Anno _____

Classifica: 1.61.0

Prot. N. _____ del _____

Cat. _____ Classe _____ Art. _____

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE RDO EVOLUTA APERTA A TUTTI, ESPLETATA SULLA PIATTAFORMA MEPA, PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI RELATIVI ALL’APPALTO INTEGRATO NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA– COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ – INVESTIMENTO 1.2 “PIANO DI ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE” - “RIQUALIFICAZIONE LOCALI DI REFEZIONE SCUOLA INFANZIA MUNARI”, CUP F17G22000050001 – CIG 9740878ACF APPROVAZIONE ATTI DI GARA

Allegati: SI NO n° _____

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 2 dicembre 2021 è stato pubblicato l’Avviso Pubblico, sul sito del Ministero dell’Istruzione, Unità di Missione per il PNRR, protocollo n. 48038, per la presentazione di proposte per la messa in sicurezza e/o la realizzazione di mense scolastiche, da finanziare nell’ambito del PNRR, *Missione 4 – Istruzione e ricerca – componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università – Investimento 1.2: “Piano di estensione del tempo pieno e mense”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU;*

- il Comune di Novara ha proposto la candidatura per la riqualificazione della mensa della scuola d’infanzia Munari, sita nella frazione di Lumellogno, inserita nel sistema informatico specifico del Ministero dell’Istruzione in data 28/02/2022, acquisita con protocollo n. 0021321;

- con Decreto del Direttore Generale dell'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi previsti nel PNRR del 8/06/2022 n. 19, sono state approvate le graduatorie di ammissione al finanziamento dei progetti selezionati nell'ambito della Missione 4 – Componente 1 – Investimento 1.2 “Piano di Estensione del Tempo Pieno e delle Mense”, da cui è risultato ammesso l'intervento in argomento, per l'importo richiesto di € 217.980,00, in quanto nel Quadro Economico del contributo non era prevista la spesa relativa all'Accordo Bonario, di cui articolo 205 del Codice dei Contratti, calcolata in € 4.020,00, che risulta pertanto come somma cofinanziata con risorse proprie dal Comune;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 403 del 23/08/2022 è stato approvato l'Accordo di Concessione e il relativo quadro economico, di importo complessivo di € 222.000,00, di cui € 4.020,00 cofinanziati dal Comune.
- l'accordo, sottoscritto dal Sindaco e caricato sul portale ministeriale, è stato poi firmato dal Direttore generale dell'unità di missione PNRR e trasmesso con protocollo acquisito agli atti con protocollo 0090874/2022;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 585 del 22/11/2022 è stato approvato il documento di fattibilità delle alternative progettuali;
- con Decreto del 27 dicembre 2022 sono state indicate le opere indifferibili, per incremento costi delle materie prime e dei materiali;
- in data 10/01/2023 è stata pubblicata la nota dei potenzialmente destinatari della pre assegnazione del Fondo Opere Indifferibili 2023, con allegato l'elenco delle opere, tra cui è stata riportata quella in argomento, CUP F17G22000050001 già finanziata per un importo di € 217.980,00;
- nella piattaforma del REGIS è stata inserita la relativa domanda per accedere al predetto fondo, per l'incremento del 10% dell'importo finanziato, pari ad € 21.798,00, che comporta l'incremento dell'importo complessivo in € 243.798,00, di cui € 239.778,00 finanziamento PNRR M4.C.1. Inv.1.2, e € 4.020,00 cofinanziamento comunale;
- con Deliberazione di Giunta n. 110 del 28/02/2023 è stato il progetto definitivo redatto dal Settore lavori pubblici.

Stabilito che in relazione alla possibilità di apportare soluzioni tecniche migliorative con riferimento ad alcuni elementi del progetto posto a base di gara, richiamato l'art. 59, comma 1-ter, del D.Lgs. n. 50/2016, tenuto conto della ristrettezza dei termini correlati alla suddetta linea di finanziamento per l'aggiudicazione dei lavori in oggetto, si è deciso di procedere, ai sensi dell'articolo 48 del D.L. 31 maggio 2022 n° 77, con l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori, per un importo di € 243.798,00, come da quadro economico sotto riportato:

Descrizione	Importi in Euro
a) Importo lavori a corpo:	
importo lavori a base di gara soggetti a ribasso d'asta	148.736,65
oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	3.130,56
progettazione esecutiva	7.056,21
forniture e posa arredi e servizi	22.045,90
Totale lavori - Totale a)	180.969,32
b) Somme a disposizione:	
B1) Spese tecniche per incarichi esterni di progettazione, verifica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza e collaudo - Max 12% di A	6.563,46 (13.619,67- 7.056,21)
B2) IVA su spese tecniche 22%	2.996,33
C) Incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016 - Max 1,6% di A	2.144,00
D.1) Imprevisti - Max 5% di A	6.700,00
D.2) IVA su imprevisti 22%	1.474,00
E.1) Pubblicità - Max 0,5% di A	549,18
E.2) IVA su pubblicità 22%	120,82
F.1) IVA su lavori 22%	33.410,79
G) Accordo bonario (finanziato dal Comune di Novara)	4.020,00
H) Attrezzature e allestimento per mese Max 15% del contributo pari a € 217.980,00	0,00 (22.045,90)
H.1) IVA su Attrezzature e allestimento 22%	4.850,10
Totale somme a disposizione - Totale b)	62.828,68

Totale progetto	243.798,00
------------------------	-------------------

Riconosciuta l'opportunità di procedere all'affidamento dei lavori in appalto integrato, in quanto lo stesso è rispondente agli intendimenti dell'Amministrazione.

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici delle offerte.

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, con la presente determinazione si intende indicare che il fine che con il contratto si intende perseguire è la riqualificazione locali di refezione Scuola infanzia Munari;

- l'oggetto del contratto è definito nel seguente modo: AFFIDAMENTO DEI LAVORI RELATIVI ALL'APPALTO INTEGRATO NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA– COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ – INVESTIMENTO 1.2 “PIANO DI ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE” - “RIQUALIFICAZIONE LOCALI DI REFEZIONE SCUOLA INFANZIA MUNARI”, CUP F17G22000050001;

- la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, RDO evoluta aperta a tutti - al fine di garantire anche il principio della dislocazione territoriale - ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 1 (in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016) e comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020 conv. in Legge 120/2020, così come modificata dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. “Codice dei contratti pubblici”, di seguito per brevità detto “Codice” - e sarà gestita in modalità completamente telematica, sulla piattaforma del MePA, ai sensi dell'art. n. 58 dello stesso Codice con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice., secondo i criteri riportati nella lettera d'invito;

- l'importo complessivo a base d'asta dell'appalto integrato con corrispettivo a corpo è così definito:

€ 180.969,32 IVA esclusa, di cui:

- € 148.736,65 per lavori di cui € 3.130,56 per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;
- € 7.056,21 per progettazione esecutiva
- € 22.045,90 per fornitura e posa attrezzature e arredi per mensa

- in materia di subappalto, ai sensi dell'art.105 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la Stazione appaltante ritiene che l'aggiudicatario dovrà obbligatoriamente eseguire direttamente le prestazioni corrispondenti al 70% dell'importo della categoria prevalente,

in ragione:

- delle specifiche tecniche dell'appalto;

- dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni o delle lavorazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori ovvero di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali, a meno che i subappaltatori siano iscritti nelle "White list" elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori previsto dalla legge 6/11/2012 n. 190 e s.m.i. (*Legge Anticorruzione*) ovvero nell'anagrafe antimafia degli esecutori istituiti dall'art. 30 del DL 17 ottobre 2016, n.189, convertito con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

- il contratto, soggetto all'imposta di bollo a carico dell'aggiudicatario, ai sensi dell'Allegato A – Tariffa Parte Prima – del D.P.R. n. 642/1972, consisterà in un documento che verrà predisposto dalla Stazione Appaltante, corredato dai necessari documenti tecnici e sarà stipulato in forma di scrittura privata da firmare digitalmente fra le parti, tramite la piattaforma MePA.

Considerato che, in riferimento alle "Linee Guida per favorire le pari opportunità di Genere e generazionali nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" pubblicate in G.U. del 30.12.2021, è opportuno evitare di determinare, nel breve periodo, un onere troppo gravoso per i settori oggetto del presente appalto, già penalizzati nella difficoltà di reperire maestranze formate ed idonee allo svolgimento delle mansioni assegnate.

Ritenuto quindi di stabilire che:

- in base al tasso di occupazione femminile riscontrato nel settore delle costruzioni a livello nazionale risultante dai dati forniti dall'ISTAT – anno 2021, l'imposizione del raggiungimento della quota percentuale del 30% di occupazione femminile delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali determinerebbe significative difficoltà in relazione alle caratteristiche delle prestazioni da svolgere nell'appalto in oggetto;

- considerato l'elevato grado di specializzazione richiesto per l'esecuzione dei lavori, l'opportunità di prevedere a carico di tutti gli operatori economici l'obbligo di dichiarare, in sede di domanda di ammissione, di riservare, in caso di aggiudicazione, ed in caso di necessità di effettuare nuove assunzioni per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, almeno la quota del 30% delle stesse all'occupazione giovanile (persone di età inferiore a 36 anni) si porrebbe in contrasto con il rispetto dei principi di efficienza ed economicità.

Rilevato l'obbligo per l'operatore economico di assumersi gli obblighi specifici relativi al PNRR e al PNC relativamente al "non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali" c.d. Do No Significant Harm (DNSH) ai sensi dell'art. 17 del Regolamento UE 2020/852 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020 e, ove applicabili agli obiettivi trasversali, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali nel rispetto delle specifiche norme in materia.

Dato atto che è stato necessario aggiornare la Relazione, il Capitolato Speciale d'appalto e il documento "Specifiche per incarico ed esecuzione progetto esecutivo" si ritiene di riapprovare tali documenti congiuntamente alla lettera d'invito.

Visto il verbale di verifica sottoscritto dall'Ing. Mauro Paoletti acquisito al prot. gen. n. 0023628/2023 in data 23/02/2023.

Visto il verbale di validazione sottoscritto dall'Arch. Cristina Renne acquisito al prot. gen. n. 0028469/2023 in data 07/03/2023.

Dato atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Lavori pubblici arch. Cristina Renne.

Visti:

- il D.lgs. 267/00, Testo unico sull'ordinamento degli enti locali;
- il D.lgs. 50/2016, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nel testo modificato dal D.lgs. 56/2017;
- il D.P.R. 207/10, Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici, per le parti ancora in vigore;
- il D.L. 16 luglio 2020 n.76, convertito con modificazioni dalla legge 120/2020

Visti altresì con riguardo alle determinazioni a contrarre ed agli obblighi di pubblicità:

- l'art. 192 del T.U. degli enti locali D.Lg. 267/2000
- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.
- l'art. 23, lett. b) del D.lgs. 33/2016.

Visto l'art. 107, comma 2 del D.lgs n. 267 del 18/08/2000 che attribuisce ai Dirigenti l'assunzione degli atti amministrativi gestionali.

Visto il Decreto sindacale p.g. 5758 del 20/01/2022.

Precisato che alla presente determinazione, ferma l'immediata efficacia ed esecutività con l'apposizione del visto contabile, sarà data pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio, salvo eventuali dirette comunicazioni agli interessati ai sensi della L. n. 241/1990.

Acquisito il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del presente provvedimento, come risulta da apposita annotazione in calce allo stesso.

DETERMINA

1. di indire una procedura negoziata, RDO evoluta aperta a tutti - al fine di garantire anche il principio della dislocazione territoriale - ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 1 (in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016) e comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020 conv. in Legge 120/2020, così come modificata dal D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 e dell'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici", di seguito per brevità detto "Codice" - e sarà gestita in modalità completamente telematica, sulla piattaforma del MePA, ai sensi dell'art. n. 58 dello stesso Codice con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del Codice., secondo i criteri riportati nella lettera d'invito per l'**AFFIDAMENTO DEI LAVORI RELATIVI ALL'APPALTO INTEGRATO NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA– COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ – INVESTIMENTO 1.2 "PIANO DI ESTENSIONE DEL TEMPO PIENO E MENSE" - "RIQUALIFICAZIONE LOCALI DI REFEZIONE SCUOLA INFANZIA MUNARI,**

2. di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto integrato con corrispettivo a corpo è così definito:

€ 180.969,32 IVA esclusa, di cui:

- € 148.736,65 per lavori di cui € 3.130,56 per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;
- € 7.056,21 per progettazione esecutiva
- € 22.045,90 per fornitura e posa attrezzature e arredi per mensa

come da quadro economico riportato nelle premesse

3. di riapprovare la Relazione, il Capitolato Speciale d'appalto e il documento "Specifiche per incarico ed esecuzione progetto esecutivo" congiuntamente alla lettera d'invito.

4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Cristina Renne;

5. di dare atto che in materia di subappalto, ai sensi dell'art.105 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la Stazione appaltante ritiene che l'aggiudicatario dovrà obbligatoriamente eseguire direttamente le prestazioni corrispondenti al 70% dell'importo della categoria prevalente in ragione:

- delle specifiche tecniche dell'appalto;
- dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni o delle lavorazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori ovvero di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali, a meno che i subappaltatori siano iscritti nelle "White list" elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori previsto dalla legge 6/11/2012 n. 190 e s.m.i. (*Legge Anticorruzione*) ovvero nell'anagrafe antimafia degli esecutori istituiti dall'art. 30 del DL 17 ottobre 2016, n.189, convertito con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

6. di dare atto che il contratto, soggetto all'imposta di bollo a carico dell'aggiudicatario, ai sensi dell'Allegato A – Tariffa Parte Prima – del D.P.R. n. 642/1972, consisterà in un documento che verrà predisposto dalla Stazione Appaltante, corredato dai necessari documenti tecnici e sarà stipulato in forma di scrittura privata da firmare digitalmente fra le parti, tramite la piattaforma MePA;

7. di dare atto che il quadro economico complessivo dell'intervento ammonta ad € 243.798,00;

8. di dare atto che la spesa complessiva di € 222.000,00 trova copertura al macroaggregato 04.01.2.02 capitolo 04012.02.2867 cdr 100/025 nel seguente modo:

€ 217.980,00 all'impegno 1794/2023 esercizio 2023 (fin. contributo statale - fondi PNRR)

€ 4.020,00 all'impegno 5642/2022 esercizio 2023 (fin. AA - quota dest. investimenti)

9. di dare atto che l'entrata di € 217.980,00, di cui ai fondi PNRR, è prevista alla categoria 4.0200.01 capitolo 40200.01.0665 cdr 100/025 sugli esercizi 2022 e 2023;

10. di dare altresì atto che la somma di € 21.798,00 di cui alla quota 10% fondo avvio opere indifferibili dovrà essere oggetto di variazione di bilancio in entrata e spesa;

11. di dare altresì atto che la documentazione approvata con la presente Determinazione, sebbene facente parte integrante e sostanziale del presente atto, non viene alla stessa allegata per la pubblicazione al fine di tutelare il principio di concorrenza e le regole in materia di pubblicità degli appalti pubblici;

12. di attestare, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

IL DIRIGENTE
CRISTINA RENNE
(atto sottoscritto digitalmente)