



COMUNE DI NOVARA

Deliberazione N° 48 del 19/07/2021

Proposta N° 63 del 06/07/2021

OGGETTO

SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ARTICOLO 193 DEL DLGS 267/2000 E ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2021 AI SENSI DELL'ARTICOLO 175 DEL DLGS 267/2000. RICOGNIZIONE SULL'ESISTENZA O MENO DI DEBITI FUORI BILANCIO.

L'anno duemilaventuno, mese di Luglio, il giorno diciannove, nella sala consiliare del Palazzo Municipale in Via Rosselli 1, presenti il Presidente del Consiglio, Gerardo Murante e il Segretario Generale, Cav. Uff. Dott. Giacomo ROSSI, si è riunito in sessione ordinaria seduta pubblica il Consiglio Comunale in videoconferenza, ai sensi del combinato disposto dell'art. 73 del D.L. n.18/2020 e del decreto del Presidente del Consiglio Comunale prot.n. 27190 del 27.03.2020 ad oggetto: "Disciplina di funzionamento del Consiglio Comunale in videoconferenza".

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato consegnato in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

La seduta ha avuto inizio alle ore 09:10, con l'appello dei presenti effettuato dal Segretario Generale, secondo la disciplina fissata dal sopracitato decreto, prot.n. 27190/2020

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Foti Elena	Ongari Tiziana
Allegra Emanuela	Freguglia Flavio	Paladini Sara
Andretta Daniele	Gagliardi Pietro	Pasquini Arduino
Ballare' Andrea	Gavioli Maurizio	Picozzi Gaetano
Brustia Edoardo	Iacopino Mario	Pirovano Rossano
Collodel Mauro	Lanzo Raffaele	Strozzi Claudio
Colombi Vittorio	Mattiuz Valter	Ricca Francesca
Colombo Anna	Macarro Cristina	Tredanari Angelo
Contartese Michele	Murante Gerardo	Valotti Giuseppe
Degradandis Ivan	Nieddu Erika	Vigotti Paola
Fonzo Nicola	Nieli Maurizio	Zampogna Annunziatino

Risultano assenti:

COLOMBI, GAGLIARDI, GAVIOLI, MACARRO, ONGARI, ZAMPOGNA.

Consiglieri presenti N. 27

Consiglieri assenti N. 6

Il Segretario attesta che il Sindaco, dott. Alessandro Canelli ed i Consiglieri in carica assegnati al Comune che risultano presenti, si sono collegati in videoconferenza e sono stati visivamente identificati dal Segretario.

Il Segretario dà inoltre atto che il Sindaco ed i Consiglieri Colombo, Mattiuz, Strozzi e Valotti risultano presenti nella sede municipale, ancorché collegati in videoconferenza.

Partecipano in videoconferenza gli Assessori, Sigg.: Bianchi, Franzoni, Graziosi, Moscatelli, Paganini, Piantanida.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 48 OGGETTO: **SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 AI SENSI DELL'ARTICOLO 193 DEL DLGS 267/2000 E ASSESTAMENTO GENERALE DEL BILANCIO 2021 AI SENSI DELL'ARTICOLO 175 DEL DLGS 267/2000. RICOGNIZIONE SULL'ESISTENZA O MENO DI DEBITI FUORI BILANCIO.**

La proposta di deliberazione di cui in oggetto è stata trasmessa via mail a tutti i consiglieri comunali con nota prot.n. 65280 del 09.07.2021, ad oggetto: "Convocazione seduta della 1^Commissione consiliare permanente"

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto iscritta al punto n. 3 dell'o.d.g. del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Moscatelli ad illustrarne il contenuto.

Dopo l'illustrazione dell'Assessore Moscatelli, interviene il consigliere Fonzo.

I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna

Escono i consiglieri Ballarè, Paladini, Pirovano; i consiglieri presenti sono 24

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la deliberazione n. 6 del 15.02.2021, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione NADUP 2021-2023 e il Bilancio di previsione finanziario triennio 2021-2023 e le successive variazioni di bilancio intervenute in corso d'esercizio;

Considerato che:

- con deliberazione n. 99 in data 30.03.2021 la Giunta Comunale ha approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi e, contestualmente, ha provveduto alle conseguenti variazioni di bilancio 2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10.05.2021 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 che presenta un avanzo di amministrazione di € 57.086.785,45 di cui € 39.122.800,00 parte accantonata, € 11.513.805,19 parte vincolata, € 3.847.972,05 parte destinata a investimenti, € 2.602.208,21 parte disponibile (avanzo libero);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 19.07.2021 si è provveduto alla rettifica del Rendiconto 2020 a seguito della trasmissione del modello definitivo di Certificazione COVID-19, rideterminando il risultato d'esercizio, che presenta un avanzo di amministrazione di € 57.086.785,45 di cui € 39.122.800,00 parte accantonata, € 11.611.226,19 parte vincolata, € 3.847.972,05 parte destinata a investimenti, € 2.504.787,21 parte disponibile (avanzo libero);

Preso atto che con il Rendiconto 2020 il Comune ha completato il ripiano del maggior disavanzo da riaccertamento dei residui e che pertanto, presentando un risultato finale positivo (avanzo disponibile di € 2.504.787,21), nella parte spesa del bilancio di previsione 2021-2023 deve essere cancellata la posta relativa al disavanzo d'amministrazione (iscritta per l'ammontare annuo di € 451.507,65 quale ripiano trentennale del maggior disavanzo);

Visto l'art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000 che prevede che l'ente locale provveda almeno una volta all'anno, con deliberazione dell'organo consiliare, a verificare il permanere degli equilibri generali di bilancio;

Considerato che il suddetto art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000 prevede che, in caso di accertamento negativo degli equilibri, il Consiglio comunale adotti:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del Dlgs 267/2000;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;

Visto l'art. 194, comma 1, del Dlgs 267/2000 in base al quale il Consiglio Comunale, con deliberazione di cui al citato art. 193 del Dlgs 267/2000, riconosce la legittimità di eventuali debiti fuori bilancio;

Visto l'art. 175 del Dlgs 267/2000 relativo alle variazioni di bilancio;

Visto l'articolo 187 del Dlgs 267/2000 in merito alla composizione del risultato di amministrazione e alle modalità di utilizzo dello stesso;

Vista la verifica degli equilibri di bilancio 2021 – **GESTIONE DI COMPETENZA 2021**, effettuata tenendo in considerazione gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa assunti nel corso dell'esercizio 2021 e la proiezione degli stessi su base annua in relazione allo stimato andamento della gestione delle entrate e delle spese dalla quale emerge che gli equilibri si sostanziano e vengono mantenuti con le componenti di entrata e di spesa indicate analiticamente negli allegati A, B, C e D, cui conseguono le variazioni di assestamento generale del bilancio finanziario 2021 riportate negli allegati 1 (parte corrente) e 2 (conto capitale), con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011 e di seguito così riepilogati:

Bilancio di parte Corrente 2021 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2020 - quota vincolata (da vincoli di legge)	€	352.638,34	(+)	All. A
Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	4.872.849,50	(+)	All. A
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	1.117.000,00	(-)	All. A
Maggiori spese titolo 1, 4	€	7.361.846,76	(-)	All. B
Minori spese titolo 1, 4	€	2.801.851,27	(+)	All. B
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. B
Saldo variazione bilancio corrente 2021	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2021 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2020 - quota vincolata/destinata a investimenti	€	962.785,88	(+)	All. C
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6	€	2.732.874,05	(+)	All. C
Minori entrate titolo 4, 5, 6	€	2.020.000,00	(-)	All. C
Maggiori spese titolo 2, 3	€	3.695.659,93	(-)	All. D
Minori spese titolo 2, 3	€	2.020.000,00	(+)	All. D
Saldo variazione bilancio Investimenti 2021	€	0,00		

(Gli allegati A, B, C, D e 1, 2 costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto).

Dato atto che dalle variazioni di bilancio sintetizzate nelle precedenti tabelle consegue la modifica e integrazione di:

- programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022, previsto dall'articolo 21, comma 1 (adozione) e comma 6 (aggiornamento), del Dlgs 50/2016 (allegato C alla NADUP 2021-2023), così come esposto in allegato C1 al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023 ed elenco annuale 2021, previsto dall'articolo 21 comma 1 (adozione) e comma 6 (aggiornamento), del Dlgs 50/2016, così come esposto in allegato C2 al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Precisato quanto segue in ordine agli elementi più significativi contenuti nella verifica degli equilibri di bilancio dell'esercizio finanziario 2021:

BILANCIO CORRENTE 2021

- si provvede ad applicare la quota ancora disponibile di avanzo vincolato derivante dal Fondo funzioni fondamentali (assegnato nel 2020 dallo Stato a copertura delle minori entrate e maggiori spese correlate all'emergenza COVID-19), per l'importo di € 352.638,34, al fine di permetterne il completo utilizzo nel corso del 2021;
- sono state inserite tutte le voci di contributi statali a oggi assegnate a sostegno degli interventi correlati all'emergenza da COVID-19, in particolare per ristori di mancate entrate e per interventi in materia di TARI, emergenza alimentare-canoni-utenze e di centri estivi, nonché la stima dell'assegnazione 2021 del Fondo funzioni fondamentali, sempre per permettere l'utilizzo di tali risorse nel corso del presente esercizio 2021;
- sono state allocate nella spesa "trasferimenti" le risorse provenienti dall'avanzo vincolato 2020 Fondo funzioni fondamentali – quota TARI, accantonate con la precedente deliberazione n. 26 del 10.05.2021 in apposito fondo di € 1.323.741,00 da destinare, appunto, ad iniziative a sostegno dell'utenza TARI;
- si provvede alla riduzione delle previsioni di entrata derivante dagli impianti sportivi tenuto conto dei minori incassi dall'utenza per chiusura al pubblico delle strutture causa COVID-19 e della riduzione del 90% dei canoni di concessione degli impianti e delle strutture sportive;
- vista la limitata richiesta delle imprese artigiane e commerciali, si ritiene di ridurre, per l'ammontare di € 350.000,00, la destinazione della spesa disposta per l'operazione garanzia CONFIDI e, contestualmente, di vincolare una quota di pari importo dell'avanzo disponibile, assicurando in tal modo le risorse per eventuali future necessità di intervento, oltre a quelle tuttora disponibili e mantenute impegnate per l'importo di € 31.922,28;
- vengono stanziati ulteriori risorse a copertura delle esigenze correlate all'emergenza da COVID-19, in particolare € 300.000,00 per la refezione scolastica, € 25.000,00 per il trasporto scolastico, € 50.000,00 per spese varie e di sanificazione;

BILANCIO INVESTIMENTI 2021-2023

Sono state apportate le necessarie modifiche al bilancio investimenti 2021-2023 conseguenti a:

- posticipo al 2022 di alcune opere previste nel 2021 (quota sicurezza edifici, messa a norma servizi igienici e barriere architettoniche nelle scuole, interventi straordinari nel complesso Broletto);
- anticipo al 2021 di alcune opere previste nel 2022 (rimozione amianto nelle scuole Bollini, Fornara, Opera Pia Negroni);
- inserimento di altre opere in seguito all'assegnazione di contributi finalizzati (adeguamento impianti pubblica illuminazione, pista ciclabile Bonfantini – Torrion Quartara, pista ciclabile corso Risorgimento);
- necessità di incremento della spesa di alcuni interventi già programmati (riqualificazione di via Fauser, consolidamento cavalcavia di Porta Milano);
- necessità varie di interventi di manutenzione straordinaria;
- necessità di acquisti di attrezzature varie;

Vista altresì la necessità, al fine di adeguare gli stanziamenti alla reale disponibilità delle risorse e alle necessità di impiego, di apportare alcune variazioni agli stanziamenti di competenza degli esercizi 2022 e 2023 del bilancio finanziario triennale 2021-2023 come riportato negli allegati 1 e 2 (con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) e analiticamente dettagliate negli allegati E, F, G, H, I, L, M ed N quali parti integranti e sostanziali del presente atto e riassunte in sintesi nelle seguenti tabelle riepilogative:

Bilancio di parte Corrente 2022 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	150.000,00	(+)	All. E
---------------------------------	---	------------	-----	--------

Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	0,00	(-)	All. E
Maggiori spese titolo 1, 4	€	601.507,65	(-)	All. F
Minori spese titolo 1, 4	€	0,00	(+)	All. F
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. F
Saldo variazione bilancio corrente 2021	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2022 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	3.521.875,00	(+)	All. G
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	2.277.479,85	(-)	All. G
Maggiori spese titolo 2	€	3.521.875,00	(-)	All. H
Minori spese titolo 2	€	2.277.479,85	(+)	All. H
Saldo variazione bilancio investimenti 2022	€	0,00	(+)	

Bilancio di parte Corrente 2023 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	125.000,00	(+)	All. I
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	0,00	(-)	All. I
Maggiori spese titolo 1, 4	€	576.507,65	(-)	All. L
Minori spese titolo 1, 4	€	0,00	(+)	All. L
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. L
Saldo variazione bilancio corrente 2023	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti 2023 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	0,00	(+)	All. M
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	737.831,60	(-)	All. M
Maggiori spese titolo 2	€	0,00	(-)	All. N
Minori spese titolo 2	€	737.831,60	(+)	All. N
Saldo variazione bilancio investimenti 2023	€	0,00	(+)	

Vista la verifica degli equilibri di bilancio 2021 in relazione alla **GESTIONE DI CASSA** e dato atto che l'equilibrio risulta mantenuto, con un fondo di cassa a fine anno positivo, mediante le variazioni degli stanziamenti di cassa esposte in dettaglio negli allegati 1 e 2 (secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) quali parti integranti e sostanziali del presente atto e come sinteticamente dimostrato di seguito:

fondo di cassa finale previsto al 31.12.2021, ante variazione		€ 12.998.737,41
previsioni di maggiori entrate bilancio corrente	(+)	€ 3.227.811,43
previsione di maggiori spese bilancio corrente	(-)	€ 5.634.382,22
previsione di maggiori entrate bilancio investimenti	(+)	€ 626.902,83
previsione di maggiori spese bilancio investimenti	(-)	€ 1.487.302,83
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2021, post variazione		€ 9.731.766,62

Dato atto che per quanto concerne la **GESTIONE DEI RESIDUI** la situazione a oggi valutabile si fonda sull'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi (di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 99 in data 30.03.2021) e che nel corso della gestione 2021 non si sono riscontrati scostamenti di rilevanza riguardo ai residui mantenuti e riguardo alle entrate e alle spese reiscritte;

Considerato inoltre che alla data attuale la gestione residui attivi e residui passivi si sostanzia nella situazione rappresentata nelle seguenti tabelle:

ENTRATA

Titolo	Residui accertati	Incassi	%
1 – Entrate tributarie	€ 29.665.801,85	€ 5.477.480,79	18,46
2 – Trasferimenti correnti	€ 984.884,21	€ 582.847,38	59,18
3 – Entrate extratributarie	€ 13.213.744,70	€ 2.086.033,41	15,79

4 – Entrate in conto capitale	€ 9.039.673,56	€ 307.354,63	3,40
5 – Riduzione attività finanziarie	€ 11.287.756,13	€ 2.482.366,51	21,99
6 – Accensione di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	
7 – Anticipazioni di cassa	€ 0,00	€ 0,00	
9 – Entrate conto terzi e partite di giro	€ 681.928,90	€ 5.139,08	0,75
Totale	€ 64.873.789,35	€ 10.936.082,72	16,86

SPESA

Titolo	Residui impegnati	Pagamenti	%
1 – Spese correnti	€ 14.300.682,81	€ 9.221.514,37	64,48
2 – Spese in conto capitale	€ 5.213.612,53	€ 1.361.162,68	26,11
3 – Incremento attività finanziarie	€ 14.977,34	€ 14.977,34	100,00
4 – Rimborso di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	
5 – Chiusura anticipazioni di cassa	€ 0,00	€ 0,00	
7 – Spese conto terzi e partite di giro	3.156.270,86	€ 1.214.403,04	38,48
Totale	€ 22.685.543,54	€ 11.812.057,43	52,07

Verificato in particolare, per quanto riguarda **i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità** oggetto di corrispondente accantonamento a Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, quanto segue:

- alla data del 31.12.2020 i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità son stati determinati nell'ammontare complessivo di € 32.288.791,70;
- in sede di Rendiconto 2020 è stato accantonato, nel risultato di amministrazione 2020, il FCDE per l'importo di € 30.000.000,00;
- i residui attivi al netto del citato FCDE ammontano a € 2.288.791,70;
- alla data del 30.06.2021 si sono registrati incassi relativi a tali residui attivi per l'importo di € 1.993.688,62;
- l'ammontare dei residui attivi ancora da incassare, al netto dell'importo accantonato a FCDE, risulta pertanto determinato in € 295.103,08, somma che appare ragionevole incassare entro la chiusura dell'esercizio finanziario 2021;

Verificato pertanto, per quanto concerne la complessiva **gestione residui attivi e residui passivi**, il permanere di una situazione atta a garantire gli equilibri di bilancio e che non richiede adeguamento al FCDE in riferimento alla gestione residui;

Considerato altresì quanto segue, in merito al **FCDE COMPETENZA 2021-2023 E FONDI SPESE POTENZIALI 2021-2023**:

- **Fondo Crediti Dubbia Esigibilità:**

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità iscritto a Bilancio 2021-2023 è stato adeguato, nel rispetto dei principi contabili e di quanto previsto dall'art. 1 comma 882 della legge 205/2017 (riguardante la progressività di applicazione del FCDE), coerentemente con le riduzioni di entrata disposte col presente provvedimento sull'esercizio 2021:

A seguito di tale adeguamento il FCDE risulta iscritto nel seguente modo per ciascuno degli esercizi del Bilancio 2021-2023:

- esercizio 2021:

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.800.000,00
variazione attuale	- € 68.000,00
importo stanziamento dopo la variazione	€ 5.732.000,00
- esercizio 2022:

importo stanziamento in sede di bilancio	€ 5.970.000,00
variazione attuale	€ 00,00

importo stanziamento dopo la variazione		€ 5.970.000,00
- esercizio 2023:		
importo stanziamento in sede di bilancio		€ 6.070.000,00
variazione attuale	€	00,00
importo stanziamento dopo la variazione		€ 6.070.000,00

- **Fondo soccombenze:**

- il Servizio Avvocatura, con nota del 01.07.2021, ha comunicato potenziali spese a fronte di possibili sentenze sfavorevoli per € 1.792.530,00;
- il Servizio Politiche per la Casa, con nota del 01.07.2021, ha comunicato che nulla è variato in termini di pretese di ATC rispetto all'ultima richiesta pari ad € 3.492.197,07. Al riguardo si precisa che devono essere verificati gli aspetti concernenti l'attendibilità, la correttezza, l'esigibilità e la quantificazione della pretesa stessa avanzata da ATC.

In merito si rappresenta che nel risultato di amministrazione 2020 è presente un fondo accantonamento per potenziali passività e soccombenze per l'importo di € 6.000.000,00 (pertanto sufficientemente capiente).

Inoltre si evidenzia che nel bilancio 2021 è stanziato il fondo soccombenze per l'importo di € 500.000,00 e che per il biennio 2022 e 2023 il medesimo fondo è presente nelle previsioni per l'importo di 600.000,00 per ciascun esercizio.

- **Fondo per risultato negativo società partecipate:**

Le società partecipate dal Comune di Novara, Nord Ovest Parcheggio Srl e SUN Spa, presentano un risultato negativo 2020 come di seguito indicato:

Nord Ovest Parcheggio Srl	perdita di €	8.226,00	partecipazione al 49%
SUN Spa	perdita di €	224.302,00	partecipazione al 100%

Tutte le altre società partecipate chiudono il bilancio 2020 con un utile d'esercizio.

In merito si rappresenta che:

- nel rendiconto 2020 è stato accantonato apposito fondo, per eventuali perdite di società partecipate, per l'importo totale di € 631.800,00.
- in bilancio 2021 è presente analogo fondo accantonamento per € 35.000,00.

Gli accantonamenti per copertura di eventuali perdite di società partecipate risultano, dunque, sufficientemente capienti (fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 6 del DL 23/2020, come sostituito dall'articolo 1, comma 266, della Legge 178/2020, in materia di riduzione di capitale delle società).

Si dà pertanto atto che la previsione del FCDE, dei fondi spese potenziali (fondo soccombenze e fondo per risultato negativo società partecipate) appare congrua a mantenere indenne l'Ente dal rischio di situazioni sfavorevoli atte ad incidere negativamente sull'equilibrio finanziario.

Dato atto inoltre che, in seguito alla ricognizione svolta dai Servizi comunali in merito a eventuali **DEBITI FUORI BILANCIO**, ai fini di cui all'articolo 194 del Dlgs 267/2000, non è stata rilevata l'esistenza di debiti fuori bilancio, come si evince dalla documentazione conservata agli atti;

Considerato infine che, nonostante il miglioramento del contesto di emergenza da COVID-19, permanendo comunque elementi di incertezza riguardo i riflessi sul quadro finanziario generale e del Comune, appare opportuno monitorare costantemente la situazione finanziaria dell'Ente e prevedere, pertanto, la possibilità di procedere a un'ulteriore successiva verifica del permanere degli equilibri di bilancio;

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che la 1^a Commissione Consiliare ha esaminato la presente deliberazione nella seduta del 16.07.2021;

Visti i pareri ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Dlgs 267/2000 allegati alla presente deliberazione in merito alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Servizio Bilancio;

Il Segretario Generale dà atto che il collegamento audio video ha consentito a tutti i consiglieri di poter intervenire alla seduta, alla discussione ed alla votazione che si è svolta – così come disciplinato nel decreto prot.n.27190/2020 – per appello nominale, con il seguente esito:

Consiglieri presenti 24

Favorevoli 20 (Andretta, Brustia, Canelli, Collodel, Colombo, Contartese, De Grandis, Foti, Freguglia, Lanzo, Mattiuz, Murante, Nieddu, Nieli, Pasquini, Picozzi, Ricca, Strozzi, Tredanari, Valotti)

Astenuti 4 (Allegra, Fonzo, Iacopino, Vigotti)

DELIBERA

1) di approvare, ai sensi dell'art. 193 comma 2 del Dlgs 267/2000, la **VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2021-2023**, che si sostanzia come segue:

1.1) GESTIONE DI COMPETENZA

1.1.1) GESTIONE DI COMPETENZA 2021

La verifica degli equilibri di bilancio 2021 – **GESTIONE DI COMPETENZA 2021** è stata effettuata tenendo in considerazione gli accertamenti di entrata e gli impegni di spesa assunti nel corso dell'esercizio 2021 e la proiezione degli stessi su base annua in relazione allo stimato andamento della gestione. Dalla stessa emerge che gli equilibri si sostanziano e vengono mantenuti con le componenti di entrata e di spesa indicate analiticamente negli allegati A, B, C e D, cui conseguono **le variazioni di assestamento generale di bilancio finanziario 2021** riportate negli allegati 1 (parte corrente) e 2 (conto capitale), con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011 e di seguito così riepilogati:

Bilancio di parte Corrente 2021 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2020 - quota vincolata (da vincoli di legge)	€	352.638,34	(+)	All. A
Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	4.872.849,50	(+)	All. A
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	1.117.000,00	(-)	All. A
Maggiori spese titolo 1, 4	€	7.361.846,76	(-)	All. B
Minori spese titolo 1, 4	€	2.801.851,27	(+)	All. B
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. B
Saldo variazione bilancio corrente 2021	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2021 – gestione competenza

Applicazione Avanzo amministrazione 2020 - quota vincolata/destinata a investimenti	€	962.785,88	(+)	All. C
Maggiori entrate titoli 4, 5, 6	€	2.732.874,05	(+)	All. C
Minori entrate titolo 4, 5, 6	€	2.020.000,00	(-)	All. C
Maggiori spese titolo 2, 3	€	3.695.659,93	(-)	All. D
Minori spese titolo 2, 3	€	2.020.000,00	(+)	All. D
Saldo variazione bilancio Investimenti 2021	€	0,00		

(Gli allegati A, B, C, D e 1, 2 costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto).

L'avanzo di amministrazione viene applicato per gli importi sopra indicati, nel rispetto dell'articolo 187 del Dlgs 267/2000.

Dopo la presente variazione l'avanzo di amministrazione risulta disponibile negli importi di seguito riportati:

parte accantonata		€ 39.122.800,00
parte vincolata	€ 11.611.226,19	
utilizzo DCC n. 10/2021	€ 5.357.859,44	
utilizzo DD n. 86/2021	€ 1.699.756,65	
utilizzo presente variazione	€ 883.524,22	
<u>parte vincolata post variazioni</u>		€ 3.670.085,88
parte destinata a investimenti	€ 3.847.972,05	
utilizzo DCC n. 10/2021	€ 50.000,00	
utilizzo presente variazione	€ 431.900,00	
<u>parte vincolata post variazioni</u>		€ 3.366.072,05
<u>parte disponibile</u>		€ 2.504.787,21 (*)
	Totale	€ 48.663.745,14

(*) Come specificato nelle premesse si pone un vincolo di € 350.000,00 sulla parte disponibile dell'avanzo d'amministrazione al fine di assicurare le risorse per eventuali future necessità di intervento per operazione di garanzia CONFIDI, oltre a quelle tuttora disponibili mantenute impegnate per l'importo di € 31.922,28;

1.1.2) GESTIONE DI COMPETENZA 2022-2023

In relazione al bilancio 2021-2023, vengono apportate alcune variazioni agli stanziamenti degli esercizi 2022 e 2023 come riportato negli allegati 1 e 2 (con esposizione secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) e analiticamente dettagliate negli allegati E, F, G, H, I, L, M ed N quali parti integranti e sostanziali del presente atto e riassunte in sintesi nelle seguenti tabelle riepilogative:

Bilancio di parte Corrente 2022 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	150.000,00	(+)	All. E
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	0,00	(-)	All. E
Maggiori spese titolo 1, 4	€	601.507,65	(-)	All. F
Minori spese titolo 1, 4	€	0,00	(+)	All. F
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. F
Saldo variazione bilancio corrente 2021	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti/Movimento fondi 2022 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	3.521.875,00	(+)	All. G
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	2.277.479,85	(-)	All. G
Maggiori spese titolo 2	€	3.521.875,00	(-)	All. H
Minori spese titolo 2	€	2.277.479,85	(+)	All. H
Saldo variazione bilancio investimenti 2022	€	0,00	(+)	

Bilancio di parte Corrente 2023 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 1, 2, 3	€	125.000,00	(+)	All. I
Minori entrate titoli 1, 2, 3	€	0,00	(-)	All. I
Maggiori spese titolo 1, 4	€	576.507,65	(-)	All. L
Minori spese titolo 1, 4	€	0,00	(+)	All. L
Cancellazione della quota di disavanzo di amministrazione	€	451.507,65	(+)	All. L
Saldo variazione bilancio corrente 2023	€	0,00		

Bilancio di parte Investimenti 2023 – gestione competenza

Maggiori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	0,00	(+)	All. M
Minori entrate titoli 4, 6 e FPV	€	737.831,60	(-)	All. M
Maggiori spese titolo 2	€	0,00	(-)	All. N
Minori spese titolo 2	€	737.831,60	(+)	All. N
Saldo variazione bilancio investimenti 2023	€	0,00	(+)	

Si dà atto del rispetto dell'art. 175 del Dlgs 267/2000 in quanto:

- le variazioni del bilancio corrente trovano compensazione all'interno dello stesso;
- non vengono finanziate spese correnti con entrate iscritte nei titoli 4, 5 e 6;
- le variazioni non comportano né spostamenti di dotazioni dai capitoli iscritti nei servizi per conto di terzi in favore di altre parti del bilancio né spostamenti di somme tra residui e competenza;

1.1.3) MODIFICHE ALLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE – NADUP – 2021-2023

In conseguenza alle presenti variazioni viene modificata e integrata la NADUP 2021-2023 con particolare riferimento:

- al programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021-2022, previsto dall'articolo 21, comma 1 (adozione) e comma 6 (aggiornamento), del Dlgs 50/2016 (allegato C alla NADUP 2021-2023), così come esposto in allegato C1 al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- al programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023 ed elenco annuale 2021, previsto dall'articolo 21 comma 1 (adozione) e comma 6 (aggiornamento), del Dlgs 50/2016, così come esposto in allegato C2 al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

1.2) GESTIONE DI CASSA 2021

Dalla verifica degli equilibri di bilancio 2021 in relazione alla **GESTIONE DI CASSA** emerge che l'equilibrio di cassa risulta mantenuto, con un fondo di cassa a fine anno positivo, mediante le variazioni degli stanziamenti di cassa esposte in dettaglio negli allegati 1 e 2 (secondo gli schemi di cui al Dlgs 118/2011) quali parti integranti e sostanziali del presente atto e come sinteticamente dimostrato di seguito:

fondo di cassa finale previsto al 31.12.2021, ante variazione		€ 12.998.737,41
previsioni di maggiori entrate bilancio corrente	(+)	€ 3.227.811,43
previsione di maggiori spese bilancio corrente	(-)	€ 5.634.382,22
previsione di maggiori entrate bilancio investimenti	(+)	€ 626.902,83
previsione di maggiori spese bilancio investimenti	(-)	€ 1.487.302,83
fondo di cassa finale previsto al 31.12.2021, post variazione		€ 9.731.766,62

1.3) GESTIONE RESIDUI

Per quanto concerne la **GESTIONE DEI RESIDUI** la situazione a oggi valutabile si fonda sull'operazione di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi (di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 99 in data 30.03.2021) e nel corso della gestione 2021 non si sono riscontrati scostamenti di rilevanza riguardo ai residui mantenuti e riguardo alle entrate e alle spese reiscritte;

Alla data attuale la gestione residui attivi e residui passivi si sostanzia nella situazione rappresentata nelle seguenti tabelle:

ENTRATA

Titolo	Residui accertati	Incassi	%
1 – Entrate tributarie	€ 29.665.801,85	€ 5.477.480,79	18,46
2 – Trasferimenti correnti	€ 984.884,21	€ 582.847,38	59,18
3 – Entrate extratributarie	€ 13.213.744,70	€ 2.086.033,41	15,79

4 – Entrate in conto capitale	€ 9.039.673,56	€ 307.354,63	3,40
5 – Riduzione attività finanziarie	€ 11.287.756,13	€ 2.482.366,51	21,99
6 – Accensione di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	
7 – Anticipazioni di cassa	€ 0,00	€ 0,00	
9 – Entrate conto terzi e partite di giro	€ 681.928,90	€ 5.139,08	0,75
Totale	€ 64.873.789,35	€ 10.936.082,72	16,86

SPESA

Titolo	Residui impegnati	Pagamenti	%
1 – Spese correnti	€ 14.300.682,81	€ 9.221.514,37	64,48
2 – Spese in conto capitale	€ 5.213.612,53	€ 1.361.162,68	26,11
3 – Incremento attività finanziarie	€ 14.977,34	€ 14.977,34	100,00
4 – Rimborso di prestiti	€ 0,00	€ 0,00	
5 – Chiusura anticipazioni di cassa	€ 0,00	€ 0,00	
7 – Spese conto terzi e partite di giro	3.156.270,86	€ 1.214.403,04	38,48
Totale	€ 22.685.543,54	€ 11.812.057,43	52,07

La situazione dei **residui attivi di dubbia o difficile esigibilità** oggetto di corrispondente accantonamento a Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, risulta così sintetizzabile:

- alla data del 31.12.2020 i residui attivi di dubbia o difficile esigibilità sono stati determinati nell'ammontare complessivo di € 32.288.791,70;
- in sede di Rendiconto 2020 è stato accantonato, nel risultato di amministrazione 2020, il FCDE per l'importo di € 30.000.000,00;
- i residui attivi al netto del citato FCDE ammontano a € 2.288.791,70;
- alla data del 30.06.2021 si sono registrati incassi relativi a tali residui attivi per l'importo di € 1.993.688,62;
- l'ammontare dei residui attivi ancora da incassare, al netto dell'importo accantonato a FCDE, risulta pertanto determinato in € 295.103,08, somma che appare ragionevole incassare entro la chiusura dell'esercizio finanziario;

Pertanto, per quanto concerne la complessiva **gestione residui attivi e residui passivi**, si registra il permanere di una situazione atta a garantire gli equilibri di bilancio e che non richiede adeguamento al FCDE in riferimento alla gestione residui;

1.4) FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' COMPETENZA 2021-2023 E FONDI SPESE POTENZIALI 2021-2023

In merito al FCDE COMPETENZA E FONDI SPESE POTENZIALI si rileva quanto segue:

1.4.1) Fondo Crediti Dubbia Esigibilità competenza:

Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità iscritto a Bilancio 2021-2023 è stato adeguato, nel rispetto dei principi contabili e di quanto previsto dall'art. 1 comma 882 della legge 205/2017 (riguardante la progressività di applicazione del FCDE), coerentemente con le riduzioni di entrata disposte col presente provvedimento sull'esercizio 2021:

A seguito di tale adeguamento il FCDE risulta iscritto nel seguente modo per ciascuno degli esercizi del Bilancio 2021-2023:

- esercizio 2021:
importo stanziamento in sede di bilancio € 5.800.000,00

variazione attuale	- €	68.000,00
importo stanziamento dopo la variazione		€ 5.732.000,00
- esercizio 2022:		
importo stanziamento in sede di bilancio		€ 5.970.000,00
variazione attuale	€	00,00
importo stanziamento dopo la variazione		€ 5.970.000,00
- esercizio 2023:		
importo stanziamento in sede di bilancio		€ 6.070.000,00
variazione attuale	€	00,00
importo stanziamento dopo la variazione		€ 6.070.000,00

1.4.2) Fondo soccombenze:

- il Servizio Avvocatura, con nota del 01.07.2021, ha comunicato potenziali spese a fronte di possibili sentenze sfavorevoli per € 1.792.530,00;
- il Servizio Politiche per la Casa, con nota del 01.07.2021, ha comunicato che nulla è variato in termini di pretese di ATC rispetto all'ultima richiesta pari ad € 3.492.197,07. Al riguardo si precisa che devono essere verificati gli aspetti concernenti l'attendibilità, la correttezza, l'esigibilità e la quantificazione della pretesa stessa avanzata da ATC.

In merito a quanto sopra si evidenzia che nel risultato di amministrazione 2020 è presente un fondo accantonamento per potenziali passività e soccombenze per l'importo di € 6.000.000,00 (pertanto sufficientemente capiente).

Inoltre si evidenzia che nel bilancio 2021 è stanziato il fondo soccombenze per l'importo di € 500.000,00 e che per il biennio 2022 e 2023 il medesimo fondo è presente nelle previsioni per l'importo di 600.000,00 per ciascun esercizio.

Per quanto sopra, il fondo soccombenze risulta sufficientemente capiente per garantire le eventuali necessità di copertura finanziaria.

1.4.3) Fondo per risultato negativo società partecipate:

Le società partecipate dal Comune di Novara, Nord Ovest Parcheggi Srl e SUN Spa, presentano un risultato negativo 2020 come di seguito indicato:

Nord Ovest Parcheggi Srl	perdita di €	8.226,00	partecipazione al 49%
SUN Spa	perdita di €	224.302,00	partecipazione al 100%

Le altre società partecipate chiudono il bilancio 2020 con un utile d'esercizio.

In merito si rappresenta che:

- nel rendiconto 2020 è stato accantonato apposito fondo, per eventuali perdite di società partecipate, per l'importo totale di € 631.800,00;
- in bilancio 2021 è presente analogo fondo accantonamento per € 35.000,00.

Pertanto gli accantonamenti per copertura di eventuali perdite di società partecipate risultano sufficientemente capienti (fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 6 del DL 23/2020, come sostituito dall'articolo 1, comma 266, della Legge 178/2020, in materia di riduzione di capitale delle società).

In conclusione, dunque, si rileva che le previsioni del FCDE, del Fondo soccombenze e del Fondo per risultato negativo società partecipate appaiono congrue a mantenere indenne l'Ente dal rischio di situazioni sfavorevoli atte a incidere negativamente sull'equilibrio finanziario.

2. di dare atto che dalla ricognizione svolta dai Servizi comunali **NON EMERGE l'esistenza di DEBITI FUORI BILANCIO** e pertanto non risulta necessario attivare le procedure di cui all'articolo 194 del Dlgs 267/2000;

3. di precisare che, nonostante il miglioramento del contesto di emergenza da COVID-19, permanendo comunque elementi di incertezza riguardo i riflessi sul quadro finanziario generale e del Comune, appare opportuno monitorare costantemente la situazione finanziaria dell'Ente e prevedere, pertanto, la possibilità di procedere a un'ulteriore successiva verifica del permanere degli equilibri di bilancio.

Il Segretario Generale da inoltre atto che, con successiva votazione, il Consiglio Comunale , con 24 voti favorevoli (*Allegra, Andretta, Brustia, Canelli, Collodel, Colombo, Contartese, De Grandis, Fonzo, Foti, Freguglia, Iacopino, Lanzo, Mattiuz, Murante, Nieddu, Nieli, Pasquini, Picozzi, Ricca, Strozzi, Tredanari, Valotti, Vigotti*) resi per appello nominale, così come disciplinato nel sopracitato decreto prot.n. 27190/2020, dai 24 consiglieri presenti e votanti, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Sig. Gerardo Murante

(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE

Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi

(atto sottoscritto digitalmente)