



COMUNE DI NOVARA

AVVISO PUBBLICO

PER LA PRESENTAZIONE DI DOMANDE PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO DI STRUTTURE ACCREDITATE DENOMINATE “ALLOGGI DI AUTONOMIA”, E DEI RELATIVI OPERATORI, UTILE ALL’ACCOGLIENZA DI PERSONE MAGGIORENNI CON DISABILITÀ INTELLETTIVA E/O FISICA ANCHE IN CONDIZIONE DI DISAGIO SOCIALE.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE POLITICHE SOCIALI

Dott.ssa Patrizia Spina

in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 127 del 10/05/2022

RENDE NOTO

che, a partire dalla pubblicazione del presente Avviso, sono aperti i termini per la presentazione delle domande finalizzate alla formazione di un elenco di strutture accreditate denominate “Alloggi di autonomia”, e dei relativi operatori, per l’accoglienza di persone maggiorenni con disabilità intellettiva e/o fisica anche in condizione di disagio sociale, attraverso la stipula di una Convenzione biennale, con decorrenza dalla data di sottoscrizione della stessa, con la collaborazione anche di Enti del Terzo Settore (le Organizzazioni di Volontariato, le Associazioni di Promozione Sociale, gli Enti Filantropici, le Reti associative, le Società di mutuo soccorso e le Imprese Sociali comprese le cooperative sociali e i consorzi di cui alla L. 381/1991).

Il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore è finalizzato all'attuazione del principio di sussidiarietà, così come istituito dalla Riforma costituzionale del 2001 con la revisione dell'art. 118 della Costituzione e dei principi di cooperazione, efficienza ed economicità, così come declinati nelle Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali - Deliberazione n. 32 del 20 gennaio 2016 – nel D.M. n. 72/2021 e nelle Linee programmatiche del Comune di Novara, approvate con delibera del Consiglio Comunale n. 66 del 11/11/2021.

Art. 1 - Definizione dell’attività del Comune di Novara e finalità dell’Avviso Pubblico

Il Comune di Novara intende accompagnare in un percorso di progressiva autonomia persone maggiorenni con disabilità intellettiva e/o fisica che presentano parziale perdita di autonomia funzionale e/o una compromissione cognitiva e/o in condizione di disagio sociale.

L'Unità Multidisciplinare di Valutazione della Disabilità (U.M.V.D.) valida per ciascun soggetto un progetto individuale che prevede supporto nelle attività della vita quotidiana e sostegno educativo con figure professionali idonee. Tale progetto garantisce reali percorsi di inclusione sociale e prevede anche lo svolgimento di attività esterne in contesti integrati e abilitanti.

La normativa nazionale di riferimento riguardante l'inclusione sociale delle persone con disabilità e il rispetto della loro intrinseca dignità discende dalla “*Convenzione sui diritti delle persone con disabilità*” approvata dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 13 dicembre 2006, entrata in vigore il 3 maggio 2008 e ratificata con la legge n. 18 del 3 marzo 2009 ad oggetto “*Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con*

Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006 e istituzione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità".

A questi principi fondamentali si ispira la legge n. 112 del 22 giugno 2016 ad oggetto "*Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare*" che intende favorire il benessere, la piena inclusione sociale e l'autonomia delle persone con disabilità, oltre a disciplinare le misure di assistenza, cura e protezione nel superiore interesse delle persone con disabilità grave, prive di sostegno familiare in quanto mancanti di entrambi i genitori o perché gli stessi non sono in grado di fornire l'adeguato sostegno genitoriale, nonché in vista del venire meno del sostegno familiare, attraverso la progressiva presa in carico della persona interessata già durante l'esistenza in vita dei genitori, creando un progetto individuale basato sui bisogni e sulle aspettative del singolo.

Il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali del 23 novembre 2016 ad oggetto "*Requisiti per l'accesso alle misure di assistenza, cura e protezione a carico del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare, nonché ripartizione alle Regioni delle risorse per l'anno 2016*" ha inteso favorire interventi di realizzazione di innovative soluzioni alloggiative ispirate al co-housing che riproducano le condizioni abitative e relazionali della casa familiare.

La D.G.R. n. 47-5478 del 3 agosto 2017 ad oggetto "*Legge 22 giugno 2016, n. 112. Disposizioni in materia di assistenza alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare. Approvazione dei criteri di assegnazione delle risorse ministeriali 2016 agli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali*" ha infine chiarito all'allegato A "*Linee di indirizzo in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare ai sensi del D.M. 23.11.2016*" le caratteristiche del c.d. "**Alloggio di autonomia**" definito come un servizio non soggetto a vigilanza, autorizzazione e accreditamento nonché una forma di residenzialità volta a favorire il maggior livello di autonomia possibile delle persone con disabilità grave che richiede un ridotto impegno organizzativo e professionale declinato in forma variabile in funzione delle necessità dei soggetti interessati

Il servizio contempla tempi diversi di ospitalità delle persone a seconda del progetto individualizzato definito all'inizio dell'accoglienza, quali:

- lunga permanenza con tempi non definiti;
- permanenza con l'obiettivo di condurre la persona ad una evoluzione ulteriore per giungere ad un'assistenza indiretta presso il proprio domicilio;
- esperienza di autonomia potenziale, per persone che necessitano di percorsi gradualmente di avvicinamento alla vita indipendente.

Il presente procedimento è finalizzato alla creazione di un elenco pubblico di strutture denominate "Alloggi di autonomia" e di operatori economici in grado di fornire il servizio di accoglienza di persone maggiorenne con disabilità intellettiva e/o fisica anche in condizione di disagio sociale, in possesso di potenzialità sufficienti ad accedere ad una vita sostanzialmente autonoma, o per le quali è opportuna la valutazione delle potenzialità di autonomia, individuate dai Servizi sociali.

L'iscrizione nell'elenco di che trattasi non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte del Comune di Novara, né attribuisce alcun diritto ai soggetti in ordine ad un eventuale conferimento.

Di seguito vengono esposte **le caratteristiche delle strutture** che formeranno l'elenco:

- a) appartamenti dotati di spazi comuni attrezzati, quali cucina, soggiorno e servizi igienici con lavatrice, forniti di biancheria per il letto e per il bagno e stoviglie per la cucina che possono ospitare fino a un **massimo di 5 posti letto**;
- b) appartamenti collocati in zone facilmente raggiungibili con i mezzi pubblici;
- c) è necessaria la gestione e la supervisione della struttura con personale educativo e/o ausiliario che segua il percorso di autonomizzazione degli ospiti e gestisca gli aspetti di

convivenza tra le persone assistite in accordo con il Servizio Politiche Sociali del Comune di Novara;

- d) possono essere organizzati percorsi di formazione che facilitino l'avvicinamento al lavoro delle persone inserite nel servizio attraverso la stretta collaborazione con il Centro per l'Impiego, il Nucleo Inserimento Lavorativo del Comune di Novara e varie realtà del territorio già operanti nel sostegno lavorativo alla fragilità;
- e) le strutture dovranno essere in regola con le disposizioni vigenti in materia di normativa edilizia e urbanistica; a tale scopo, il Comune di Novara si riserva di effettuare accertamenti, verifiche e/o sopralluoghi;
- f) dovranno essere garantiti requisiti igienici minimi previsti dei Regolamenti locali di igiene (D.M. 5.07.1975), difesa dagli incendi e sicurezza degli impianti secondo le normative vigenti, accessibilità secondo il D.P.R. n. 503/96 e agibilità ai sensi del D.P.R. 380/2001 e s.m.i.

Dovranno essere indicati i costi relativi ad ogni struttura proposta **per persona** comprensivi dei servizi sopra elencati.

L'individuazione delle strutture presso cui inserire i cittadini segnalati dal Servizio Politiche Sociali avverrà, di norma, all'interno del predetto elenco e secondo i criteri previsti dal presente avviso. Il Comune di Novara si riserva, per particolari esigenze e prestazioni che si dovessero rendere necessarie e che non trovano corrispondenza nelle strutture aderenti all'elenco, di ricorrere a procedure diverse per l'individuazione della risorsa più adeguata e rispondente all'interesse della persona.

Art. 2 - Destinatari

Possono presentare istanza di iscrizione nell'elenco gli Enti del Terzo Settore come elencati all'art. 4 del D.Lgs. n. 117/2017, che si impegnino ad aprire strutture con sede nella città di Novara, in possesso delle caratteristiche sopra descritte.

Art. 3 - Requisiti di iscrizione

Per ottenere l'iscrizione all'elenco i richiedenti dovranno attestare, a pena di esclusione dalla presente procedura, il possesso dei seguenti requisiti, utilizzando l'apposito allegato B, "Dichiarazione di autocertificazione":

- a) non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, in quanto incompatibili, e in ogni altra situazione soggettiva che possa determinare l'esclusione dalla presente selezione e/o l'incapacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione; insussistenza nei confronti dei soggetti individuati dall'art. 85 del D.Lgs n. 159/2011 e s.m.i. di cause di decadenza, di divieto o di sospensione di cui all'art. 67 e tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4, dello stesso D.lgs. n. 159/2011;
- b) essere in possesso dei requisiti di idoneità morale e professionale per stipulare contratti con la Pubblica Amministrazione;
- c) essere iscritto all'albo regionale delle cooperative sociali, delle associazioni o delle imprese sociali a seconda della propria ragione sociale o alla CCIAA, per i soggetti obbligati, da cui risulti che l'oggetto sociale è attinente alle attività previste dal servizio in oggetto e di essere iscritti (o di aver attivato la procedura di iscrizione) al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), registro telematico istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in attuazione degli artt. 45 e segg. del Codice del Terzo Settore, Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117;
- d) rispettare gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dall'art. 3 della L. 136/2010 e impegnarsi ad avere un conto corrente dedicato;
- e) essere in regola con l'applicazione della normativa relativa alla sicurezza sul luogo di lavoro (D.Lgs. 81/2008 e successive modifiche), in materia di prevenzione infortunistica, di igiene del lavoro e di rispettare le norme per il diritto al lavoro dei disabili;

- f) applicare integralmente ai propri dipendenti il contratto nazionale di settore e i contratti integrativi, territoriali e aziendali vigenti, con particolare riferimento ai salari minimi contrattuali;
- g) dichiarare i nominativi dei titolari/legali rappresentanti, amministratori o soci/ dipendenti con poteri decisionali nel presente procedimento, ai fini del monitoraggio relativo al conflitto di interesse;
- h) dichiarare di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o di non aver conferito incarichi a ex-dipendenti del Comune di Novara (nel triennio successivo alla cessazione del rapporto) che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali, nei confronti del soggetto che intende iscriversi nell'elenco pubblico, per conto del Comune di Novara;
- i) dichiarare l'insussistenza di condanne penali, di procedimenti penali, anche pendenti, riferiti ai titolari/legali rappresentanti, amministratori, soci/ dipendenti, direttore tecnico o coordinatore della struttura, che comportano ai sensi dell'art. 38 codice dei contratti di cui al dlgs.163\2006, ovvero in caso di condanna indicare quali;
- j) non avere procedimenti in corso ai sensi dell'art. 416 bis del Codice Penale;
- k) dichiarare di far rispettare ai propri dipendenti il codice di comportamento in vigore per i dipendenti del Comune di Novara;
- l) prevedere la realizzazione di attività o interventi analoghi a quelli di cui al presente Avviso nell'Atto costitutivo o nello Statuto, da allegare alla presente domanda;
- m) essere in possesso di firma digitale del legale rappresentante e indirizzo di posta elettronica certificata;
- n) impegnarsi a mantenere invariate le tariffe offerte per un arco temporale biennale dal momento della sottoscrizione della Convenzione.

Il Comune di Novara, nella fase istruttoria, si riserva di controllare la veridicità delle dichiarazioni rese e di chiedere integrazioni o chiarimenti, nonché di non procedere all'iscrizione in caso di carenza dei requisiti richiesti.

Saranno ritenute inammissibili le istanze che non rispettano i requisiti previsti dal presente Avviso.

Le istanze pervenute saranno valutate in base alla loro rispondenza allo spirito del servizio oggetto del presente Avviso da apposita commissione che al termine dell'istruttoria redigerà un'apposita graduatoria.

Art. 4 – Durata

L'elenco è formato sulla base delle istanze di iscrizione ricevute e sarà periodicamente aggiornato secondo le modalità descritte al successivo art.6.

Al termine dell'istruttoria verrà stipulato con gli Enti in graduatoria una Convenzione di durata biennale.

Art. 5 – Requisiti gestionali per l'inserimento nell'elenco

Tale manifestazione di interesse è finalizzata alla creazione di un elenco di strutture e dei relativi operatori in cui inserire di volta in volta gli utenti individuati dal Settore Politiche Sociali.

L'inserimento avverrà in esito alla valutazione ed al progetto individuale approvato dall'U.M.V.D., in base alla disponibilità di posti della struttura.

Ai fini dell'inserimento nell'elenco delle strutture da accreditare, dovranno essere garantiti i seguenti servizi minimi:

1. 84 minuti giornalieri complessivi per utente da suddividere tra le seguenti figure professionali:
 - 48 minuti di OSS,
 - 36 minuti di educatore professionale;
2. sorveglianza notturna;
3. la vicinanza a fermate di mezzi pubblici.

Il Settore Politiche Sociali effettuerà rilevazioni di gradimento per il tramite dei propri operatori, sul livello qualitativo dei servizi prestati (ove disponibili).

Art. 6 - Documenti da allegare alla domanda di iscrizione

I soggetti interessati devono presentare, a pena di esclusione, la seguente documentazione:

- a) domanda di partecipazione, utilizzando il modulo allegato "A";
- b) le dichiarazioni di autocertificazione rese ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, mediante l'utilizzo del format di cui all'allegato "B";
- c) il foglio di informativa privacy di cui all'allegato "C";
- d) offerta economica, di cui all'allegato "D";
- e) il progetto contenente l'organizzazione del servizio (max 5 pagine);
- f) copia dell'Atto costitutivo e dello Statuto aggiornato dell'Ente.

I soggetti interessati dovranno impegnarsi a mantenere invariate le tariffe offerte per un arco temporale biennale dal momento della sottoscrizione della Convenzione.

Il Comune di Novara, nella fase istruttoria, potrà richiedere documentazione integrativa qualora ritenesse che la documentazione presentata sia carente o insufficiente ai fini della valutazione. L'elenco sarà oggetto di aggiornamento annuale; nelle more dell'aggiornamento potrà essere prorogata la validità per un massimo di mesi 6.

Art. 7 - Modalità di presentazione della domanda di iscrizione nell'elenco

Per la formazione del primo elenco, l'istanza **dovrà essere presentata entro le ore 23.59 del giorno 22/05/2022**, via pec all'indirizzo sociali@cert.comune.novara.it, riportante nell'oggetto la dicitura "Avviso pubblico per la presentazione di domande per la formazione di un elenco di strutture accreditate denominate "Alloggi di autonomia", e dei relativi operatori, utile all'accoglienza di persone maggiorenni con disabilità intellettiva e/o fisica anche in condizione di disagio sociale".

Art. 8 – Istruttoria, esame delle istanze e pubblicazione dell'elenco

Un'apposita Commissione nominata dal Dirigente del settore Politiche Sociali, procederà alla verifica dei requisiti richiesti e alla verifica della regolarità della documentazione trasmessa. Con provvedimento del Dirigente del settore Politiche Sociali si procederà all'inserimento delle strutture e dei relativi operatori nell'apposito elenco.

Il risultato della selezione, ossia la costituzione dell'elenco, sarà pubblicato sul sito web del Comune di Novara con valore di notifica a tutti gli interessati.

Gli enti selezionati saranno invitati a sottoscrivere con l'Amministrazione Comunale, entro il termine di 45 giorni, un'apposita Convenzione di durata biennale con decorrenza dalla data di sottoscrizione.

La mancata sottoscrizione della convenzione entro detto termine comporterà l'automatica cancellazione dall'elenco.

Ai fini della verifica del mantenimento dei requisiti prescritti, nonché per la valutazione qualitativa delle prestazioni svolte dai soggetti accreditati, il Comune si riserva in ogni tempo di procedere, anche, eventualmente, avvalendosi di supporti esterni, alle opportune rilevazioni e valutazioni anche in loco.

Il primo elenco sarà pubblicato entro il 30 giugno 2022 sul sito istituzionale del Comune di Novara.

Art. 9 – Informativa agli interessati ex art. 13 Regolamento UE 2016/679 sulla Protezione dei dati personali

Per quanto concerne l'Ente affidatario i dati forniti saranno trattati, raccolti e conservati presso l'Amministrazione comunale, esclusivamente per finalità inerenti la procedura in oggetto, l'istruttoria e la gestione dell'elenco e, comunque, in modo da garantirne la sicurezza e la riservatezza, secondo quanto previsto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali e dal D.lgs. n. 196/2003, per le disposizioni incompatibili con il citato Regolamento UE.

Il soggetto è tenuto alla sottoscrizione dell'Informativa privacy, allegato "C" al presente Avviso.

Titolare del trattamento è il Comune di Novara.

Responsabile del Trattamento è l'avvocato Michele Gorga.

Per quanto concerne i soggetti iscritti all'elenco, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs 196/2003 e successive integrazioni, l'Ente convenzionato è designato come Responsabile del trattamento dei dati personali. Vengono affidati ai singoli enti, l'organizzazione, la gestione e la supervisione di tutte le operazioni di trattamento affidate loro, in modo che vengano effettuate nel rispetto delle disposizioni di legge.

Art. 10 - Obblighi in capo ai soggetti iscritti e modalità di tenuta dell'elenco.

Sarà a carico di ciascun soggetto inserito nell'elenco dichiarare, almeno annualmente, la permanenza dei requisiti utili per la continuità dell'iscrizione.

I soggetti iscritti all'elenco hanno l'obbligo di comunicare tempestivamente qualsiasi variazione che comporti la perdita dei requisiti previsti dal presente avviso; in tal caso il Comune di Novara procederà alla cancellazione immediata dall'elenco. Il Comune di Novara procederà alla cancellazione immediata anche nel caso accerti autonomamente la perdita dei suddetti requisiti o la non applicazione delle dichiarazioni rese circa le prestazioni proposte e relative offerte tariffarie.

I soggetti iscritti si impegnano a comunicare eventuali variazioni dei servizi/interventi resi nonché del sistema tariffario richiesto, impegnandosi inoltre a mantenere invariate le tariffe offerte per un arco temporale biennale dal momento della sottoscrizione della Convenzione.

I soggetti interessati all'iscrizione, successivamente alla prima pubblicazione dell'elenco, possono presentare domanda in qualsiasi momento, secondo le modalità previste dal presente Avviso.

La commissione di valutazione si riunirà periodicamente per esaminare le nuove domande pervenute e per aggiornare l'elenco.

Art. 11 - Sottoscrizione della Convenzione

Il Comune di Novara procederà alla sottoscrizione di una Convenzione per l'acquisto di ogni singolo posto in struttura.

Il contratto si perfeziona solo con l'accettazione formale, da parte del soggetto gestore, della proposta di acquisto del posto di accoglienza.

Le modalità di inserimento presso le strutture e i rapporti tra le parti saranno disciplinati nella Convenzione.

Art. 12 - Cancellazione dall'elenco

La perdita dei requisiti previsti per l'iscrizione nell'elenco comporterà la cancellazione dallo stesso, così come il verificarsi di una delle condizioni che costituisce clausola di risoluzione espressa nella Convenzione.

La mancata sottoscrizione della Convenzione costituirà motivo di cancellazione dall'elenco.

Art. 13 – Altre informazioni

Il presente Avviso è pubblicato sul sito del Comune di Novara nella sezione "Bandi e Appalti".

Possono essere richieste ai seguenti recapiti ulteriori informazioni:

Ester Milani - tel. 0321/3703510 - E-mail: milani.ester@comune.novara.it

Art. 14 – Responsabile del Procedimento

Ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i., la struttura amministrativa responsabile dell'adozione del presente bando è il Settore Politiche Sociali del Comune di Novara. Il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Patrizia Spina.

Il Dirigente
Dott.ssa Patrizia Spina

Allegati:

- A Domanda di partecipazione
- B Dichiarazione di autocertificazione
- C Informativa Privacy
- D Offerta economica
- E Bozza Convenzione