



# CITTÀ DI NOVARA

**Deliberazione N° 14 del 09/03/2023**

*Proposta N° 20 del 08/03/2023*

## OGGETTO

**MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DEGLI ALLOGGI DI EDILIZIA SOCIALE IN EMERGENZA ABITATIVA - OSSERVATORIO PERMANENTE EMERGENZA CASA (O.P.E.CA.), APPROVATO CON D.C.C. N° 62 DEL 26/11/2019.**

L'anno duemilaventitre, mese di Marzo, il giorno nove, alle ore 09:20, nella sala consiliare del Palazzo Municipale si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica .

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste il segretario generale, Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti :

GAGLIARDI, GRAZIOSI, PALADINI, PASQUINI, STANGALINI.

Consiglieri presenti N. **28**      Consiglieri assenti N. **5**

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, CHIARELLI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, PIANTANIDA, ZOCCALI

**Il Presidente riconosce la validità della seduta.**

N. 14      OGGETTO: **MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DEGLI ALLOGGI DI EDILIZIA SOCIALE IN EMERGENZA ABITATIVA - OSSERVATORIO PERMANENTE EMERGENZA CASA (O.P.E.CA.), APPROVATO CON D.C.C. N° 62 DEL 26/11/2019.**

*Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 9 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Piantanida ad illustrarne il contenuto.*

*Dopo la relazione dell'Assessore Piantanida, interviene il consigliere Fonzo.*

*I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna*

*Durante la discussione entra il consigliere Pasquini ed esce il consigliere Pirovano; i consiglieri presenti sono n. 28;*

*Successivamente,*

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Premesso che:**

- la Legge Regionale n. 3/2010 (Norme in materia di edilizia sociale) e ss.ms.ii., all'art. 10 (Riserve), stabilisce che i comuni sono autorizzati ad assegnare un'aliquota non eccedente il 25% degli alloggi di edilizia sociale che si rendono disponibili su base annua per far fronte alle situazioni di emergenza abitativa;
- la medesima Legge stabilisce altresì che i comuni ad alta tensione abitativa sono autorizzati ad assegnare un'ulteriore aliquota non eccedente il 25% degli alloggi che si rendono disponibili su base annua, di cui almeno la metà per far fronte alla sistemazione di nuclei familiari soggetti a sfratto esecutivo;
- la materia in oggetto è stata regolamentata con diversi atti deliberativi, che si sono susseguiti negli anni, costituendo la Commissione O.P.E.CA, modificandone criteri, punteggi, composizione della Commissione stessa ecc. e qui di seguito citati:
  - Delibere di Giunta Comunale n. 350/2007, n. 366/2008, n. 17/2011, n. 176/2012, n. 265/2013, n. 292/2014, n. 358/2014, n. 25/2016, n. 28/2017, n. 225/2017, n. 421/2019;

**Vista** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 26/11/2019, con la quale è stato approvato il Regolamento per l'assegnazione degli alloggi di edilizia sociale in emergenza abitativa O.P.E.CA.;

### **Richiamate:**

- a) la L.R. 3/2010, come modificata dalla L.R. 19/2018, che all'art. 3, comma 1, lettera c) riporta *“I componenti il nucleo non devono essere titolari, complessivamente, di diritto di proprietà, usufrutto, uso o abitazione, ad eccezione della nuda proprietà, su un alloggio ubicato in qualsiasi comune del territorio nazionale o all'estero adeguato alle esigenze del nucleo familiare ai sensi del decreto ministeriale 5 luglio 1975... OMISSIS”*;
- b) la Circolare del Presidente della Giunta regionale 18 marzo 2019, n. 3/PSF. L.R. n. 19/2018 e L.R. 3/2010 ad oggetto *“Assegnazioni alloggi di edilizia sociale. Indirizzi”* che, in relazione alle proprietà immobiliari, *al fine di rendere concretamente esercitabili tanto la*

*produzione di documentazione da parte dell'interessato, quanto l'esercizio di controlli da parte delle pubbliche amministrazioni, specificava che, verificate le proprietà sul territorio nazionale mediante interrogazione delle banche dati esistenti, **occorra la produzione da parte dell'interessato di apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà**, ai sensi delle disposizioni del DPR 445/2000, attestante l'assenza di proprietà immobiliari in qualsiasi Comune del territorio nazionale o all'estero, adeguate alle esigenze del nucleo, in osservanza dei requisiti stabiliti dal D.M. 5 luglio 1975;*

- c) la Circolare della Regione Piemonte n. 81 del 14/11/2019 nella quale, nel dare atto di quanto sopra riportato, si specificava che “*OMISSIS...in sede di presentazione della domanda, finalizzata all'accesso all'edilizia sociale, **i cittadini di Stati non appartenenti all'Unione Europea devono produrre apposita certificazione o attestazione rilasciata dalla competente autorità dello Stato di nazionalità**, nelle forme previste dall'art. 33 del DPR 445/2000, non essendo sufficiente per tali soggetti la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà”;*
- d) l'Ordinanza N.R.G. 13469/2020 del 25/07/2021 del Tribunale Ordinario di Torino – Prima Sezione Civile - con la quale:
- veniva accertato e dichiarato il **carattere discriminatorio** della condotta tenuta dalla Regione Piemonte nell'aver emanato la Circolare n. 81 del 14/11/2019 con conseguente **disparità di trattamento** tra i cittadini italiani e i cittadini stranieri;
  - veniva ordinato alla Regione Piemonte **di valutare** le domande presentate dai cittadini stranieri, per la parte relativa all'assenza di proprietà immobiliari all'estero da parte di tutti i componenti del nucleo familiare, sulla base dei medesimi oneri documentali previsti per i cittadini italiani, ammettendo direttamente al beneficio – in caso di sussistenza degli ulteriori requisiti – i cittadini che avessero fatto domanda di alloggi in emergenza abitativa;
- e) la nota della Regione Piemonte n. 271 FPS del 13/08/2021 con la quale, in ottemperanza alla succitata ordinanza del Tribunale Ordinario di Torino – prima Sezione Civile – del 25/07/2021, si comunicava il parziale annullamento della Circolare 81/2019 laddove richiamava la disciplina del DPR n. 445/2000, **invitando tutti gli organi coinvolti nei procedimenti e sub procedimenti aventi per oggetto l'edilizia residenziale sociale a uniformarsi al dispositivo dell'ordinanza;**

**Ritenuto opportuno** modificare il vigente Regolamento Comunale disciplinante i criteri di assegnazione degli alloggi di edilizia sociale in emergenza abitativa;

**Vista** la bozza del nuovo Regolamento Comunale, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che la bozza del Regolamento è stata esaminata e discussa dalla VII° Commissione Consiliare nelle sedute del 15/02/2023 e del 03/03/2023 e che sono state recepite le integrazioni proposte in sede di discussione;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

**Visti:**

- l'art. 117 Costituzione come riscritto dalla Legge costituzionale 18 ottobre del 2001, n. 3 che stabilisce: “...*OMISSIS*... *I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite*”;
- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 “*Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” (TUEL) che:
  - ✓ all'art. 7 testualmente cita: “*Nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto, il comune e la provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni*”;
  - ✓ l'art. 42 comma 2 lettera a) attribuisce, altresì, al Consiglio Comunale la competenza anche nei seguenti atti fondamentali:
    - a) statuti dell'ente e delle aziende speciali, regolamenti salva l'ipotesi di cui all'articolo 48, comma 3, criteri generali in materia di ordinamento degli uffici e dei servizi;
      - la Legge Regionale n. 3/2010 (Norme in materia di edilizia sociale) e ss.mm.ii.;
      - gli allegati pareri espressi, per quanto di competenza, alla proposta di deliberazione in esame ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Lgs. N° 267 del 18/08/2000 TUEL (Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali) dal Dirigente del Settore 5 – Politiche Sociali e dal Dirigente del Settore 6 – Risorse Finanziarie;

**Atteso che** il presente provvedimento non comporta l'assunzione di oneri finanziari a carico del Bilancio dell'Ente, fatto salvo, per i componenti della Commissione esterni al Comune di Novara, l'eventuale mero rimborso delle spese di viaggio effettivamente sostenute, debitamente documentate i cui fondi necessari sono imputabili sullo stanziamento previsto al CdR 41 – Gestione Alloggi ERP - del bilancio 2022-2024;

Con voti favorevoli unanimi resi per alzata di mano dai n° 28 consiglieri presenti e votanti come da proclamazione fatta dal Presidente

## **DELIBERA**

1. **di approvare**, per le motivazioni in premessa citate, il nuovo "Regolamento per la disciplina dei criteri per l'assegnazione degli alloggi di edilizia sociale in emergenza abitativa – Osservatorio Permanente Emergenza Casa (O.P.E.CA.)”, composto da n. 19 articoli, cui dovrà attenersi la Commissione O.P.E.CA. nello svolgimento delle sue funzioni di esame delle richieste di emergenza, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, contraddistinto con la lettera “A”;

2. **di dare atto** che la presente deliberazione e l'allegato Regolamento Comunale entreranno in vigore dalla data di adozione del presente atto;
  
3. **di dare atto** altresì che la presente deliberazione non comporta l'assunzione di oneri finanziari a carico del Bilancio dell'Ente, fatto salvo, per i componenti della Commissione esterni al Comune di Novara, l'eventuale mero rimborso delle spese di viaggio effettivamente sostenute, debitamente documentate i cui fondi necessari sono imputabili sullo stanziamento previsto al CdR 41 – Gestione Alloggi ERP - del bilancio 2022-2024.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
**Sig. Edoardo Brustia**  
*(atto sottoscritto digitalmente)*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi**  
*(atto sottoscritto digitalmente)*