



CITTÀ DI NOVARA

Deliberazione N° 85 del 15/12/2022

Proposta N° 103 del 05/12/2022

OGGETTO

ART. 20 D.LGS. N. 175/2016 “TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA”. APPROVAZIONE RELAZIONE SUL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ANNO 2021 E APPROVAZIONE PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ANNO 2022.

L'anno duemilaventidue, mese di Dicembre, il giorno quindici, alle ore 14:20, nella sala consiliare del Palazzo Municipale si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica.

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste il segretario generale, Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti :

ALLEGRA, GAGLIARDI, GRAZIOSI, PACE, PALADINI, PIROVANO, RICCA.

Consiglieri presenti N. 26

Consiglieri assenti N. 7

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, ZOCCALI.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 85 OGGETTO: **ART. 20 D.LGS. N. 175/2016 “TESTO UNICO IN MATERIA DI SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA”.
APPROVAZIONE RELAZIONE SUL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ANNO 2021 E APPROVAZIONE PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ANNO 2022.**

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 8 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto.

I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna

Durante la discussione esce la consigliera Franzoni e rientra la consigliera Allegra; i consiglieri presenti sono n. 26;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che il D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, stabilisce, all'art. 4 co. 1, che i Comuni non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;
- che i Comuni, fermo restando quanto sopra indicato, possono mantenere partecipazioni in società:
 1. esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 co. 2 del citato TUSP, comunque nei limiti di cui al co. 1 del medesimo articolo:
 - (a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - (b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - (c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D. Lgs. n. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17 co. 1 e 2;
 - (d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti e allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - (e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3 co. 1 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;
 2. al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio “in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio [...], tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo i criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato” (art. 4 co. 3 TUSP);
 3. bancarie di finanza etica e sostenibile, come definite dall'articolo 111-bis del testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia, di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385. Tali partecipazioni non devono essere comunque superiori all'1% del capitale sociale (art. 4 co. 9-ter TUSP);

Richiamato il combinato disposto degli artt. 4 co. 2, 5 co. 1 e 20 co. 2 del menzionato TUSP, ai sensi del quale devono essere alienate o devono formare oggetto delle misure di cui al medesimo art. 20 – ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione – le partecipazioni societarie per le quali la Pubblica Amministrazione rilevi:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

Visto l'art. 24 comma 5-bis del citato D.Lgs. 175/2016 il quale ha introdotto la possibilità di derogare, fino al 31.12.2021, all'obbligo di alienazione delle Società, nel caso in cui le stesse abbiano prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione, e visto altresì l'art. 24 comma 5-ter che proroga la medesima disposizione al 31.12.2022, nel caso in cui le Società abbiano registrato un risultato medio positivo nel triennio 2017-2019;

Visto l'art. 20 comma 4 del TUSP, il quale dispone: “In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente”;

Dato atto che il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha reso pubblici i modelli di schede per la redazione della relazione sull'attuazione del piano 2021 e del nuovo piano 2022;

Richiamata la propria deliberazione n. 84 del 21.12.2021, di approvazione del piano di razionalizzazione anno 2021 (partecipazioni detenute al 31.12.2020), il quale in sintesi prevedeva l'adozione delle seguenti misure:

- presa d'atto dell'accettazione da parte di SUN Spa dell'offerta presentata da Parcheggi Italia Spa relativa all'acquisto quote pari al 49% della Società Nord Ovest Parcheggi Srl e indirizzo alla medesima SUN Spa affinché provvedesse – ad avvenuta cessione di Nord Ovest Parcheggi Srl – alle opportune analisi e verifiche propedeutiche all'eventuale modifica del modulo gestorio del contratto TPL conurbato attraverso l'adozione della soluzione *in house*;
- mantenimento della Società Albezzano Srl con azioni di razionalizzazione;

Preso atto che in data 22.12.2021 SUN Spa ha ceduto la propria quota di partecipazione – pari al 49% – nella Società Nord Ovest Parcheggi Srl a Parcheggi Italia Spa per la somma di € 750.000,00 (atto repertorio n. 28210) e che la medesima SUN Spa ha quindi avviato le verifiche finalizzate all'eventuale adozione della soluzione *in house* sopra citate;

Considerato che, per quanto concerne la Società Albezzano Srl:

- già nell'anno 2018 erano stati avviati interventi di razionalizzazione e contenimento spese, in particolar modo con la previsione dell'Amministratore Unico;
- ulteriori interventi di razionalizzazione devono essere previsti, segnatamente attraverso l'adeguamento del rapporto convenzionale alle disposizioni del Codice dei Beni culturali (D.Lgs. n. 42/2004);

Ritenuto pertanto di approvare l'allegato 1 del presente provvedimento, costituente relazione sull'attuazione del piano ordinario di razionalizzazione delle Società partecipate anno 2021 (partecipazioni detenute al 31.12.2020);

Atteso che, per effetto dell'art. 20 del menzionato TUSP, entro il 31.12.2022 il Comune deve provvedere ad effettuare con provvedimento motivato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un nuovo piano di riassetto per la razionalizzazione;

Viste le linee guida per la ricognizione ordinaria delle partecipazioni detenute al 31.12.2021, rese pubbliche dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, comprensive di un modello standard di scheda di rilevazione e relative misure da adottare, al fine di favorire il corretto adempimento delle disposizioni di cui al citato art. 20 del TUSP;

Atteso che il Comune, alla data del 31.12.2021, deteneva le partecipazioni societarie dettagliatamente descritte nelle schede elaborate su modello standard del MEF, riportate nell'allegato 2 e contenenti, per ciascuna Società, gli indirizzi costituenti il piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie anno 2022;

Considerato di esprimere a SUN Spa indirizzo di proseguire le opportune analisi e verifiche propedeutiche all'eventuale modifica del modulo gestorio del contratto TPL conurbato attraverso l'adozione della soluzione *in house*, con il coinvolgimento delle diverse parti interessate (Comune di Novara, Agenzia della Mobilità Piemontese, SUN Spa, Comuni conurbati);

Considerato, per quanto attiene alla Società ATL della Provincia di Novara Scrl, che:

- a seguito dell'aumento di capitale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 14.04.2022, la quota di partecipazione del Comune nella Società è incrementata al 27,60%;
- già con DGR 44-2724 del 29.12.2020, di approvazione del proprio piano di revisione Società partecipate anno 2020, la Regione Piemonte aveva assegnato alle Società ATL Novara e ATL Biella Valsesia e Vercelli l'obiettivo di procedere alla fusione per incorporazione in nuovo soggetto giuridico;
- con deliberazione n. 63 del 07.11.2022, il Consiglio Comunale ha approvato la fusione per unione delle Società ATL Novara e ATL Biella Valsesia Vercelli nel nuovo soggetto giuridico ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli Scrl e che occorre completare le procedure per la descritta fusione;
- con la citata deliberazione n. 28/2022, il Comune aveva disposto – in relazione al processo di fusione in corso – che le quote di partecipazione potranno essere oggetto di riconsiderazione al fine precipuo di mantenere una significativa rappresentanza dell'Ente nella compagine societaria post fusione;

Dato atto altresì che il Comune risulta proprietario di n. 5 azioni della Società SEA Spa (CF 00826040156) per un valore nominale unitario di € 0,11 e considerato che tale partecipazione è meramente simbolica;

Dato atto che l'esito della ricognizione effettuata, di cui all'allegato 2, è riassunto nei seguenti prospetti distinti per tipologia di partecipazione (diretta e indiretta), redatti sulla base dei modelli standard forniti dal MEF:

A) Partecipazioni dirette detenute al 31.12.2021:

NOME PARTECIPATA	C. F. PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO RICOGNIZIONE	NOTE
Acqua Novara VCO Spa	02078000037	44,23%	Gestione servizio idrico integrato in tutte le sue fasi	Mantenimento senza interventi	
Albezzano Srl	01175200094	49%	Gestione a fine di lucro del lascito Faraggiana	Razionalizzazione (Mantenimento con azioni di razionalizzazione)	Proseguimento misure di razionalizzazione disciplinate in sede di rilevazione straordinaria; adeguamento del rapporto convenzionale ai disposti del D.Lgs. 42/2004. Applicazione dell'art. 24 comma 5-ter del D.Lgs. n. 175/2016, per effetto dei risultati di esercizio positivi.
ASSA Spa	94020500032	100%	Gestione servizi ambientali integrati	Mantenimento senza interventi	
ATL della Provincia di Novara Scrl	94031260030	20,10%	Organizzazione dell'attività di accoglienza, informazione e assistenza turistica sul territorio	Razionalizzazione (Fusione della Società per unione con altra Società)	Nel 2022 la quota di partecipazione è incrementata al 27,60%. Con deliberazione n. 63/2022, il Consiglio Comunale ha approvato la fusione per unione delle Società ATL Novara e ATL Biella Valsesia Vercelli nel nuovo soggetto giuridico ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli Scrl. Occorre completare le procedure per la fusione. Con deliberazione n. 28/2022, il Comune aveva disposto – in relazione al processo di fusione in corso – che le quote di partecipazione potranno essere oggetto di riconsiderazione al fine precipuo di mantenere una significativa rappresentanza dell'Ente nella compagine societaria post fusione.
Banca Popolare Etica Scpa	02622940233	0,0064%	Esercizio del credito con finalità etica	Mantenimento senza interventi	Mantenimento ai sensi di quanto disposto dall'art. 4, comma 9-ter del D.Lgs. n. 175/2016.
SUN Spa	00123660037	100%	Gestione servizi di trasporto e mobilità	Mantenimento senza interventi	Si esprime indirizzo alla Società di proseguire le opportune analisi e verifiche propedeutiche all'eventuale modifica del modulo gestorio del contratto TPL conurbato attraverso l'adozione della soluzione in

					house, con il coinvolgimento delle diverse parti interessate (Comune di Novara, Agenzia della Mobilità Piemontese, SUN Spa, Comuni conurbati).
--	--	--	--	--	--

B) Partecipazioni indirette detenute al 31.12.2021:

B.1) Partecipazioni indirette detenute tramite Acqua Novara VCO Spa:

NOME PARTECIPATA	C.F. PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO RICOGNIZIONE	NOTE
Utility Alliance del Piemonte – rete di imprese	11575990012	6,25%	Accrescimento della capacità competitiva delle imprese appartenenti alla rete Società idriche	Mantenimento senza interventi	Il sodalizio svolge una funzione finalizzata all'accrescimento della capacità competitiva delle imprese appartenenti alla rete, con un rilevante aspetto di interesse pubblico e generale. I componenti dell'organo di amministrazione non percepiscono alcun compenso. Il Comune non sostiene alcun onere. Nel 2022, a seguito ingresso nuovi retisti nel sodalizio, la quota di Acqua Novara VCO Spa è pari al 5,56%.

Ritenuto pertanto di approvare l'allegato 2 del presente provvedimento, costituente piano ordinario di razionalizzazione delle Società partecipate anno 2022 (partecipazioni detenute al 31.12.2021);

Dato atto che tale ricognizione delle Società è esplicitata nella rappresentazione grafica di cui all'allegato 3, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Visto il parere espresso dall'Organo di Revisione ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000 e smi in data 7/12/2022;

Dato atto che la presente deliberazione è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare nella seduta del 13/12/2022;

Visti altresì gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

Con 19 voti favorevoli e 7 astenuti (*i consiglieri Baroni, Iacopino, Renna Laucello Nobile, Fonzo, Allegra, Colli Vignarelli, Spilinga*) resi per alzata di mano dai 26 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente,

D E L I B E R A

- di approvare, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 20 comma 4 del D.Lgs. n. 175/2016, la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie anno 2021 di cui alla propria deliberazione n. 84/2021 (partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31.12.2020), dettagliata nelle schede di rilevazione, elaborate su modello standard fornito dal MEF, costituenti allegato 1 (parte integrante e sostanziale del presente provvedimento). In sintesi:
 - presa d'atto che in data 22.12.2021 SUN Spa ha ceduto la propria quota di partecipazione – pari al 49% – nella Società Nord Ovest Parcheggi Srl a Parcheggi Italia Spa per la somma di € 750.000,00 (atto repertorio n. 28210) e che la medesima SUN Spa ha quindi avviato le verifiche finalizzate all'eventuale adozione della soluzione *in house*;

- Società Albezzano Srl: già nell'anno 2018 erano stati avviati interventi di razionalizzazione e contenimento spese, in particolar modo con la previsione dell'Amministratore Unico. Ulteriori interventi di razionalizzazione devono essere previsti, segnatamente attraverso l'adeguamento del rapporto convenzionale alle disposizioni del Codice dei Beni culturali (D.Lgs. n. 42/2004).
2. di approvare, ai sensi di quanto disposto dall'art. 20 comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016, il piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie anno 2022 (partecipazioni possedute dal Comune alla ata del 31.12.2021), dettagliato nelle schede di rilevazione elaborate su modello standard fornito dal MEF e costituenti allegato 2 (parte integrante e sostanziale del presente provvedimento).
 3. di approvare, altresì, i seguenti prospetti riepilogativi sintetici del piano di razionalizzazione anno 2022, redatti sulla base dei modelli standard forniti dal MEF e distinti per tipologia di partecipazione (diretta e indiretta):

A) Partecipazioni dirette detenute al 31.12.2021:

NOME PARTECIPATA	C. F. PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO RICOGNIZIONE	NOTE
Acqua Novara VCO Spa	02078000037	44,23%	Gestione servizio idrico integrato in tutte le sue fasi	Mantenimento senza interventi	
Albezzano Srl	01175200094	49%	Gestione a fine di lucro del lascito Faraggiana	Razionalizzazione (Mantenimento con azioni di razionalizzazione)	Prosecuzione misure di razionalizzazione disciplinate in sede di rilevazione straordinaria; adeguamento del rapporto convenzionale ai disposti del D.Lgs. 42/2004. Applicazione dell'art. 24 comma 5-ter del D.Lgs. n. 175/2016, per effetto dei risultati di esercizio positivi.
ASSA Spa	94020500032	100%	Gestione servizi ambientali integrati	Mantenimento senza interventi	
ATL della Provincia di Novara Scrl	94031260030	20,10%	Organizzazione dell'attività di accoglienza, informazione e assistenza turistica sul territorio	Razionalizzazione (Fusione della Società per unione con altra Società)	Nel 2022 la quota di partecipazione è incrementata al 27,60%. Con deliberazione n. 63/2022, il Consiglio Comunale ha approvato la fusione per unione delle Società ATL Novara e ATL Biella Valsesia Vercelli nel nuovo soggetto giuridico ATL Terre dell'alto Piemonte Biella Novara Valsesia Vercelli Scrl. Occorre completare le procedure per la fusione. Con deliberazione n. 28/2022, il Comune aveva disposto – in relazione al processo di fusione in corso – che le quote di partecipazione potranno essere oggetto di riconsiderazione al fine precipuo di mantenere una significativa rappresentanza dell'Ente nella compagine societaria post fusione.
Banca Popolare Etica Scpa	02622940233	0,0064%	Esercizio del credito con finalità etica	Mantenimento senza interventi	Mantenimento ai sensi di quanto disposto dall'art. 4, comma 9-ter del D.Lgs. n. 175/2016.
SUN Spa	00123660037	100%	Gestione servizi di trasporto e mobilità	Mantenimento senza interventi	Si esprime indirizzo alla Società di proseguire le opportune analisi e verifiche propedeutiche

					all'eventuale modifica del modulo gestorio del contratto TPL conurbato attraverso l'adozione della soluzione in house, con il coinvolgimento delle diverse parti interessate (Comune di Novara, Agenzia della Mobilità Piemontese, SUN Spa, Comuni conurbati).
--	--	--	--	--	--

B) Partecipazioni indirette detenute al 31.12.2021:

B.1) Partecipazioni indirette detenute tramite Acqua Novara VCO Spa:

NOME PARTECIPATA	C. F. PARTECIPATA	QUOTA PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE	BREVE DESCRIZIONE	ESITO RICOGNIZIONE	NOTE
Utility Alliance del Piemonte – rete di imprese	11575990012	6,25%	Accrescimento della capacità competitiva delle imprese appartenenti alla rete Società idriche	Mantenimento senza interventi	Il sodalizio svolge una funzione finalizzata all'accrescimento della capacità competitiva delle imprese appartenenti alla rete, con un rilevante aspetto di interesse pubblico e generale. I componenti dell'organo di amministrazione non percepiscono alcun compenso. Il Comune non sostiene alcun onere. Nel 2022, a seguito ingresso nuovi retisti nel sodalizio, la quota di Acqua Novara VCO Spa è pari al 5,56%.

4. di dare atto che il Comune risulta proprietario di n. 5 azioni della Società SEA Spa (CF 00826040156) per un valore nominale unitario di € 0,11 e che tale partecipazione risulta meramente simbolica.
5. di demandare alla Giunta Comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato con il presente provvedimento, fatte salve le competenze consiliari di controllo.
6. di trasmettere il presente provvedimento e i relativi allegati alla Struttura di cui all'articolo 15 del TUSP (secondo le modalità operative dalla stessa definite) e alla competente Sezione di controllo della Corte dei conti.
7. di trasmettere il presente provvedimento e i relativi allegati a tutte le Società partecipate dal Comune.

Con successiva votazione, a voti unanimi resi per alzata di mano dai 26 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile

Esce il consigliere Fonzo – i consiglieri presenti sono n. 25

Esce il Segretario Generale, assiste il vice Segretario Generale, dott. Davide Zanino

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Sig. Edoardo Brustia
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi
(atto sottoscritto digitalmente)