



## COMUNE DI NOVARA

**Deliberazione N° 81 del 21/12/2021**

*Proposta N° 90 del 19/11/2021*

### OGGETTO

**EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. INTERVENTI A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ MERCATALI CITTADINE PER CONTENERE GLI EFFETTI NEGATIVI DERIVANTI DALLE MISURE DI CONTRASTO ALLA PANDEMIA. AGEVOLAZIONI IN MERITO AL CANONE UNICO PER I MERCATI RELATIVO ALLE CONCESSIONI PERMANENTI PER L'ANNO 2021.**

L'anno duemilaventuno, mese di Dicembre, il giorno ventuno, nella sala consiliare del Palazzo Municipale in Via Rosselli 1, presenti il Presidente del Consiglio, sig. Edoardo Brustia e il Segretario Generale, Cav. Uff. Cav. Uff. Dott. Giacomo ROSSI, si è riunito in sessione ordinaria seduta pubblica il Consiglio Comunale in videoconferenza, ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio Comunale prot.n. 117644 del 17.12.2021 ad oggetto: "Consiglio Comunale e Commissioni Consiliari Permanenti in videoconferenza".

L'avviso di convocazione con l'elenco degli oggetti da trattare, è stato consegnato in tempo utile a tutti i Consiglieri Comunali, è stato pubblicato all'Albo Pretorio ed è stato inviato al Signor Prefetto di Novara.

La seduta ha avuto inizio alle ore 09:25, con l'appello dei presenti effettuato dal Segretario Generale, secondo la disciplina fissata dal sopracitato decreto, prot.n. 117644/2021.

All'inizio della discussione della presente delibera dei seguenti trentatré Consiglieri in carica assegnati al Comune:

Canelli Alessandro	Freguglia Flavio	Pasquini Arduino
Allegra Emanuela	Gagliardi Pietro	Picozzi Gaetano
Astolfi Maria Luisa	Gambacorta Marco	Pirovano Rossano
Baroni Piergiacomo	Gigantino Mauro	Piscitelli Umberto
Brustia Edoardo	Graziosi Valentina	Prestinicola Gian Maria
Caressa Franco	Iacopino Mario	Ragno Michele
Colli Vignarelli Mattia	Iodice Annaclara	Renna Laucello Nobile Francesco
Crivelli Andrea	Napoli Tiziana	Ricca Francesca
Esempio Camillo	Pace Barbara	Romano Ezio
Fonzo Nicola	Paladini Sara	Spilinga Cinzia
Franzoni Elisabetta	Palmieri Pietro	Stangalini Maria Cristina

Risultano assenti:

CARESSA, FONZO, RENNA LAUCELLO NOBILE, RICCA

Consiglieri presenti N. 29

Consiglieri assenti N. 4

Il Segretario attesta che il Sindaco, dott. Alessandro Canelli ed i Consiglieri in carica assegnati al Comune che risultano presenti, si sono collegati in videoconferenza e sono stati visivamente identificati dal Segretario

Il Segretario dà inoltre atto che il Sindaco ed i Consiglieri Caressa, Freguglia, Pasquini, Picozzi, Ragno, Stangalini risultano presenti nella sede municipale, ancorché collegati in videoconferenza

Partecipano in videoconferenza gli Assessori, Sigg.: Armienti, De Grandis, Lanzo, Mattiuz, Moscatelli, Negri, Piantanida, Zoccali.

**Il Presidente riconosce la validità della seduta.**

**N. 81 OGGETTO: EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. INTERVENTI A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ MERCATALI CITTADINE PER CONTENERE GLI EFFETTI NEGATIVI DERIVANTI DALLE MISURE DI CONTRASTO ALLA PANDEMIA. AGEVOLAZIONI IN MERITO AL CANONE UNICO PER I MERCATI RELATIVO ALLE CONCESSIONI PERMANENTI PER L'ANNO 2021.**

*La proposta di deliberazione di cui in oggetto è stata trasmessa via mail a tutti i consiglieri comunali con nota prot.n. 113431 del 6.12.2021, ad oggetto: “Convocazione congiunta 1^ e 5^ Commissione consiliare permanente”*

Il Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione di cui in oggetto iscritta al punto n. 5 dell'o.d.g. del Consiglio Comunale ed invita l'Assessore Chiarelli ad illustrarne il contenuto.

Dopo l'illustrazione dell'Assessore Chiarelli, intervengono per discussione e/o dichiarazione di voto i consiglieri Paladini e Ragno

I relativi interventi sono riportati nel verbale della seduta odierna

Durante la discussione rientra la consigliera Ricca; i consiglieri presenti sono 30.

Successivamente,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso** che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 28/04/2021 – esecutiva ai sensi di legge – è stato approvato il “Regolamento comunale per l'applicazione del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati ed al commercio su aree pubbliche realizzati anche in strutture attrezzate”, nonché le relative tariffe e i coefficienti di prima applicazione, demandando alla competenza della Giunta comunale le loro successive variazioni, tenuto conto di quanto stabilito dal medesimo regolamento comunale;
- in particolare, per quanto riguarda le occupazioni permanenti presso i mercati cittadini realizzate mediante postazioni di vendita fisse, il canone è determinato per ciascun anno di riferimento in base alla tariffa annuale stabilita con riferimento al mercato in cui viene effettuata l'occupazione, alla tipologia e alla superficie occupata (art. 9 del Regolamento);
- l'art. 13 del citato Regolamento comunale riconosce alla Giunta, in caso di situazioni di eccezionale gravità – quali calamità naturali, epidemie, pandemie e/o altri eventi di natura straordinaria ed eccezionale –, nel rispetto degli equilibri di bilancio e per limitati periodi di tempo non superiori a sei mesi, eventualmente rinnovabili di sei mesi in sei mesi previa deliberazione di Consiglio comunale, di disporre particolari agevolazioni in favore dei soggetti titolari di concessioni di posteggio presso le aree mercatali delle quali sia stato sospeso l'utilizzo per motivi di ordine pubblico o per cause di forza maggiore o per provvedimenti emessi da Pubbliche Autorità per la tutela della sicurezza, della salute e dell'integrità pubblica prevedendo che le

suddette agevolazioni possano riguardare sia il canone, anche con esenzione totale, sia le modalità di corresponsione dello stesso;

**Dato atto** che nell'ambito dei vari mercati cittadini sono presenti postazioni fisse permanenti per l'esercizio delle attività commerciali unicamente presso il Mercato Coperto di viale Dante Alighieri e presso i mercati rionali di piazza Pasteur e largo Leonardi;

**Dato atto** che la tariffe del canone unico per i mercati da applicare alle occupazioni permanenti approvate con la citata deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 28/04/2021 sono pari a:

- € 44,22 al mq. per le occupazioni permanenti presso i mercati rionali all'aperto di largo Leonardi e piazza Pasteur;
- € 108,00 al mq. per le occupazioni permanenti presso il mercato coperto di viale Dante Alighieri;

**Vista** la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 con la quale e' stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, e successive modifiche ed integrazioni (deliberazioni del Consiglio dei ministri del 29 luglio 2020, 7 ottobre 2020, 13 gennaio 2021 e 21 aprile 2021) da ultimo disposte con d.l. 23 luglio 2021, n. 105 convertito con l. 16 settembre 2021, n. 126;

**Considerato** pertanto il perdurare della grave situazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 e le conseguenti misure di contenimento adottate dal Governo e dalla Regione che, pur finalizzate a contrastare il diffondersi del contagio anche al fine di consentire una ripresa delle attività economiche compatibile con la tutela della salute di utenti e lavoratori, hanno inevitabilmente determinato anche nel corso del corrente anno 2021 una ripercussione economica negativa sulle imprese del settore imponendo alle stesse il rispetto di numerosi adempimenti nella conduzione dei relativi esercizi in ottemperanza alle disposizioni contenute nelle linee guida adottate dalle Regioni o dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome con riferimento al settore "Commercio" (pulizia e disinfezione quotidiana delle attrezzature, utilizzo di dispositivi a protezione delle vie respiratorie, messa a disposizione della clientela di prodotti igienizzanti per le mani in ogni banco; rispetto del distanziamento interpersonale di almeno 1 metro; disinfezione delle mani prima della manipolazione della merce, obblighi di informazione alla clientela, ...);

**Atteso** che la l. 21/05/2021, n. 69 di conversione del Decreto Sostegni (d.l. 25/05/2021, n. 73) - nel modificare l'art. 9-ter del decreto-legge 28 ottobre 2020 n. 137, convertito dalla legge 18 dicembre 2020 n. 176 - ha disposto l'esonero, dal 1° gennaio al 31 dicembre 2021, dal pagamento del canone mercatale per i titolari di concessioni per l'occupazione di suolo pubblico (es. bar, ristoranti, pizzerie, ecc.) e per i titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione temporanea del suolo pubblico per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, già esonerati dal 1° marzo 2020 al 15 ottobre 2020, ai sensi dell'articolo 181, comma 1-bis, del decreto-legge n. 34 del 2020;

**Rilevato** che la citata norma non si rivolge indistintamente a tutti gli operatori che occupano il suolo pubblico presso le aree mercatali, ma fa riferimento ai soli titolari di concessioni o di autorizzazioni che si realizzano in strutture attrezzate temporanee per lo svolgimento dei mercati e non trova invece applicazione nei confronti dei titolari di concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche attraverso strutture attrezzate permanenti allestite presso le medesime aree mercatali;

**Ritenuto** opportuno, in ragione della crisi in atto che colpisce indistintamente gli operatori che hanno in concessione nel corso dell'anno 2021 gli spazi di vendita individuati presso i mercati cittadini, introdurre misure di agevolazione che tendano a colmare il vuoto normativo, a sostegno delle categorie

produttive escluse dall'esonero disposto dal legislatore, che hanno comunque subito in misura analoga gli effetti economici della crisi pandemica, tenuto conto anche dei principi di parità di trattamento tra esercenti del medesimo settore economico considerata l'identità dell'attività commerciale svolta che presenta l'unica differenza di allestire strutture permanenti o temporanei presso le aree ottenute in concessione;

**Attesa** la natura patrimoniale dell'entrata e l'autonomia di cui l'Ente dispone nella disciplina delle proprie entrate, ai sensi e per gli effetti dell'art. 52 del d.lgs. 446/1997;

**Ritenuto**, in un'ottica di aiuto alle imprese del settore in un momento di forte difficoltà economica e in ragione delle motivazioni in precedenza riferite, di disporre unicamente per l'intero corrente anno 2021 una riduzione pari al 30% delle tariffe applicabili al canone unico per i mercati da applicare alle occupazioni permanenti già approvate con la citata deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 28/04/2021 che vengono pertanto rideterminate nei seguenti importi:

- € 30,95 al mq. per le occupazioni permanenti presso i mercati rionali all'aperto di largo Leonardi e piazza Pasteur;
- € 75,60 al mq. per le occupazioni permanenti presso il mercato coperto di viale Dante Alighieri;

**Atteso** che con il presente provvedimento di agevolazione si può previsionalmente definire un'entrata per il 2021 a titolo di canone unico dovuto per le occupazioni permanenti presso i mercati cittadini da parte dei titolari delle relative concessioni pari ad € 111.393,96, con una riduzione pari ad € 47.740,27 dell'entrata che sarebbe stata attesa a seguito dell'applicazione delle tariffe intere;

**Atteso** che, in applicazione del sopra citato art. 13 del vigente Regolamento in materia di canone unico per i mercati, la competenza a disporre l'agevolazione in parola spetta al Consiglio comunale in considerazione della durata riconosciuta superiore a sei mesi;

**Visti** il “Regolamento comunale per l'applicazione del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati ed al commercio su aree pubbliche realizzati anche in strutture attrezzate”, nonché le relative tariffe e i coefficienti di prima applicazione, approvati con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 28/04/2021;

**Visto** il “Regolamento comunale per l'esercizio del commercio al dettaglio su aree pubbliche” approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 17/01/2017 con la quale è stata approvata altresì la revisione generale delle aree di mercato individuate ed esistenti sul territorio comunale, e successive modifiche ed integrazioni approvate con delibere di Giunta comunale ai sensi dell'art. 16, comma 5, del medesimo Regolamento;

**Visto** il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 16/11/2020, ed in particolare quanto disposto all'indirizzo strategico 1. NOVARA PER IL LAVORO E LO SVILUPPO – obiettivo strategico “Il commercio” che prevede tra i diversi obiettivi l'adozione di interventi a sostegno economico degli operatori commerciali mercatali;

**Visto** l'art. 42 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 s.m.i. che disciplina le attribuzioni del Consiglio Comunale;

**Sentite** le competenti Commissioni Consiliare Permanente I (Bilancio - Tributi) e V (Commercio e sostegno attività produttive) nel corso della seduta congiunta tenutasi 10/12/2021;

**Visti** i pareri favorevoli resi, per quanto di competenza - ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 s.m.i. - dal Dirigente del Servizio Servizi per le Imprese f.f. e dal Dirigente del Servizio Bilancio;

Considerata la grave emergenza sanitaria in atto determinata dal diffondersi dell'epidemia da Covid-19 e le drammatiche conseguenze della stessa sul settore economico-produttivo della Città, e ritenuto pertanto sussistere gli estremi di urgenza, stante la necessità di consentire l'adozione degli adempimenti necessari per il corrente anno 2021;

**Acquisito**, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 s.m.i. il parere del Collegio dei Revisori;

*Il Segretario Generale dà atto che il collegamento audio video ha consentito a tutti i consiglieri di poter intervenire alla seduta, alla discussione ed alla votazione che si è svolta – così come disciplinato nel decreto prot.n.117644/2021 – per appello nominale, con il seguente esito:*

**Consiglieri presenti: 30**

**Favorevoli: 30** (*Allegra, Astolfi, Baroni, Brustia, Canelli, Colli Vignarelli, Crivelli, Eempio, Franzoni, Freguglia, Gagliardi, Gambacorta, Gigantino, Graziosi, Iacopino, Iodice, Napoli, Pace, Paladini, Palmieri, Pasquini, Picozzi, Pirovano, Piscitelli, Prestinicola, Ragno, Ricca, Romano, Spilinga, Stangalini*)

## **DELIBERA**

1. di disporre per il corrente anno 2021 una riduzione pari al 30% delle tariffe del canone unico per i mercati da applicare alle occupazioni permanenti già approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 28/04/2021 che vengono pertanto rideterminate nei seguenti importi:
  - a) € 30,95 al mq. per le occupazioni permanenti presso i mercati rionali all'aperto di largo Leonardi e piazza Pasteur;
  - b) € 75,60 al mq. per le occupazioni permanenti presso il mercato coperto di viale Dante Alighieri;
2. di dare atto che la presente deliberazione è volta a prevedere agevolazioni impositive nei confronti di categorie commerciali escluse dalle misure di esenzione previste dal legislatore nazionale – di cui alla l. 21/05/2021, n. 69 di conversione del Decreto Sostegni (d.l. 25/05/2021, n. 73) – attese le medesime condizioni di difficoltà economica-finanziaria alle stesse ascrivibili;
3. di prendere atto che con il presente provvedimento di agevolazione si può previsionalmente definire un'entrata per il 2021 a titolo di canone unico dovuto per le occupazioni permanenti presso i mercati cittadini da parte dei titolari delle relative concessioni pari ad € 111.393,96, con una riduzione pari ad € 47.740,27 dell'entrata che sarebbe stata attesa a seguito dell'applicazione delle tariffe intere;
5. di disporre l'invio della presente deliberazione alla Società ABACO S.P.A. attuale concessionario della riscossione del canone unico, per i provvedimenti di competenza.

Il Segretario Generale da inoltre atto che, con successiva votazione, il Consiglio Comunale, con 30 voti favorevoli (*Allegra, Astolfi, Baroni, Brustia, Canelli, Colli Vignarelli, Crivelli, Eempio, Franzoni, Freguglia, Gagliardi, Gambacorta, Gigantino, Graziosi, Iacopino, Iodice, Napoli, Pace, Paladini, Palmieri, Pasquini, Picozzi, Pirovano, Piscitelli, Prestinicola, Ragno, Ricca, Romano, Spilinga, Stangalini*) resi per appello nominale, così come disciplinato nel sopracitato decreto prot.n. 117644/2021, dai 30 consiglieri presenti e votanti, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D. Lgs. n. 267/2000

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
**Sig. Edoardo Brustia**  
*(atto sottoscritto digitalmente)*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Cav. Uff. Dott. Giacomo Rossi**  
*(atto sottoscritto digitalmente)*