



CITTÀ DI NOVARA

Deliberazione N° 58 del 28/09/2022

Proposta N° 74 del 14/09/2022

OGGETTO

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2023-2025 – ESAME ED APPROVAZIONE

L'anno duemilaventidue, mese di Settembre, il giorno ventotto, alle ore 09:20, nella sala del Castello Visconteo Sforzesco, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria seduta pubblica.

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste il segretario generale, Dott. Davide Zanino.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti:

ALLEGRA, GAGLIARDI, PACE, PALADINI, PIROVANO, RENNA LAUCELLO NOBILE, RICCA, ROMANO.

Consiglieri presenti N. 25

Consiglieri assenti N. 8

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, NEGRI, PIANTANIDA, ZOCCALI.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 58 OGGETTO: **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2023-2025 – ESAME ED APPROVAZIONE**

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 5 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto.

Dopo la relazione dell'Assessore Moscatelli, intervengono per discussione e/o dichiarazione di voto il Sindaco ed i consiglieri Fonzo, Iacopino, Crivelli, Colli Vignarelli, Freguglia, Gigantino, Napoli, Spilinga, Picozzi, Paladini, Ragno.

I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna.

Durante la discussione entrano i consiglieri Ricca, Allegra, Paladini - i consiglieri presenti sono n. 28;

Ricordato che, in data 14/09/2022, sono stati presentati, da parte dei Consiglieri Comunali, n° 58 emendamenti;

***La seduta viene sospesa alle ore 12,10 e riprende alle ore 14,25
Entra il Segretario Generale, Dott. Giacomo Rossi***

Alla ripresa dei lavori il Segretario Generale procede con l'appello.

I consiglieri presenti sono 25 (Astolfi, Baroni, Brustia, Colli Vignarelli, Crivelli, Eempio, Fonzo, Franzoni, Freguglia, Gambacorta, Gigantino, Iacopino, Iodice, Napoli, Pace, Palmieri, Pasquini, Picozzi, Pirovano, Piscitelli, Prestinicola, Ragno, Spilinga, Stangalini ed il Sindaco)

I consiglieri assenti sono 8 (Allegra, Caressa, Gagliardi, Graziosi, Paladini, Renna Laucello Nobile, Ricca, Romano)

Prima dell'esame e la votazione degli emendamenti il Presidente dà atto che, come stabilito nella Conferenza dei Capigruppo, vengono ritirati i seguenti 31 emendamenti:

- *prot. 93194/1 (Id. 2)*
- *prot. 93194/4 (Id. 5)*
- *prot. 93194/6 (Id. 7)*
- *prot. 93194/10 (Id. 11)*
- *prot. 93194/12 (Id. 13)*
- *prot. 93194/15 (Id. 16)*
- *prot. 93194/19 (Id. 20)*
- *prot. 93194/20 (Id. 21)*
- *prot. 93194/22 (Id. 23)*
- *prot. 93194/24 (Id. 25)*
- *prot. 93194/25 (Id. 26)*
- *prot. 93203/1 (Id. 28)*
- *prot. 93203/2 (Id. 29)*
- *prot. 93203/5 (Id. 32)*
- *prot. 93203/6 (Id. 33)*
- *prot. 93203/7 (Id. 34)*
- *prot. 93203/8 (Id. 35)*
- *prot. 93203/9 (Id. 36)*

- prot. 93203/10 (Id. 37)
- prot. 93203/12 (Id. 39)
- prot. 93203/13 (Id. 40)
- prot. 93240 (Id. 41)
- prot. 93240/4 (Id. 45)
- prot. 93240/7 (Id. 48)
- prot. 93240/8 (Id. 49)
- prot. 93240/9 (Id. 50)
- prot. 93250/1 (Id. 54)
- prot. 93250/3 (Id. 56)
- prot. 93253 (Id. 57)
- prot. 93257 (Id. 58)
- prot. 93257/1 (Id. 59)

Entra la consigliera Ricca - i consiglieri presenti sono n. 26

Il Presidente invita quindi il Consiglio Comunale all'esame ed alla votazione degli emendamenti relativi alla deliberazione in oggetto:

ESITO DELL'ESAME DEGLI EMENDAMENTI

- emendamento prot. n. 93194 (Id. 1) RESPINTO
22 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Pirovano, Iacopino)

Esce il consigliere Iacopino – presenti n. 25

- emendamento prot. n. 93194/3 (Id. 4) RESPINTO
20 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Pirovano)

Esce il consigliere Pirovano – presenti n.24

- emendamento prot. n. 93194/5 (Id. 6) RESPINTO
17 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baron,)

Escono il Sindaco ed il consigliere Pasquini; Entra la consigliera Allegra – presenti n. 22

- emendamento prot. n. 93194/7 (Id. 8) RESPINTO
17 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra)

Rientra il Sindaco – presenti n. 23

- emendamento prot. n. 93194/8 (Id. 9) RESPINTO
18 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra)

Rientrano i consiglieri Iacopino, Pasquini, Napoli – presenti n. 26

- emendamento prot. n. 93194/2 (Id. 3) RESPINTO
20 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)
- emendamento prot. n. 93257/9 (Id. 10) RESPINTO
20 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)
- emendamento prot. n. 93194/11 (Id. 12) RESPINTO
20 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)
- emendamento prot. n. 93194/13 (Id. 14) ACCOLTO
26 favorevoli
- emendamento prot. n. 93194/14 (Id. 15) RESPINTO
19 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino) – 1 astenuto (Gigantino)

Entrano i consiglieri Caressa e Graziosi – presenti n. 28

- emendamento prot. n. 93194/17 (Id. 18) RESPINTO
22 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)
- emendamento prot. n. 93194/16 (Id. 17) ACCOLTO
28 favorevoli
- emendamento prot. n. 93194/18 (Id. 19) RESPINTO
22 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)
- emendamento prot. n. 93194/21 (Id. 22) ACCOLTO
28 favorevoli
- emendamento prot. n. 93194/23 (Id. 24) ACCOLTO
28 favorevoli
- emendamento prot. n. 93194/26 (Id. 27) ACCOLTO
28 favorevoli
- emendamento prot. n. 93203/3 (Id. 30) ACCOLTO
28 favorevoli
- emendamento prot. n. 93203/4 (Id. 31) RESPINTO
22 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)

Esce il consigliere Gigantino – presenti n. 27

• emendamento prot. n. 93203/11 (Id. 38) RESPINTO
19 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino) – 2
astenuti (Pasquini, Eempio)

• emendamento prot. n. 93240/1 (Id. 42) RESPINTO
21 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)

Rientra il consigliere Gigantino, esce il consigliere Iacopino – presenti n. 27

• emendamento prot. n. 93240/2 (Id. 43) RESPINTO
22 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra)

• emendamento prot. n. 93240/3 (Id. 44) RESPINTO
21 contrari – 5 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra) – 1 astenuto
(Gigantino)

Rientra il consigliere Iacopino – presenti n. 28

• emendamento prot. n. 93240/5 (Id. 46) RESPINTO
22 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)

Esce la consigliera Napoli – presenti n. 27

• emendamento prot. n. 93240/6 (Id. 47) RESPINTO
21 contrari – 6 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino)

Entra la consigliera Paladini, rientra la consigliera Napoli – presenti n. 29

• emendamento prot. n. 93240/10 (Id. 51) RESPINTO
22 contrari – 7 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino,
Paladini)

• emendamento prot. n. 93240/11 (Id. 52) ACCOLTO
29 favorevoli

Esce il consigliere Gigantino – presenti n. 28

• emendamento prot. n. 93250 (Id. 53) RESPINTO
21 contrari – 7 favorevoli (Fonzo, Spilinga, Colli Vignarelli, Baroni, Allegra, Iacopino,
Paladini)

Il Presidente comunica, inoltre, che i Capigruppo hanno presentato il seguente emendamento, di cui dà lettura:

“In sostituzione emendamento allegato 19 PD e emendamento allegato 13 M5S

L’Amministrazione Comunale si impegna a realizzare delle forme di rappresentanza delle giovani e dei giovani. La Conferenza dei Capigruppo è delegata a definire una proposta organica da trattare, prima, nella competente Commissione Consiliare e, poi, al Consiglio Comunale”

Posto in votazione, l’emendamento viene ACCOLTO all’unanimità

Rientra il consigliere Gigantino – presenti n. 29

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.lgs. 118/2011 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” e s.m.i.;

Preso atto che il principio contabile concernente la programmazione, allegato n. 4/1 al suddetto D. Lgs. n. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell’azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Considerato che il DUP, come indicato al punto 8 del principio contabile citato:

- è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e, in particolare, il presupposto necessario per l’approvazione del bilancio di previsione;
- si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO); la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, mentre la seconda ha un orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione;

Richiamati:

- l’art. 151 co.1 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii., il base al quale gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e, a tal fine, presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale,
- l’art. 170 del medesimo D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità (approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 25.10.2019) che all'articolo 7 disciplina le competenze e l'iter per la predisposizione e per l'approvazione del DUP;

Dato atto che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 371 del 29.07.2022, ha approvato lo schema di DUP 2023-2025;
- lo schema di DUP 2023-2025 è stato depositato e messo a disposizione del Consiglio Comunale in data 29.07.2022 (comunicazione prot. 78633/2022);
- lo schema di DUP 2023-2025 è stato esaminato dalla Commissione Consiliare nella seduta in data 21/09/2022;
- il termine per la presentazione di emendamenti allo schema di DUP 2023-2025 è stato differito, come concordato in sede di riunione dei Capigruppo del 07.09.2022, alle ore 8,00 del giorno 14.09.2022;

Dato atto che il DUP si compone di due sezioni:

- la *Sezione Strategica (SeS)*, che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo (quinquennale) e sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato;
- la *Sezione Operativa (SeO)*, che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione (triennale), ha carattere generale e contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica;

Dato atto che sono contenuti all'interno del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025:

- il Programma triennale OO.PP. 2023-2025 ed Elenco annuale 2023;
- il Piano triennale delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2023-2025;
- il Programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2023-2025 e piano assunzioni anno 2023;
- il programma annuale per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Dato atto che il parere del Collegio dei Revisori dei Conti deve essere acquisito sul DUP 2023-2025 unitamente al Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025;

Considerato che entro la data del 14.09.2022 sono pervenute:

- n. 58 proposte di emendamento da parte dei Consiglieri Comunali (*depositati in istruttoria*);

Dato atto che, nel corso della seduta consiliare i Capigruppo hanno presentato un ulteriore emendamento descritto in premessa;

Visto l'articolo 7, comma 14, del vigente Regolamento di contabilità che stabilisce che gli emendamenti vengano discussi con regole ordinarie in sede di Consiglio Comunale;

Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Direttore Generale e in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, sul presente

provvedimento, ai sensi dell'articolo 7 del Vigente Regolamento di Contabilità e dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ed ii.;

Con 22 voti favorevoli e 7 contrari (*i consiglieri Allegra, Fonzo, Colli Vignarelli, Spilinga, Baroni, Paladini, Iacopino*), resi per alzata di mano dai 29 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente,

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi dell'articolo 170 del Dlgs 267/2000 e ssmmii e in conformità a quanto disposto dal Principio contabile della programmazione (allegato n. 4/1 del Dlgs 118/2011), il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025, proposto dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 371 del 29.07.2022, modificato e integrato come dagli emendamenti n. 8 accolti, e composto dai seguenti documenti allegati alla presente deliberazione, quali parti integranti e sostanziali:
 - Documento Unico di Programmazione (DUP) per triennio 2023-2025;
 - Allegato A - Programmazione delle opere pubbliche (A1) e spese in conto capitale triennio 2023-2025 (A2);
 - Allegato B - Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni degli immobili 2023-2025;

2. Di dare atto che il Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025 dovrà essere redatto in attuazione del presente DUP 2023-2025, eventualmente aggiornato in conseguenza di nuove necessità che dovessero intervenire e che dovranno essere recepite mediante Nota di aggiornamento del DUP 2023-2025;

3. Di dare atto che il parere del Collegio dei Revisori dei Conti dovrà essere acquisito sul DUP per il triennio 2023-2025, o sulla successiva Nota di aggiornamento, unitamente al Bilancio di previsione 2023-2025.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Sig. Edoardo Brustia
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi
(atto sottoscritto digitalmente)