



CITTÀ DI NOVARA

Deliberazione N° 60 del 20/10/2022

Proposta N° 76 del 30/09/2022

OGGETTO

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO, DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI

L'anno duemilaventidue, mese di Ottobre, il giorno venti, alle ore 09:25, nella sala dell'Arengo del Broletto si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria, seduta pubblica .

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste il segretario generale, Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti :

CARESSA, ESEMPIO, GAGLIARDI, GRAZIOSI, PRESTINICOLA ED IL SINDACO.

Consiglieri presenti N. 27

Consiglieri assenti N. 6

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, PIANTANIDA.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 60 OGGETTO: **AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE E DELL'IMPOSTA DI SOGGIORNO, DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI**

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 5 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto. I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna. Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 26/10/2015 è stata affidata la gestione in concessione del servizio delle pubbliche affissioni, gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e della TOSAP permanente dal 01/01/2016 al 31/12/2020;

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 26/11/2019 è stato disposto di estendere la predetta concessione anche al servizio di gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva della TOSAP temporanea e della correlata TARI giornaliera, dal 01/01/2020 al 31/12/2020;

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 25/05/2017 è stato affidato in concessione il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali fino al 30/05/2022;

dal 01/01/2021 l'Imposta comunale sulla Pubblicità, i Diritti di Pubblica Affissione e la Tassa per l'occupazione del suolo pubblico sono stati abrogati e sostituiti dal canone unico patrimoniale di cui agli artt. 816-847 della Legge n. 160/2019;

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 09/11/2020 la concessione relativa al canone unico patrimoniale e pubbliche affissioni (ex ICP e TOSAP) è stata prorogata causa Covid fino al 31/12/2021, ai sensi dell'art. 165, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 (Codice Contratti Pubblici): *“Il verificarsi di fatti non riconducibili al concessionario che incidono sull'equilibrio del piano economico finanziario puo' comportare la sua revisione da attuare mediante la rideterminazione delle condizioni di equilibrio”*;

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 21/12/2021 sia la concessione relativa alla riscossione del canone unico patrimoniale e pubbliche affissioni che la concessione relativa alla riscossione coattiva delle entrate comunali sono state prorogate causa Covid fino al 31/12/2022, ai sensi del citato art. 165, comma 6 del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che l'affidamento in concessione delle entrate comunali è soggetto alla disciplina di cui agli artt. 52, comma 5 e 53 del D.Lgs. n. 446/1997 e di cui agli artt. 784-815 della Legge n. 160/2019 e può essere effettuato nei confronti dei soggetti iscritti all'Albo dei concessionari istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 53 sopracitato;

RILEVATO che le due concessioni in essere, in scadenza il 31/12/2022, hanno consentito di gestire entrate e servizi che internamente non sarebbe stato più possibile gestire, per assenza della relativa dotazione organica, garantendo la continuità del gettito e dell'erogazione dei servizi ai cittadini, con un elevato livello di efficienza della gestione;

CONSIDERATO che:

il servizio di riscossione costituisce un'asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire la disponibilità delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

la gestione in concessione può garantire una maggiore efficienza gestionale ed un vantaggio economico per l'Ente, in relazione allo sviluppo dell'attività di accertamento e repressione delle violazioni in materia di fenomeni abusivi affissionali, pubblicitari e di occupazione del suolo pubblico, con consolidamento ed incremento del gettito, nonché l'aumento delle percentuali di riscossione delle entrate nella fase coattiva;

si ritiene più conveniente sotto il profilo economico e funzionale mantenere l'affidamento in concessione integrata dei servizi relativi alla gestione e riscossione del canone unico patrimoniale, pubbliche affissioni e canone mercati nonché dei servizi relativi alla gestione e riscossione coattiva delle risorse tributarie ed extratributarie, in relazione alla attuale dotazione di risorse umane e strumentali per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi ed efficientamento delle procedure di riscossione delle relative risorse;

si ritiene, sulla base delle medesime motivazioni di efficientamento gestionale e convenienza economica, di procedere all'estensione dell'affidamento in concessione integrata dei servizi relativi alla gestione e riscossione dell'imposta di soggiorno;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento in concessione, per la durata di anni cinque, con facoltà di rinnovo per ulteriori anni cinque a discrezione del Comune, dei seguenti servizi:

- gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del servizio delle pubbliche affissioni;
- gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta di soggiorno;
- riscossione coattiva delle entrate comunali di natura fiscale e di natura patrimoniale, comprese le sanzioni derivanti dall'applicazione del codice della strada;

CONSIDERATO inoltre che l'affidamento del servizio deve avvenire mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs 50/2016 previa pubblicazione di un bando di gara indirizzato a favore dei soggetti iscritti nell'apposito albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997 e s.m.i.;

DATO ATTO che il valore stimato del presente affidamento è pari ad €9.480.000,00, ai sensi dell'art. 167 D.Lgs. 50/0216, che prevede: *“Il valore di una concessione, ai fini di cui all'articolo*

35, e' costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonche' per le forniture accessorie a tali lavori e servizi".

RITENUTO che, in relazione alla natura dei servizi oggetto della concessione e dell'ingente valore economico della stessa, l'aggiudicazione della procedura di gara debba avvenire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTI:

- l'art. 42, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 267/2000, che prevede la competenza del Consiglio Comunale in materia di concessione di pubblici servizi;
- gli artt. 52 e 53 del D.Lgs. n. 446/1997, in materia di concessione di tributi comunali;
- gli artt. 784-815 della Legge 160/2019, in materia di riscossione e relative concessioni;
- gli artt. 816-847 della Legge 160/2019, di istituzione del canone unico patrimoniale;
- l'art. 4 del D.Lgs. 23 del 14 marzo 2011, che disciplina l'imposta di soggiorno;
- il D. Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);

DATO ATTO che la presente deliberazione sarà pubblicata nelle forme di legge;

ACQUISITI:

- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile rilasciati dal Dirigente del Settore Politiche Fiscali e dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- il parere dei revisori dei conti previsto dall'art. 239, comma 1, lettera b) punto 3) del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che la presente deliberazione è stata esaminata dalla competente commissione consiliare nella seduta del 13/10/2022;

Per tutto quanto in premessa, che costituisce parte integrante del presente atto

Con voti favorevoli unanimi resi per alzata di mano dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente,

DELIBERA

DI PROCEDERE all'affidamento in concessione, per la durata di anni cinque, con facoltà di rinnovo per ulteriori anni cinque a discrezione del Comune, dei seguenti servizi:

- gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale e del servizio delle pubbliche affissioni;
- gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta di soggiorno;
- riscossione coattiva delle entrate comunali di natura fiscale e di natura patrimoniale, comprese le sanzioni derivanti dall'applicazione del codice della strada.

DI DARE ATTO che l'aggiudicazione ed affidamento del servizio deve avvenire mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs. 50/2016, previa pubblicazione di un bando di gara indirizzato a favore dei soggetti iscritti nell'apposito albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997 e s.m.i.

DI STABILIRE che l'aggiudicazione della procedura di gara avvenga con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i..

DI STABILIRE che il concessionario sia compensato ad aggio sulla riscossione, come determinato in sede di gara, con previsione di un minimo garantito annuo da versare al Comune, indipendentemente da quanto riscosso.

DI DEMANDARE alla Giunta Comunale l'eventuale esercizio della facoltà di rinnovo, allo scadere del primo quinquennio concessorio.

DI DARE ATTO che il valore stimato del presente affidamento è pari ad € 9.480.000,00, ai sensi dell'art. 167 D.Lgs. 50/0216.

DI DARE MANDATO ai competenti servizi comunali affinché provvedano alla formalizzazione degli atti conseguenti, nelle forme di legge.

Con successiva votazione, a voti unanimi resi per alzata di mano dai 27 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Sig. Edoardo Brustia
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi
(atto sottoscritto digitalmente)