



COMUNE DI NOVARA

Deliberazione N° 16 del 17/03/2022
23/02/2022

Proposta N° 13 del

OGGETTO

RATIFICA DELL'ADESIONE DEL COMUNE DI NOVARA ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART. 34 DEL D. LGS.VO 267/2000 E S.M.I. SOTTOSCRITTO DAL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE OPERE PUBBLICHE, DIFESA DEL SUOLO, PROTEZIONE CIVILE, TRASPORTI E LOGISTICA DELLA REGIONE PIEMONTE <RESPONSABILE DELL'ACCORDO>, DAL DIRIGENTE DEL SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI NOVARA, CON LA PARTECIPAZIONE DELLA SOC. RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A. – RFI RAPPRESENTATA DAL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE STAZIONI E DELLA SOCIETÀ VAILOG S.R.L. RAPPRESENTATA DALL'AMMINISTRATORE DELEGATO, FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA FERMATA FERROVIARIA AL KM. 4+613 – KM. 4+362 DELLA LINEA FERROVIARIA NOVARA – BIELLA E LA CONTESTUALE SISTEMAZIONE DELLA VIABILITÀ DI ACCESSO AL COMPARTO DI RIFERIMENTO T12.

L'anno duemilaventidue, mese di Marzo, il giorno diciassette, alle ore 09:40, nella sala dell'Arengo del Broletto, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria, seduta pubblica.

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato trasmesso in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale, Sig. Edoardo Brustia.

Assiste il vice segretario generale, Dott. Davide Zanino.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti:

CARESSA, CRIVELLI, ESEMPIO, GAGLIARDI, GRAZIOSI, PALADINI.

Consiglieri presenti N. 27

Consiglieri assenti N. 6

Sono presenti gli Assessori, Sigg.:

ARMIENTI, CHIARELLI, DE GRANDIS, LANZO, MATTIUZ, MOSCATELLI, PIANTANIDA, NEGRI, ZOCCALI.

Il Presidente riconosce la validità della seduta.

N. 16 OGGETTO: RATIFICA DELL'ADESIONE DEL COMUNE DI NOVARA ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART. 34 DEL D. LGS.VO 267/2000 E S.M.I. SOTTOSCRITTO DAL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE OPERE PUBBLICHE, DIFESA DEL SUOLO, PROTEZIONE CIVILE, TRASPORTI E LOGISTICA DELLA REGIONE PIEMONTE <RESPONSABILE DELL'ACCORDO>, DAL DIRIGENTE DEL SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI NOVARA, CON LA PARTECIPAZIONE DELLA SOC. RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A. – RFI RAPPRESENTATA DAL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE STAZIONI E DELLA SOCIETÀ VAILOG S.R.L. RAPPRESENTATA DALL'AMMINISTRATORE DELEGATO, FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA FERMATA FERROVIARIA AL KM. 4+613 – KM. 4+362 DELLA LINEA FERROVIARIA NOVARA – BIELLA E LA CONTESTUALE SISTEMAZIONE DELLA VIABILITÀ DI ACCESSO AL COMPARTO DI RIFERIMENTO T12.

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto, iscritta al punto n. 4 dell'odg del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Mattiuz ad illustrarne il contenuto.

Durante la discussione intervengono i consiglieri Pirovano, Iacopino, Pasquini, Fonzo ed il Sindaco.

I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna.

Durante la discussione rientrano i consiglieri Gagliardi ed Esemplio – i consiglieri presenti sono n. 29

Successivamente

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il territorio novarese si delinea come una realtà urbana facilmente accessibile e ben connessa all'interno della rete infrastrutturale che mette in relazione i principali poli urbani del nord Italia, infatti il sistema delle connessioni viarie e ferroviarie ha permesso alla Città di Novara di rivestire un ruolo strategico nella pianificazione di grandi aree connesse al settore produttivo-logistico; in particolare l'area a nord-ovest del centro urbano novarese emerge quale ambito dal ruolo rilevante nello sviluppo di grandi poli produttivi e logistici legati al crescente settore dei trasporti. L'aver localizzato un sistema di logistica integrata nel quadrante nord-ovest della città ha assunto una valenza strategica proprio per quanto riguarda l'accessibilità, in quanto situata in prossimità del casello "Novara-Ovest dell'autostrada A4 Torino – Trieste <l'area è delimitata a nord dal fascio infrastrutturale composto dall'autostrada A4 e dalla linea ferroviaria ad alta velocità (TAV) Torino - Milano, a est dalla linea ferroviaria Novara – Biella>.

Tra "Le priorità programmatiche" contenute nelle "Linee Programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del Mandato" di questa Amministrazione <approvate giusta deliberazione di C.C. 66 dell'11.11.2021> vi è, al punto 2, "Innalzare i livelli occupazionali e l'attrattività della città per chi voglia venire a insediarsi, ad aprire attività commerciali e a creare lavoro."

La città di Novara dei prossimi anni <si legge nelle Linee Programmatiche di Mandato> sarà una città con un ruolo strategico all'interno di un sistema territoriale con una sua forte identità,

quello del Piemonte Orientale, ma nello stesso tempo in grado di dialogare e collegarsi efficacemente con l'area metropolitana milanese e con il suo sistema economico, produttivo, industriale e formativo. Lavoriamo per una città caratterizzata dalla presenza di nuovi insediamenti produttivi, logistici e commerciali che concorrano ad abbassare drasticamente il tasso di disoccupazione. Il mondo del lavoro e delle imprese a Novara deve trovare nel Comune un partner e non una controparte, un interlocutore attento e preparato, che collabora con i settori più intraprendenti della società. Per farlo, è necessario puntare con decisione sulla via dell'innovazione. Non solo tecnologica ma organizzativa, amministrativa e urbanistica, perché di fronte alla sfida della competizione globale le città devono diventare veri e propri distretti, realtà in grado di creare condizioni accoglienti per imprese innovative e ad alto valore aggiunto, in una logica di rete che integra settori diversi.

Oggetto di argomento è l'Ambito T12, localizzato in una posizione strategica per il transito delle merci, sotto il profilo delle grandi infrastrutture (Autostrada A4); il sistema che ne deriva completa il tema delle vie di transito, interne all'area urbana, destinate a garantire l'efficienza di un sistema produttivo/logistico disteso nel settore nord ovest della città e fortemente connesso con le infrastrutture ad ogni livello.

Questa occasione rappresenta la volontà degli investimenti privati che sottendono allo sviluppo di aree già compromesse da insediamenti di recente attuazione; Agognate rappresenta in questo senso un preciso percorso urbanista-edilizio per l'insediamento di attività economicamente rilevanti.

L'attuazione dell'Ambito T12 si è posto l'obiettivo di:

- sviluppare un sistema industriale in grado di sostenere i nuovi processi di localizzazione logistica ed in grado di attrarre, nel sistema delle ricadute, l'insediamento di attività propriamente produttive;*
- progettare un' area produttiva concepita come insediamento a design sostenibile;*
- avviare un processo di ricaduta occupazionale sul territorio sia nelle fasi attuative sia nelle fasi gestionali dei singoli interventi.*

L'ambito di fatto ospita un'attività di logistica integrata, in cui si integrano in un'unica area tutte le attività che la costituiscono (approvvigionamento dei fornitori, gestione dei magazzini di materie prime di produzione, gestione dei magazzini di prodotti finiti di produzione, gestione dei magazzini di prodotti finiti commerciali, distribuzione ai clienti, trasporti vari, ecc.).

Oggi la logistica è uno dei settori che si sta innovando più velocemente per stare al passo con i tempi e rispondere alle sfide del momento: consegne sempre più veloci, più economiche e sostenibili; logistica non significa più il semplice stoccaggio ma è diventata una parte integrante del processo produttivo e ogni fase di movimentazione della merce deve essere monitorata, coordinata e reportizzata <ordini, scorte, stoccaggio della merce possono essere gestiti da software di ultima generazione che apportano vantaggi immediati nella gestione dei prodotti>.

Il nuovo polo logistico di Agognate attuato tramite Piano Particolareggiato e sua Variante, in coerenza con le previsioni dell'Ambito Tematico T12 del PRG vigente <a sua volta modificato per l'occorrenza>, copre un'area di poco superiore ai duecentomila metri quadrati, a pochi passi dal casello autostradale di Novara Ovest sulla A4 Torino - Milano; esso ospita uno stabilimento logistico di oltre 50.000 metri quadrati coperti per un'altezza di 25 metri e una superficie coinvolta di 90.000 mq; sono stati realizzati diversi interventi che comprendono piste ciclabili, fermata per gli

autobus di linea, recupero di due fontanili, attraversamenti protetti per la fauna selvatica, 20.000 mq. di verde pubblico, un'area piantumata con circa 11.000 alberi ed un'altra area boschiva di 3,5 Ha.

Brevemente si riassumono gli atti assunti dall'Amministrazione finalizzati all'attuazione del Piano Particolareggiato di iniziativa pubblica convenzionato in Variante al PRG riguardante l'Ambito T12 ed inerenti, e correlati, all'argomento oggetto di trattazione:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 27.12.2018, di approvazione del Progetto Definitivo di Piano Particolareggiato Convenzionato in contestuale Variante Strutturale di adeguamento al PRG vigente;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 14.09.2020 di approvazione del Progetto Definitivo di Variante n. 1 al PPE con contestuale Variante Parziale di adeguamento al PRG vigente <n. 19> <la variante riguarda la modifica del parametro H dell'edificio, portato a m. 25,00, e l'incremento della ST a sud con contestuale riduzione dell'indice UT, oltre alla ridefinizione del sistema insediativo sia pubblico che privato>;
- la Convenzione Urbanistica di attuazione del predetto PPE sottoscritta in data 25.01.2019 a rogito Notaio Diego Apostolo Coadiutore del Notaio Ciro de Vivo di Milano Rep. n. 49.959 Racc. n. 24.916 tra il Comune di Novara e la soc. Vailog S.r.l. – Soggetto Attuatore e la successiva Convenzione urbanistica di attuazione della Variante n. 1 al PPE sottoscritta in data 01.10.2020 sempre dai medesimi attori e rogata dal Notaio Ciro de Vivo Rep. n. 59.134 Racc. n. 28.689;
- l'atto di identificazione catastale e rettifica <1^ rettifica> in data 19.2.2021 Rep. n. 61.411, Racc. n. 29.577 e l'atto di identificazione catastale e rettifica <2^ rettifica> in data 20.7.2021 Rep. n. 64.350 Racc. n. 30.839 entrambi a stipula Notaio Ciro De Vivo;
- la Determinazione Dirigenziale del Servizio Governo del Territorio e Mobilità n. 49 in data 19.11.2021 ad oggetto "... Opere di Urbanizzazione a scomputo interne/esterne. Approvazione definitiva collaudi tecnico-amministrativi. Presa in carico delle opere. Svincolo garanzie finanziarie. Approvazione As-built. Contabilizzazione patrimoniale";

Premesso che:

- la Società Vailog S.r.l., in aderenza alle politiche aziendali di welfare e di sostenibilità ambientale, ha avanzato a questa Amministrazione la proposta di realizzazione, a totale cura e spesa della società stessa, di una nuova fermata ferroviaria al km. 4+613 – km 4+362 della Linea Novara-Biella e della relativa viabilità pubblica di accesso; l'obiettivo è quello di sostenere una parte dell'afflusso degli addetti al nuovo impianto consentendone la fruibilità anche da parte della collettività, - ferma restando la supervisione e vigilanza di RFI;
- la Società Vailog S.r.l. ha manifestato in seguito l'esigenza di realizzare un secondo accesso, fruibile in caso di necessità per non interrompere il flusso di traffico nell'area di intervento, tale viabilità di connessione - "*viabilità di 2^ connessione*" - non risulta prevista dal Piano Regolatore Comunale vigente;

Atteso che la Regione Piemonte, RFI S.p.A., il Comune di Novara e la Soc. Vailog S.r.l. hanno convenuto sull'opportunità della realizzazione degli interventi e sulla necessità di definire ed attuare, per quanto di rispettiva competenza, un Accordo di Programma secondo i disposti dell'art.34 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. al fine di dotare l'Ambito T12 del PRG vigente di una nuova fermata RFI sulla Linea Novara – Biella e della relativa connessione alla viabilità pubblica;

Ricordato che:

A) con la deliberazione della Giunta Comunale n. 328 del 28.09.2021, immediatamente eseguibile, è stato disposto:

1. di prendere atto dell'avvio dell'Accordo di Programma promosso dalla Regione Piemonte che vede coinvolti i seguenti soggetti:
 - la Soc. RFI S.p.A. - proponente il complesso degli interventi;
 - la Regione Piemonte – avente quale obiettivo la conclusione positiva del procedimento di Variante Urbanistica al PRG <ndr. ricompresa nell'obiettivo di efficientamento della conclusione del procedimento>;
 - il Comune di Novara – avente quale obiettivo la ratifica della Variante urbanistica entro il termine legale previsto dall'art. 34 c. 5 del D. Lgs.vo 267/2000 s.m.i., oltre alla messa in atto di tutte le possibili azioni normativamente previste per efficientare la conclusione del procedimento;
 - la Soc. Vailog S.r.l. – partecipante, finanziatore, progettista ed attuatore degli interventi;
2. di prendere atto che l'Accordo di Programma ha quale finalità la definizione degli accordi tra le Parti tendenti a programmare, progettare ed attuare il complesso dei seguenti interventi:
 - a) realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al Km 4+613 – Km 4+362 della linea ferroviaria Novara – Biella, compresa la connessione della nuova fermata al sistema viabilistico contermini, migliorando il livello di connettività dell'offerta di trasporto intermodale;
 - b) realizzazione del sistema viabilistico di accesso alla fermata, mediante la definizione degli spazi, l'organizzazione delle aree adibite al transito e alla sosta e lo sviluppo dei percorsi carrai e pedonali funzionali alla garanzia dei termini di sicurezza e fruibilità;
3. di ribadire, secondo quanto esplicitato all'art. 34 co. 4 del TU 267/2000 s.m.i., la necessità di aderire alla formazione ed alla conclusione dell'Accordo di Programma esprimendo il proprio parere di condivisione delle opere di cui al punto 2 ed al conseguente Progetto definitivo delle medesime;
4. di dare altresì atto che la porzione di opera relativa alla 2^ connessione dell'Ambito T12 non risulta conforme al PRG vigente e che pertanto sulla medesima si sono, all'interno del procedimento dell'Accordo di Programma avviato, intraprese le procedure di cui all'art. 17 bis c. 2 lett. dalla a) alla g) L.R. 56/77 e s.m.i. per addivenire alla conformazione delle medesime attraverso la redazione della documentazione tecnica afferente la Variante urbanistica semplificata; tale strumento individua i seguenti interventi essenziali:
 - completamento dei tratti stradali a servizio dell'Ambito T12 ed efficientamento dei requisiti di servizio e sicurezza, aumentandone la capacità di traffico dell'intero Ambito e delle aree a standard ad esso riferite, soprattutto attraverso l'interconnessione ferro gomma tra la futura stazione in linea RFI di Agognate, i parcheggi del polo produttivo – logistico e l'interconnessione con il casello Autostradale;
 - aumento del numero di accessi dalla strada del polo T12, così da aumentare i livelli di servizio e la capacità di flusso, prevedendo al limite la circuitazione secondo modelli di flusso atti, dove possibile, alla separazione tra i mezzi pesanti e le autovetture secondo criteri da definirsi con l'operatore;
 - raccolta delle acque di prima pioggia e degli eventuali sversamenti accidentali per mezzo di fossi di guardia al piede delle scarpe e trattamento delle stesse prima dell'immissione nelle acque di superficie;
 - limitare il consumo del territorio restante prevalentemente a vocazione agricola attraverso il riuso e la rifunzionalizzazione di una strada bianca prima e una strada urbanizzata a servizio del cantiere poi per il primo tratto con conseguente interconnessione con la viabilità esistente, a rotatoria, dell'Ambito T12 poi ;

- localizzazione della nuova infrastruttura secondo criteri volti a minimizzare i danni al sistema ambientale predisponendo la seconda connessione nell'ambito di un sistema viario e infrastrutturale già fortemente antropizzato;

il tutto volto ad ottenere:

- a) maggiore accessibilità per gli autoveicoli da e verso la stazione RFI;
- b) maggiore sicurezza per gli utenti stradali e per gli utenti del polo produttivo - logistico;
- c) maggiore sicurezza nell'accesso e recesso al building;
- d) risparmio dei tempi di percorrenza;

Il progetto prevede inoltre l'esecuzione di interventi di sistemazione a verde e della rinaturalizzazione delle aree intercluse nei pressi dei reliquati delle varie intersezioni viarie;

- B) il Responsabile dell'Accordo di Programma è il Vice Direttore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica – Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture della Regione Piemonte – nominato dal Presidente della Regione Piemonte con propria nota n. 23.354/A1000A/GPG-PRE del 4.5.2021
- C) il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Settore Investimenti, Trasporti e Infrastrutture della Regione Piemonte
- D) il Responsabile dell'istruttoria è il Funzionario del Settore Investimenti, Trasporti e Infrastrutture della Regione Piemonte, entrambi individuati con DD RP n. 1186 del 7.5.2021;
- E) con la pubblicazione sul BUR n. 22 del 3.6.2021 è stato formalmente dato l'avvio del procedimento inerente l'AdP relativo all'approvazione del progetto e alla contestuale variante urbanistica inerente esclusivamente la 2^a connessione;

Richiamati i verbali e gli atti riferiti alle sedute della Conferenza dei Servizi inerenti il procedimento, le cui date sotto si riportano, svolte in modalità sincrona/asincrona e convocate dalla Regione Piemonte – Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture:

- a) 11.5.2021 - 1^a seduta della Conferenza dei Servizi, nel corso della quale è stata predisposta la bozza dell'Accordo di Programma de quo ed è stato concordato che la valutazione e l'approvazione del Progetto Definitivo delle opere oggetto dell'Accordo verrà conseguita a seguito di indizione, da parte della Regione Piemonte, di una Conferenza dei Servizi;
- b) le risultanze della Conferenza dei Servizi decisoria, convocata in modalità asincrona in data 14.06.2021, per la valutazione del progetto delle opere, successivamente sospesa in data 29.07.2021 al fine di consentire l'esperimento degli endoprocedimenti relativi alla Variante urbanistica semplificata di parte del progetto e le relative verifiche di VAS, sulla variante, e di VIA sul progetto, riavviata in data 09.12.2021 e conclusasi in data 17.12.2021 con l'acquisizione di tutti i pareri, nulla osta, silenzio assenso e con provvedimento di esclusione di VIA, con prescrizioni, sulle opere;
- c) 22.9.2021 - 2^a seduta della Conferenza dei Servizi, nel corso della quale, analizzate le documentazioni progettuali di carattere urbanistico trasmesse dal Comune, all'unanimità dei partecipanti presenti, è stato espresso parere favorevole in merito alla proposta di Variante urbanistica semplificata sulla connessione viaria ai sensi dell'art.17 bis co. 2 lett. c) della L.R. 56/77 e s.m.i. dando mandato al Comune di procedere con la pubblicazione degli elaborati del progetto definitivo dell'intervento, comprensivo degli elaborati di Variante urbanistica semplificata ed ambientali;

Preso atto che in data 29.09.2021 prot. n. 88.729 è stato comunicato l'avviso di deposito e pubblicazione presso il Comune di Novara degli atti relativi al/alla:

A) Progetto definitivo dell'opera pubblica oggetto di Accordo di Programma trasmesso da RFI riferito alla *“Realizzazione di una nuova fermata ferroviaria dal km. 4+613 al km. 4+362 della linea ferroviaria Novara – Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento”*;

B) Variante urbanistica semplificata al PRG vigente ai sensi dell'art. 17 bis c. 2 LUR 05.12.1977 n. 56 e s.m.i. di adeguamento al Progetto definitivo della strada di collegamento al T12 2^a connessione, stralcio del più ampio progetto definitivo di realizzazione di una nuova fermata ferroviaria dal km. 4+613 al km. 4+362 della linea ferroviaria Novara – Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento; <la documentazione ufficiale riguardante il progetto definitivo e la proposta di variante urbanistica semplificata sono stati pubblicati sul sito internet del Comune di Novara per 15 giorni consecutivi a far tempo dal 30.09.2021 al 14.10.2021, nei successivi quindici giorni dal 15.10.2021 al 29.10.2021 chiunque ne avesse avuto interesse, ivi compresi i soggetti portatori di interessi diffusi (gli Enti, le Società, le Associazioni, i soggetti privati ecc.) , avrebbe potuto presentare – a norma di legge – osservazioni e proposte, anche ai sensi dell'art. 20 della LR 40/98 e s.m.i. Entro il termine ultimo del 29.10.2021 non sono state presentate osservazioni ai sensi della L.R.56/77 e ss.mm.ed ii e dell'art. 20 della L.R. 40/98 e ss.mm. ed ii e non sono giunte ulteriori osservazioni fuori termine - cfr attestazione prot. n. 103.682 del 09.11.2021 a firma congiunta del Segretario Generale e del Dirigente del Servizio Governo del Territorio e Mobilità>;

Puntualizzato che il Progetto Definitivo/Esecutivo dell'opera pubblica *“Fermata in linea Stazione di Agognate + 2^a connessione all'Ambito T12”* <licenziato giusta determinazione dirigenziale Regione Piemonte – Opere Pubbliche Difesa del Suolo Protezione Civile Trasporti e Logistica – Investimenti Trasporti e Infrastrutture Atto DD 3956/A1811B/2021 del 30.12.2021 – più specificatamente descritta al successivo punto *“Riportato”*> è costituito da 98 elaborati grafici così come elencati nel *“Preso atto che”* dell'AdP, di cui 55 riferiti allo “stralcio B - nuova Stazione FS Agognate” e n. 43 allo “stralcio A relativi alla “viabilità di collegamento al comparto”;

Preso atto altresì che, a seguito dell'inoltro da parte della Regione Piemonte – Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture <Autorità Procedente> di istanza formale per l'avvio del procedimento di Verifica di VIA del progetto della seconda connessione, è stato acquisito al prot. n. 113.241 del 06.12.2021 da parte dell'Autorità Competente – Organo Tecnico Comunale - il Provvedimento di Verifica di Assoggettabilità alla VAS e contestuale verifica di Valutazione Impatto Ambientale, in base al quale si stabilisce di escludere la proposta di Variante semplificata al PRG dalle rispettive fase di Valutazione Ambientale Strategica e di Valutazione di Impatto Ambientale, subordinatamente al rispetto delle prescrizioni contenute nel provvedimento stesso e richiamate in toto nell'atto deliberativo n. 62 assunto dalla Giunta Comunale in data 15.02.2022;

Richiamati ulteriormente i verbali riferiti alle sedute della Conferenza dei Servizi, i cui lavori si sono svolti in modalità sincrona nelle seguenti giornate:

- 11.01.2022 - 3^a seduta della Conferenza dei Servizi, nel corso della quale gli Enti partecipanti hanno preso atto della disponibilità del proponente di farsi carico dell'ottemperanza delle prescrizioni imposte nel provvedimento di approvazione del progetto e condiviso le modalità di aggiornamento dello schema del testo dell'Accordo di Programma, oltre alla calendarizzazione degli adempimenti volti alla sottoscrizione e all'adozione dell'AdP
- 31.01.2022 - seduta conclusiva di condivisione dello schema di Accordo di Programma, nel corso della quale i rappresentanti degli Enti/ delle Società sottoscrittori, nonché tutti i convenuti

hanno approvato all'unanimità lo schema di Accordo di Programma, condividendone l'iniziativa ed i contenuti;

Riportato quanto espressamente deliberato con il già menzionato provvedimento della Giunta Comunale n. 62 del 15.02.2022, immediatamente eseguibile, avente per oggetto *“Accordo di Programma ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i tra Regione Piemonte, Comune di Novara e Soc. RFI, con la partecipazione della Società Vaillog srl, per la realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al km. 4+613 – km. 4+362 della Linea Ferroviaria Novara-Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento. Presa d'atto del verbale della Conferenza di Servizi - seduta conclusiva -, approvazione dello schema dell'Accordo di Programma ed allegati”*:

1. di prendere atto della determinazione dirigenziale Atto DD 3956/A1811B/2021 del 30.12.2021 assunta dalla Regione Piemonte – Opere Pubbliche Difesa del Suolo Protezione Civile Trasporti e Logistica – Investimenti Trasporti e Infrastrutture, con la quale viene determinato:
“... Alla luce dei pareri e contributi tecnici comunque denominati pervenuti e in considerazione del fatto che il progetto sottoposto a questa fase di approvazione presenta un buon grado di dettaglio e risulta compatibile con gli obiettivi strategici di implementazione del servizio di trasporto pubblico offerto nella Regione Piemonte... Determina di approvare il progetto definitivo di cui al redigendo Accordo di Programma tra Regione Piemonte, Comune di Novara e RFI SpA, con la partecipazione della Società Vaillog S.r.l., per la realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al km. 4+613 – km. 4+362 della Linea Ferroviaria Novara - Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento, subordinatamente al rispetto delle condizioni e prescrizioni, dal n. 1 al n. 27 citate in premessa e costituenti parte integrante e sostanziale del provvedimento”;
2. di prendere atto altresì del verbale della Conferenza di Servizi - seduta conclusiva del 31.01.2022 di condivisione dello schema di Accordo di Programma, nel corso della quale i rappresentanti degli Enti/delle Società sottoscrittori e tutti i convenuti hanno approvato all'unanimità lo schema di Accordo di Programma, condividendone l'iniziativa ed i contenuti;
3. di prendere atto infine, senza modifiche alcune, dello schema di Accordo di Programma, che disciplina l'assunzione da parte delle Amministrazioni/Società sottoscriventi degli impegni riferiti alla realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al km. 4+613 – km. 4+362 della Linea Ferroviaria Novara-Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento, ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i e che si compone di n. 16 articoli;
4. di approvare conseguentemente lo schema di Accordo di Programma de quo nonché gli allegati allo stesso;
5. di delegare il Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio – RUP della sola Variante urbanistica semplificata in AdP – alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma oggetto di trattazione, conferendogli altresì i poteri di apportare modifiche/specificazioni non sostanziali al testo qualora, in fase di stipulazione, se ne ravvisasse la necessità;

Riportato altresì quanto esplicitato nel verbale della 2^a CdS i cui lavori, si ricorda, si sono tenuti in data 22.09.2021

“preso atto che non essendo pervenuti contributi dalla Provincia di Novara regolarmente invitata, l'assemblea considera il parere della stessa acquisito con silenzio-assenso. La Conferenza

all'unanimità dei partecipanti presenti esprime parere favorevole in merito alla proposta di Variante semplificata sulla connessione viaria in oggetto ai sensi dell'art. 17 bis comma 2 lett. c) della L.R. 56/77”;

Acclarato che la fase riferita alla Variante urbanistica semplificata in AdP ex art. 17 bis c. 2 lett. e) della L.R. 56/77 e s.m.i. risulta conclusa anche a seguito dell'assenso preliminare espresso della Regione Piemonte Direzione Ambiente-Energia e Territorio – Settore Copianificazione Urbanistica Area Nord-Est, in forma con nota prot. n. 105.844 del 22.9.2021 confermato in forma definitiva, a seguito della pubblicazione degli atti, con la nota prot. n. 8.472 del 26.1.2022, Variante che si compone dei seguenti elaborati:

Elaborati Urbanistici <Relazioni e elaborati grafici>.

- Relazione Generale di Variante Urbanistica Semplificata – agosto 2021;
- All. 1 alla Rel. Gen. - Verifica di Coerenza della Variante Semplificata del Comune di Novara con il Piano paesaggistico regionale (Ppr) - agosto 2021;
- All. 2 alla Rel. Gen. – verifica di coerenza con le norme del PTR, PTR OT, PTP e RIR – sett. 2021;
- El. n. P4.00 – Sinottica Vigente/Variante – settembre 2020;
- El. n. P3.01 – Progetto del territorio Comunale scala 1:10.000 – nov. 2020 – vigente;
- El. n. P4.06 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – apr. 2020 - vigente;
- El. n. P4.10 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – ago. 2020 - vigente;
- NTA di PRG Vigente/Variante – stralcio artt. 18.12 e 21 - aggiornato a Dicembre 2021 all'art. 18.2 è stato aggiunto l'ulteriore punto h) “*Prescrizioni Variante AdP 2^ connessione e fermata RFI in linea Agognate*”, ciò per effetto del recepimento delle prescrizioni derivanti dalle fasi di esclusione VIA/VAS;
- El. n. P3.01 – Progetto del territorio Comunale scala 1:10.000 – lug. 2021 – variante;
- El. n. P4.06 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – lug. 2021 - variante;
- El. n. P4.10 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – lug. 2021 - variante;
- Relazione Geologica, geotecnica e Sismica – apr. 2021 – variante;
- Relazione tecnico idraulica – giu. 2021 – variante;

Parte Ambientale di Variante Semplificata al PRG vigente <relazione>.

- Parere di Esclusione VAS/VIA con prescrizioni prot. n. 113.241 in data 06.12.2021;

Rilevato che l'Accordo di Programma, comportando altresì variazione allo strumento urbanistico generale, deve essere ratificato dal Consiglio Comunale entro trenta giorni dalla sua sottoscrizione ai sensi dell'art. 34, comma 5, del D. Lgs.vo 18.08.2000 n. 267 e s.m.i. a pena di decadenza dell'Accordo stesso; una volta deliberata la ratifica, l'Accordo di Programma sarà adottato con Decreto del Presidente della Regione ed esplicherà gli effetti di cui al citato articolo 34 e dell'art. 17/bis della L.R. 56/77 e s.m.i.;

Sottolineati qui di seguito gli impegni dei soggetti firmatari l'Accordo contenuti nell'atto stesso <cf. art. 4>:

Vailog si impegna a finanziare e svolgere il ruolo di soggetto progettista ed attuatore per gli interventi descritti all'art 2 e 3, in base all'apposita convenzione sottoscritta tra Vailog e RFI in data 19.04.2021, che regola nel dettaglio gli impegni del ruolo di Soggetto Attuatore degli interventi di cui agli artt. 2 e 3, ed in particolare a:

- eseguire, a totale cura e spese a suo carico, quale soggetto attuatore, le attività di progettazione definitiva ed esecutiva (comprehensive dell'istruttoria per l'acquisizione dei preventivi benestare e pareri previsti dalle norme vigenti, con particolare riferimento

alle interferenze con SATAP e AIES) nonché di esecuzione e collaudo statico ed amministrativo di tutti gli interventi di cui agli stralci progettuali A e B sopra definiti;

- produrre a RFI la progettazione definitiva ed esecutiva di cui sopra, che dovrà essere redatta nel rispetto della normativa vigente e, per quanto riguarda l'infrastruttura ferroviaria propriamente detta (fermata) e alle opere in attraversamento, in conformità al Manuale tecnico di Progettazione di RFI;
- apportare, a totale cura e spese, agli elaborati di progetto definitivo ed esecutivo tutte le varianti che, sulla base delle argomentate prescrizioni di RFI, nell'ambito del procedimento di verifica e validazione della progettazione, dovessero rendersi necessarie per la rispondenza alle sopracitate prescrizioni normative, a tutela della regolarità e della sicurezza dell'esercizio ferroviario;

RFI si impegna a svolgere il ruolo di soggetto proponente il complesso degli interventi di cui agli Stralci A e B;

Regione Piemonte si impegna a mettere in atto tutte le possibili azioni, normativamente previste, per efficientare la conclusione del procedimento entro i termini temporali massimi previsti per Legge;

Comune di Novara si impegna per quanto di competenza, e con particolare riguardo all'iter di variazione dello strumento urbanistico, a ratificare la variante in parola entro il termine legale previsto (art. 34, comma 5, D.l.gs. n. 267/2000), nonché a mettere in atto tutte le possibili azioni, normativamente previste, per efficientare la conclusione del procedimento;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 13 – 4661 del 18.02.2022 avente ad oggetto: *“Approvazione ai sensi dell'art. 34 D. Lgs.vo 267/2000 e s.m.i. dello schema di Accordo di Programma tra la Regione Piemonte, il Comune di Novara, con la partecipazione di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A, e della soc. Vailog, per la realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al Km. 4+613 – Km. 4+362 della linea Fer. Novara – Biella e la contestuale sistemazione della viabilità di accesso al comparto di riferimento”* ed atteso che dalla medesima, per espressa volontà regionale RFI è stata declinata a soggetto partecipante l'AdP, ciò in virtù del c. 1 dell'art. 34 del D. Lgs.vo 267/2000 e s.m.i.;

Rilevato infine che l'Accordo di Programma risulta essere uno degli strumenti tra i più efficaci per la realizzazione di interventi complessi, perché assicura il coordinamento delle attività necessarie all'attuazione di opere, di interventi e di programmi che richiedono l'azione integrata e coordinata di soggetti pubblici ed amministrazioni ed è lo strumento più efficace nel definire il programma degli interventi, i relativi tempi di realizzazione e le singole azioni;

Ritenuto pertanto di procedere alla ratifica dell'adesione del Comune di Novara all'Accordo di Programma ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs.vo 267/00 e s.m.i. sottoscritto in data 23.02.2022 dal Vicedirettore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica della **Regione Piemonte** <Responsabile dell'Accordo> dal Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio del **Comune di Novara**, con la partecipazione della **Soc. Rete Ferroviaria Italiana SpA – RFI** rappresentata dal Responsabile della Direzione Stazioni e della **Società Vailog S.r.l.** rappresentata dall'Amministratore Delegato, finalizzato alla definizione degli accordi tra le Parti tendenti a programmare, progettare ed attuare il complesso dei seguenti interventi:

- a) realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al Km 4+613 – Km 4+362 della linea ferroviaria Novara – Biella, compresa la connessione della nuova fermata al sistema viabilistico contermini, migliorando livello di connettività dell'offerta di trasporto intermodale;
- b) realizzazione del sistema viabilistico di accesso alla fermata, mediante la definizione degli spazi, l'organizzazione delle aree adibite al transito e alla sosta e lo sviluppo dei percorsi carrai e pedonali funzionali alla garanzia dei termini di sicurezza e fruibilità;

Precisato che l'Accordo di Programma de quo risulta composto dai sotto elencati documenti, anch'essi allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale

- Allegato A: aree oggetto di intervento con delimitazione delle proprietà;
- Allegato B: planimetrie relative all'individuazione degli interventi oggetto dell'intesa.

Visti :

- l'art. 34, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali",
- la L.R. 56/77 smi "Tutela ed uso del suolo";
- la D.G.R. 24 novembre 1997, n. 27-23223 "Assunzione di direttive in merito al procedimento amministrativo sugli accordi di programma. L.R. 51/97 art. 17 e s.m.i.";
- il Piano Regolatore della città di Novara, approvato con la deliberazione della Giunta Regionale n. 51-8996 del 16 giugno 2008, pubblicata sul B.U.R. n. 26 del 26.06.2008 e sue successive varianti;

Visti inoltre gli allegati pareri espressi dal Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio e dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, ciascuno per quanto di rispettiva competenza in merito alla proposta di deliberazione in esame, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che dal presente provvedimento non derivano oneri diretti o riflessi in capo all'Amministrazione Comunale, in quanto sia la fermata RFI che la viabilità di connessione, al momento, non sono patrimonialmente e finanziariamente in capo, quali opere pubbliche, al Comune di Novara;

Sentito il parere della 2^a Commissione Consiliare Permanente nella seduta del 10/03/2022;

Con voti favorevoli unanimi, resi per alzata di mano dai 29 Consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente

DELIBERA

per le motivazioni in preambolo enunciate e qui interamente richiamate di:

1. ratificare l'adesione del Comune di Novara all'Accordo di Programma ai sensi e per gli effetti dell'art. 34 del D. Lgs. 267/00 e s.m.i. sottoscritto in data 23.02.2022 dal Vicedirettore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica della **Regione Piemonte** <Responsabile dell'Accordo>, dal Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio del **Comune di Novara**, con la partecipazione della **Soc. Rete Ferroviaria Italiana SpA – RFI** rappresentata dal Responsabile della Direzione Stazioni e della **Società Vailog S.r.l.** rappresentata dall'Amministratore Delegato, finalizzato alla definizione degli accordi tra le Parti tendenti a programmare, progettare ed attuare il complesso dei seguenti interventi:

- a) realizzazione di una nuova fermata ferroviaria al Km 4+613 – Km 4+362 della linea ferroviaria Novara – Biella, compresa la connessione della nuova fermata al sistema viabilistico contermini, migliorando livello di connettività dell'offerta di trasporto intermodale;
- b) realizzazione del sistema viabilistico di accesso alla fermata, mediante la definizione degli spazi, l'organizzazione delle aree adibite al transito e alla sosta e lo sviluppo dei percorsi carrai e pedonali funzionali alla garanzia dei termini di sicurezza e fruibilità; **(All.1 parte integrante)**;

2. ribadire gli impegni dei soggetti firmatari l'Accordo <cf. art. 4>:

Vailog S.r.l.: impegno a finanziare e svolgere il ruolo di soggetto progettista ed attuatore per gli interventi descritti all'art 2 e 3, in base all'apposita convenzione sottoscritta tra Vailog S.r.l. e RFI S.p.A. in data 19.04.2021, che regola nel dettaglio gli impegni del ruolo di Soggetto Attuatore degli interventi di cui agli artt. 2 e 3, ed in particolare a:

- eseguire, a totale cura e spese a suo carico, quale soggetto attuatore, le attività di progettazione definitiva ed esecutiva (comprehensive dell'istruttoria per l'acquisizione dei preventivi benestare e pareri previsti dalle norme vigenti, con particolare riferimento alle interferenze con SATAP e AIES) nonché di esecuzione e collaudo statico ed amministrativo di tutti gli interventi di cui agli stralci progettuali A e B come in preambolo enunciati;
- produrre a RFI la progettazione definitiva ed esecutiva di cui sopra, che dovrà essere redatta nel rispetto della normativa vigente e, per quanto riguarda l'infrastruttura ferroviaria propriamente detta (fermata) e alle opere in attraversamento, in conformità al Manuale tecnico di Progettazione di RFI;
- ad apportare, a totale cura e spese, agli elaborati di progetto definitivo ed esecutivo tutte le varianti che, sulla base delle argomentate prescrizioni di RFI, nell'ambito del procedimento di verifica e validazione della progettazione, dovessero rendersi necessarie per la rispondenza alle sopracitate prescrizioni normative, a tutela della regolarità e della sicurezza dell'esercizio ferroviario;

RFI S.p.A.: impegno a svolgere il ruolo di soggetto proponente il complesso degli interventi di cui agli Stralci A e B;

Regione Piemonte: impegno a mettere in atto tutte le possibili azioni, normativamente previste, per efficientare la conclusione del procedimento entro i termini temporali massimi previsti per Legge;

Comune di Novara: impegno per quanto di competenza, e con particolare riguardo all'iter di variazione dello strumento urbanistico, a ratificare la variante in parola entro il termine legale previsto (art. 34, comma 5, D.l.gs. n. 267/2000), nonché a mettere in atto tutte le possibili azioni, normativamente previste, per efficientare la conclusione del procedimento;

3. dare atto che formano parte integrante e sostanziale del suddetto Accordo di Programma i sotto elencati documenti, anch'essi allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (All. 2):

- Allegato A: aree oggetto di intervento con delimitazione delle proprietà
- Allegato B: planimetrie relative all'individuazione degli interventi oggetto dell'intesa;

4. dare atto altresì che la presente ratifica, per effetto della conseguente Variante allo strumento urbanistico comunale vigente, costituisce contestuale presa d'atto e ratifica della Variante urbanistica generata dal procedimento di Conferenza di Servizi a norma dell'art. 17 bis co.2 della L.R. 56/77 e smi, Variante come meglio precisato all'interno dell'Accordo che si compone dei sotto elencati elaborati, aggiornati a lug./ago./dic. 2021, di seguito elencati:

Elaborati Urbanistici <Relazioni e elaborati grafici>.

- Relazione Generale di Variante Urbanistica Semplificata – agosto 2021;
- All. 1 alla Rel. Gen. - Verifica di Coerenza della Variante Semplificata del Comune di Novara con il Piano paesaggistico regionale (Ppr) - agosto 2021;
- All. 2 alla Rel. Gen. – verifica di coerenza con le norme del PTR, PTR OT, PTP e RIR – sett. 2021;
- El. n. P4.00 – Sinottica Vigente/Variante – settembre 2020;
- El. n. P3.01 – Progetto del territorio Comunale scala 1:10.000 – nov. 2020 – vigente;
- El. n. P4.06 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – apr. 2020 - vigente;
- El. n. P4.10 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – ago. 2020 - vigente;
- NTA di PRG Vigente/Variante – stralcio artt. 18.12 e 21 - aggiornato a Dicembre 2021 all'art. 18.2 è stato aggiunto l'ulteriore punto h) "*Prescrizioni Variante AdP 2^ connessione e fermata RFI in linea Agognate*", ciò per effetto del recepimento delle prescrizioni derivanti dalle fasi di esclusione VIA/VAS;
- El. n. P3.01 – Progetto del territorio Comunale scala 1:10.000 – lug. 2021 – variante;
- El. n. P4.06 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – lug. 2021 - variante;
- El. n. P4.10 – Progetto del territorio Comunale scala 1:2.000 – lug. 2021 - variante;
- Relazione Geologica, geotecnica e Sismica – apr. 2021 – variante;
- Relazione tecnico idraulica – giu. 2021 – variante;

Parte Ambientale di Variante Semplificata al PRG vigente <relazione>.

- Parere di Esclusione VAS/VIA con prescrizioni prot. n. 113.241 in data 06.12.2021;

5. dare atto infine che dalla presente procedura non derivano oneri diretti o riflessi in capo all'Amministrazione Comunale, in quanto sia la fermata RFI che la viabilità di connessione, al momento, non sono patrimonialmente e finanziariamente in capo, quali opere pubbliche, al Comune di Novara;

6. trasmettere la presente deliberazione comprensiva degli allegati al Responsabile del procedimento dell'Accordo de quo - Regione Piemonte - Settore Investimenti Trasporti e Infrastrutture e a tutti gli Enti/Società coinvolti nel procedimento <RFI - Soc. Vailog S.r.l.> e per conoscenza alla Provincia di Novara.

Con successiva votazione, a voti unanimi resi per alzata di mano dai 29 consiglieri presenti e votanti, come da proclamazione fatta dal Presidente, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Sig. Edoardo Brustia
(atto sottoscritto digitalmente)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott. Davide Zanino
(atto sottoscritto digitalmente)